



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АЛЕКСАНДРОВСКИЙ РАЙОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
Мичурина ул., д.49, с. Александровка, Александровский район, Оренбургская область,
461830 тел/факс (35359) 2-12-00

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты муниципального образования Александровский район на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 21.09.2011 г. №90 «Об утверждении положения «О Счетной палате муниципального образования Александровский район Оренбургской области» и решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 24.12.2014 г. № 306 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район» с учетом изменений от 16.10.2015 г. № 6 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объемов доходной и расходной частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы, представленные одновременно с ним, а также другие сведения имеющие значение для изучения объекта экспертизы.

Проект Решения о бюджете внесен в Совет депутатов муниципального образования Александровский район с соблюдением срока, установленного статьей 100 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года).

Представленный проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования Александровского район.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса, **за исключением реестра источников доходов бюджета.**

В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 г. №40-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» положения статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации применяются к правоотношениям,

возникающим при составлении и исполнении местных бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Согласно пункту 5 статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2018 г. № 469 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 г. №868» предусматривается, что Общие требования, в части использования перечня источников доходов для формирования информации, включаемых в реестр источников доходов местных бюджетов, вступает в силу с 1 января 2021 года.

Установлено, что Положение о бюджетном процессе (пункт 1 статья 98) не включает требование, предусмотренное статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации о предоставлении одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган реестра источников доходов бюджета.

Формирование бюджета муниципального образования Александровский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось на основании макроэкономических параметров Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Александровский район, оценки ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Александровский район за 2018 год.

В ходе проверки выявлены следующие недочеты (технические ошибки):

- в тестовой части проекта Решения в пункте 2 необходимо заменить верхний предел на 1 января 2020 года на 2021г, на 1января 2021года заменить на2022 год;

- в приложении №3 Ведомственная структура расходов, расходы по отделу образования отражены в сумме 234169,9 тыс. рублей, а расходы по видам расходов классификации расходов бюджетов составляют 234219,9 тыс. рублей, разница 50,0 тыс. рублей.

2. Общая характеристика проекта Решения о бюджете.

Проектом Решения о бюджете на 2019 года на плановый период 2020 и 2021 годов бюджет планируется «бездефицитным».

Согласно проекта Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах: - на 2019 год в сумме 406 254,6 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 373 106,7 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 345 899,4 тыс. рублей.

В общем объеме расходов условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2020 год в сумме 4 250 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 7 590 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Прогнозируемый объем резервного фонда на 2019 год планируется в сумме 8917,5 тыс. рублей, на 2020 г. в сумме 5833,6 тыс. рублей, на 2021 годы в сумме 1816,6 тыс. рублей, что соответствует нормативной величине (не более 3 % от общего объема расходов).

Верхний предел муниципального внутреннего долга Александровского района на 1 января 2020 года по муниципальным гарантиям составляет 0 рублей.

В связи с тем, что показатели планового периода районного бюджета (2020 и 2021 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2019 года.

Таблица 1. Основные показатели проекта бюджета муниципального образования Александровский район на 2019 год

тыс. руб.

Наименование показателей	Утвержденные бюджетные назначения на 2018г., решение СД от 29.10.2018г. №182	Ожидаемое исполнение за 2018 год	Проект на 2019 год		
			сумма	Рост +, снижения -, к утвержденным ассигнованиям на 2018 год, в %	Рост +, снижение -, к ожидаемому исполнению бюджета за 2018 год, в %
Доходы	448 539,1	448 539,1	406254,6	-9,4	-9,4
том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	88 926,4	88 926,4	72784,5	-18,2	-18,2
безвозмездные поступления	359612,7	359612,7	333470,1	-7,3	-7,3
Расходы	449802,9	449802,9	406254,6	-9,7	-9,7
Дефицит (-), Профицит (+)	-1263,8	-1263,8	0		

Общий объем доходов на 2019 год планируется ниже уровня утвержденных бюджетных ассигнований и ожидаемого исполнения бюджета 2018 года на 9,4%.

Снижение общего объема доходов связано со снижением налоговых и неналоговых доходов на 18,2%, а также со снижением безвозмездных поступлений на 7,3% как к утвержденным назначениям на 2018 год, так и к ожидаемому исполнению бюджета за 2018 год.

Общий объем расходов на 2019 год планируется ниже уровня утвержденных бюджетных назначений на 2018 год и ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год на 9,7%.

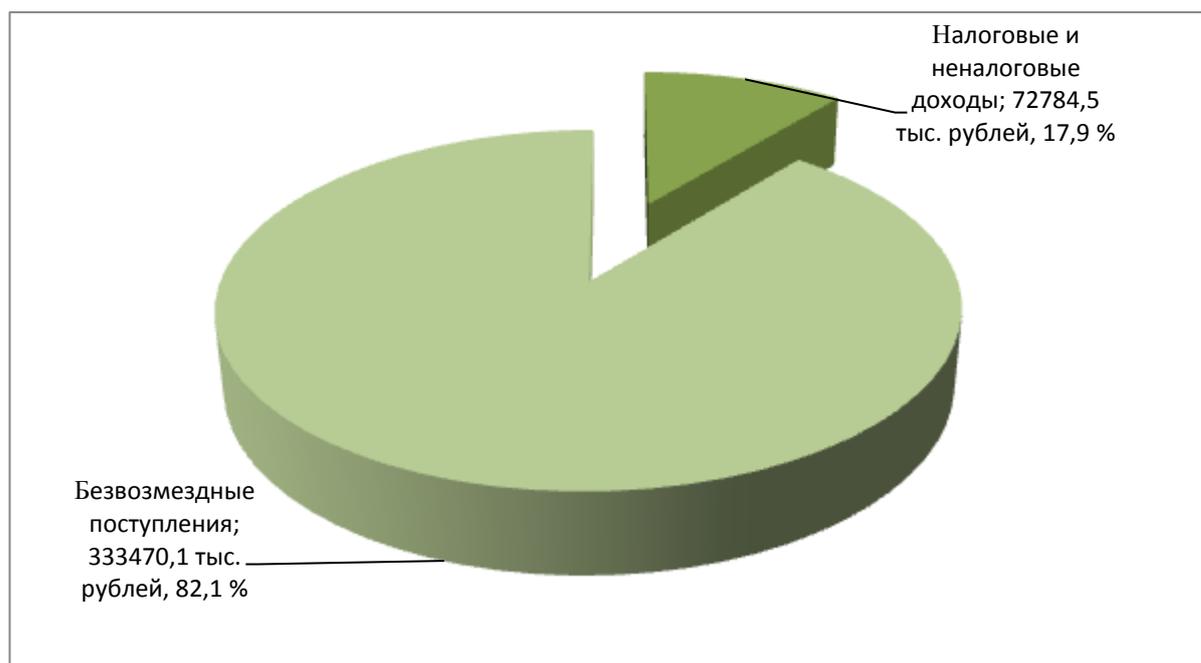
3. Доходы районного бюджета.

Доходная часть районного бюджета на 2019 год прогнозируется в объеме 406 254,6 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета на 2019 год преобладающую долю занимают безвозмездные поступления. На долю безвозмездных поступлений, от общего объема доходной части бюджета приходится 82,1 % или 333 470,1 тыс. рублей. На долю налоговых и неналоговых доходов (собственные доходы) приходится 17,9 % или 72 784,5 тыс. рублей.

Структура доходов на 2019 год по сравнению с 2018 годом практически не изменилась.

Диаграмма 1

Структура доходов бюджета муниципального образования Александровский район на 2019 год



3.1 Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены проектом Решения о бюджете на 2019 год в сумме 72784,5 тыс. рублей, с уменьшением к утверждённым показателям бюджета на 2018 год в сумме 16 141,9 тыс. рублей.

Проведенный анализ показывает, что по сравнению с показателями бюджета на 2018 год, бюджетные назначения на 2019 год по налоговым и неналоговым доходам *увеличиваются:*

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3025,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	114,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	112,0
Итого	3251,6

уменьшаются:

Налог на доходы физических лиц	2120,4
Единый сельскохозяйственный налог	1321,5
Государственная пошлина	1758,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2052,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	2362,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	278,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	560,4
Прочие неналоговые доходы	8940,0
Итого	19393,5

В структуре налоговых и неналоговых поступлений на 2019 год, преобладающую долю занимают налоговые доходы – 91,3%, неналоговые доходы – 8,7 %.

3.1.1 Налоговые доходы

Плановые назначения по налоговым доходам на 2019 год предусмотрены проектом бюджета в сумме 66 428,1 тыс. рублей, что ниже утверждённых показателей на 2018 год на 1949,0 тыс. рублей, или 2,9 % (*Приложение 1 к заключению*).

Поступление **налога на доходы физических лиц** в 2019 году предусматривается в сумме 47 835,6 тыс. рублей, что ниже утвержденных показателей на 2018 год на 2120,4 тыс. рублей, или на 4,2 %.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц определен исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда и норматива отчислений в районный бюджет.

Поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения** предложены проектом на 2019 год в объеме 13821,0 тыс. рублей, с увеличением к утвержденным ассигнованиям на 2018 год на 3025,6тыс. рублей, или на 28,0%. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности планируются** проектом в объеме 1323,0тыс. рублей, с увеличением к утвержденным ассигнованиям на 2019 год на 114,0тыс. рублей, или на 9,4 %. При расчете налога учитывалась ожидаемая налоговая база за 2018 год. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **единого сельскохозяйственного налога** предложены проектом в объеме 1578,5 тыс. рублей, с уменьшением к утвержденным ассигнованиям на 2018 год на 1321,5тыс. рублей или на 45,6%. Норматив зачисления в бюджет района -50%.

Порядок планирования данного налога методикой формирования районного бюджета не определен. Согласно пояснительной записки, единый сельскохозяйственный налог исчислен исходя из оценки начислений налога в текущем периоде, с учетом индекса дефлятора роста сельскохозяйственного производства во всех категориях хозяйств на соответствующий год. **Необходимо определить порядок расчета данного налога.**

По **налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения** поступления в бюджет района планируются на 2019 год в сумме 826,0 тыс. рублей, с увеличением к утвержденному показателю бюджета на 2018 год на 112,0 тыс. рублей, или 15,7%. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **государственной пошлины** предложены проектом Решения о бюджете в объеме 1044,0 тыс. рублей, с уменьшением к утвержденному бюджету на 2018 год на 1758,7тыс. рублей, или на 62,8 %. **Расчет произведен без утвержденного порядка планирования данного налога.**

3.1.2 Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены проектом Решения о бюджете на 2019 год в объеме 6356,4 тыс. рублей с уменьшением к утвержденным ассигнованиям на 2018 год на 14192,9 тыс. рублей, или на 69,1 %.

Объемы планируемых неналоговых доходов на 2019 год в сравнении с показателями 2018 года приведены в *приложении №1 к заключению*.

Поступления неналоговых платежей по группе доходов **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** запланированы в сумме 4880,0 тыс. рублей с уменьшением к утверждённым назначениям бюджета на 2018 год на 2052,0 тыс. рублей, или на 29,6 %.

Основные поступления указанных доходов формируются за счет доходов от сдачи в аренду земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности Александровского района. Арендная плата рассчитана по данным отдела правового и

контрактного обеспечения, земельных и имущественных отношений администрации Александровского района, исходя из заключенных договоров арендной платы и действующих ставок арендной платы на 2018 год. Арендная плата за землю и имущество, находящееся в муниципальной собственности в размере 100% зачисляется в районный бюджет.

Данная группа доходов представлена следующими подвидами доходов:

- *арендной платой за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений и которые расположены в границах поселений, а также средствами от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.* Проектом Решения о бюджете данные доходы предложены в сумме 4140,0 тыс. рублей с уменьшением к утверждённым назначениям бюджета на 2018 год на 1700 тыс. рублей, или на 29,1 %;

- *арендной платой за земли, после разграничения государственной собственности на землю, а также средствами от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений).* Средства предложены проектом Решения о бюджете в сумме 532,0 тыс. рублей, что на уровне бюджетных назначений 2018 года;

- *доходами от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений),* предложенных проектом Решения о бюджете в сумме 158,0 тыс. рублей с уменьшением к утверждённым назначениям бюджета на 2018 год на 300,0 тыс. рублей, или на 65,5 %;

- *прочими доходами от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных),* предложенных проектом Решения о бюджете в сумме 50,0 тыс. рублей с уменьшением к утверждённым назначениям бюджета на 2018 год на 52,0 тыс. рублей.

Поступления платежей при пользовании природными ресурсами предложены проектом Решения о бюджете на 2019 год в объеме 184,5 тыс. рублей, с уменьшением к утверждённым назначениям бюджета на 2018 год на 2362,5 тыс. рублей, или на 92,8 %.

Поступление доходов по подгруппе в значительной степени обеспечивается поступлением платы за негативное воздействие на окружающую среду. Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в районный бюджет в последние годы снижается в разы, что, главным образом, обусловлено изменением правового механизма исчисления платы. Данный доходный источник планируется по данным главного администратора - Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Оренбургской области (Росприроднадзор).

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в проекте бюджета на 2019 год предусмотрены в сумме 865,0 тыс. рублей, с уменьшением к утверждённым назначениям бюджета 2018 год на 278,0 тыс. рублей, или 24,3%. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на 2019 год планируется по данным отдела правового и контрактного обеспечения, земельных и имущественных отношений администрации Александровского района.

По штрафам, санкциям, возмещению ущерба поступления планируются на 2019 год в сумме 426,9 тыс. рублей с уменьшением к утвержденным показателям бюджета 2018 года на 560,4 тыс. рублей, или на 56,8 %.

Прочие неналоговые доходы проектом Решения о бюджете на 2019 год не планируются. На 2018 год они утверждены в сумме 8 940,0 тыс. рублей.

3.2 Безвозмездные поступления

Согласно Законопроекта Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», сформированы безвозмездные поступления в районный бюджет на 2019 год. В безвозмездных поступлениях также планируется средства, передаваемые районному бюджету из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2019 году – 333 470,1 тыс. рублей, что на 7,3%, или на 26 142,6 тыс. рублей меньше утвержденных бюджетных назначений на 2018 год (359 612,7 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации состоит из **дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации, из них:

По коду «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 2019 год планируются в размере 122 562,6 тыс. рублей, что на 6,1%, или на 8 030,8 тыс. рублей меньше бюджетных назначений на 2018 год (130593,4 тыс. рублей).

Предложенный Проектом бюджета размер средств дотаций соответствует суммам, предназначенным к перечислению в бюджет района согласно Закону об областном бюджете.

Дотация бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 2019 год состоит из *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 121 144,0 тыс. рублей и *дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета* в сумме 1418,6 тыс. рублей.

По коду дохода «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» предусмотрено в размере 6972,5 тыс. рублей, в том числе:

- на софинансирование расходов по возмещению стоимости горюче-смазочных материалов при доставке автомобильным транспортом социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты Оренбургской области, а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты - 959,3 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 2) к Законопроекту об областном бюджете;

- на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях – 2 182,3 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 6) к Законопроекту об областном бюджете;

- на софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей - 1322,5 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 14) к Законопроекту об областном бюджете;

- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей - 2508,4 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 15) к Законопроекту об областном бюджете.

По коду дохода «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 173774,6 тыс. рублей, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты-1528,9 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 2) к Законопроекту об областном бюджете;

- на выполнение полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций

бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета- 36287,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 3) к Законопроекту об областном бюджете;

- единая субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий-1233,8 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 4) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния-814,6 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 6) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Оренбургской области - 1 300,7 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 7) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - 4542,1 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 8) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время-1442,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 9) к Законопроекту об областном бюджете;

- на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов - 543,2 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 10) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных- 150,5 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 11) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных государственных полномочий в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами - 18,2 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 12) к Законопроекту об областном бюджете;

- на обеспечение государственных гарантий по реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях - 111 388,8 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 13) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования - 1 453,2 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 17) к Законопроекту об областном бюджете;

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью - 442,2 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 18) к Законопроекту об областном бюджете;

- на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях - 12 629,4 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 17 (таблица 19) к Законопроекту об областном бюджете.

Проектом Решения о бюджете на 2019 год объем дотаций, субсидий, субвенций, (средства бюджета Оренбургской области) соответствует объему передаваемых району по проекту бюджета Оренбургской области (Закон Оренбургской области "Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов").

Иные межбюджетные трансферты запланированы проектом на 2019 год в размере 30 160,4 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты включают в себя средства, передаваемые из бюджетов поселений в районный бюджет на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями (приложение №21 к проекту решения). В ходе проверки выявлено, что прогнозный показатель по межбюджетным трансфертам на выполнение части полномочий поселений по библиотечному обслуживанию жителей поселения в сумме 5081,0 тыс. рублей **установлен без согласования с сельскими поселениями (соглашения о передаче полномочий на момент проверки не заключены).**

4. Расходы районного бюджета

Формирование объема бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением администрации Александровского района от 06.11.2018 года № 935-п.

При формировании расходов районного бюджета учтены приоритеты бюджетной, налоговой и долговой политики, установленные на федеральном и областном уровнях, а также основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики по формированию проекта на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных Постановлением администрации Александровского района от 06.11.2018 г. № 936-п.

Расходы районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов сформированы с учетом реализации мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

При этом в расходах районного бюджета, главными распорядителями средств районного бюджета, предусмотрены средства на выполнение публичных обязательств Александровского района, учтены стратегические цели, сформулированные в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606, стратегии развития Александровского района до 2020 года.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены средства, планируемые к получению из федерального и областного бюджетов.

Проектом бюджета на 2019 год планируются расходы в размере 406 254,6 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета на 2019 год по сравнению с решением о бюджете на 2018 год уменьшаются на 43548,3 тыс. рублей, или на 9,7% (приложение № 2 к заключению).

Статьей 13 проекта Решения о бюджете в соответствии с нормами статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований

на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год в сумме 13 055,16 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 13071,96 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 13 090,36 тыс. рублей.

Статьей 5 Проекта Решения о бюджете на 2019-2021 годы предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по муниципальным программам Александровского района и не программным направлениям деятельности.

Расходы районного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год планируется осуществлять пятью главными распорядителями бюджетных средств.

Анализ ведомственной структуры расходов районного бюджета между главными распорядителями бюджетных средств (приложение №3 к заключению) показывает, что в 2019 году 57,6 % всех расходов районного бюджета приходится на долю Отдела образования администрации района, 12,0 % - Финансового отдела, 18,6% - Администрацию района, 11,4% - Отдела культуры администрации района, 0,4 % - Совет депутатов муниципального образования Александровский район.

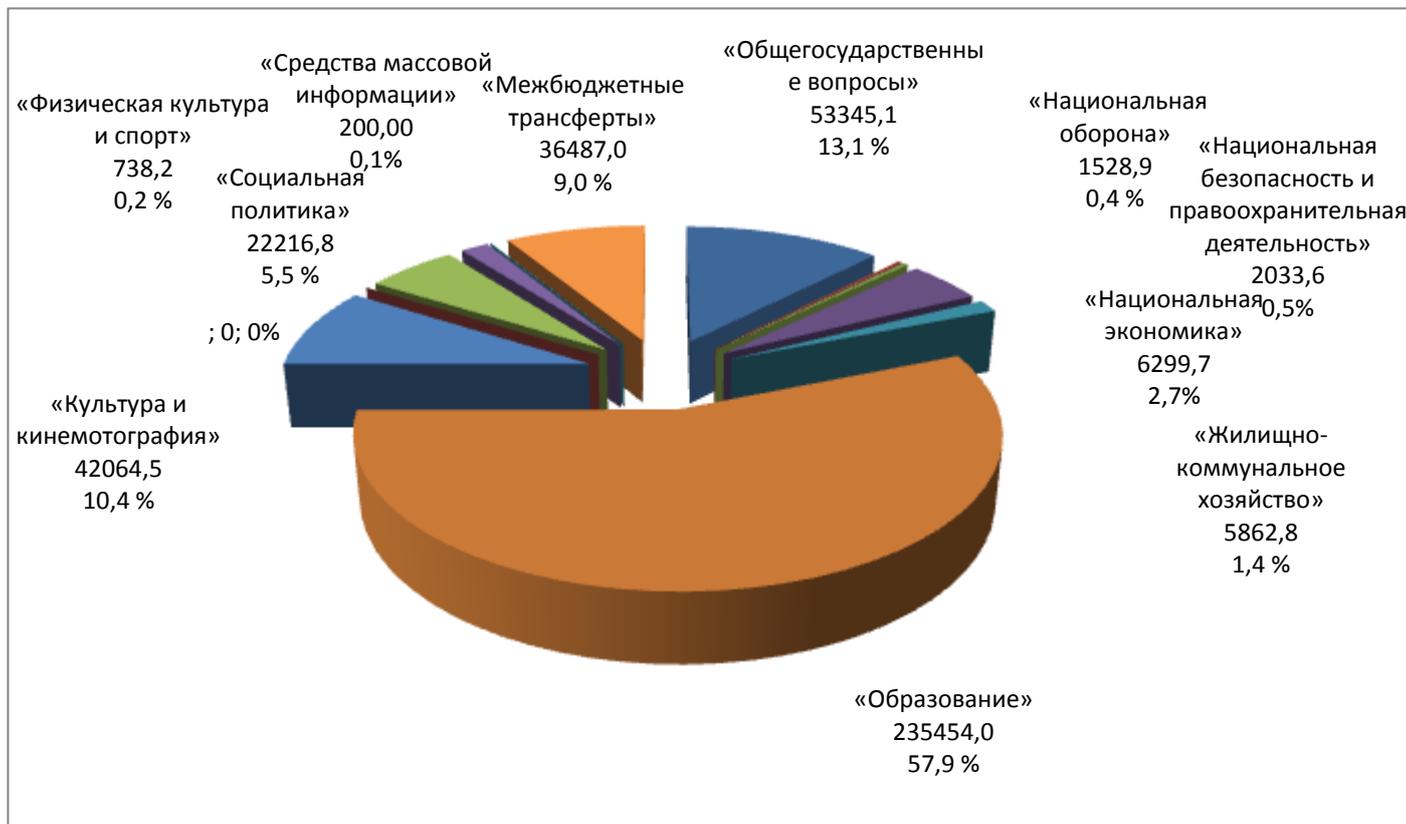
Структура расходов районного бюджета на 2019-2021 годы состоит из 12 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджет района на 2019 год сохранил социальную направленность, -74,0 % расходов приходится на социально-культурную сферу.

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2019 году занимают расходы по разделу «Образование» - 57,9 %, по разделу «Общегосударственные расходы» - 13,1%, по разделу «Культура и кинематография» - 10,4%.

Структура расходов районного бюджета по разделам на 2019 год

Диаграмма 2. тыс. руб.



Раздел "Общегосударственные вопросы".

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены проектом Решения о бюджете на 2019 год в размере 53 345,1 тыс. рублей.

Расходы по разделу по сравнению с решением о бюджете на 2018 год увеличиваются на 11 805,7 тыс. рублей, или на 28,4 %. Основная причина увеличения связана с резервным фондом. В проекте Решения о бюджете на 2019 год предусматриваются средства на формирование резервного фонда в сумме 8 917,5 тыс. рублей, а в утвержденном бюджете на 2018 год нераспределенный остаток резервного фонда составляет 168,3 тыс. рублей, разница - 8 749,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета по разделу "Общегосударственные вопросы" в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств. Наибольший объем приходится на Администрацию района – 41 094,5 тыс. рублей. На Финансовый отдел администрации района приходится 10 704,6 тыс. рублей, Совет депутатов муниципального образования Александровский район – 1 546,0 тыс. рублей. *(Распределение расходов бюджета района на 2019 год между главными распорядителями бюджетных средств, приложение 3).*

По этому разделу на 2019 год предусматриваются расходы на:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования в размере 1 108,0 тыс. рублей, что на уровне бюджетных ассигнований 2018 года;
- функционирование представительных органов муниципального образования в размере 712,0 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 24,0 тыс. рублей или на 3,5 %;
- функционирование администрации Александровского района в размере 17 868,8 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 806,8 тыс. рублей или на 4,7 %;
- обеспечение деятельности финансового органа и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора в размере 11 538,6 тыс. рублей, что на 3 500,4 тыс. рублей или на 43,5%, выше утвержденных бюджетных назначений 2018 года.
- другие общегосударственные вопросы в размере 13 200,0 тыс. рублей, с уменьшением на 1 188,9 тыс. рублей, или 8,3% к бюджетным назначениям 2018 года.

Раздел «Национальная оборона».

В проекте бюджета расходы по разделу «Национальная оборона» составят 0,4 % в общем объеме расходов бюджета на 2019 год и в сумме 1 528,9 тыс. рублей. Предусмотрены субвенции федерального бюджета бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

В проекте Решения о бюджете расходы по разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" составят 0,5 % в общем объеме расходов бюджета на 2019 год и в сумме 2033,6 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя на 2019 год на 8,8 тыс. рублей, или на 0,4 %.

Расходы бюджета по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год будут осуществляться через одного главного распорядителя бюджетных средств – Администрацию района.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальных программ «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2019-2024 годы в сумме 1 183,0 тыс. рублей и «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2019-2024 годы в сумме 36,0 рублей.

Планируемые расходы по указанному разделу включают:

- расходы на осуществление переданных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 814,6 тыс. рублей;
- расходы на содержание Единой дежурной диспетчерской службы в сумме 1 174,0 тыс. рублей;
- расходы на профилактику правонарушений в сумму 36,0 тыс. рублей;
- расходы по ГОЧС в сумме 9,0 тыс. рублей.

Раздел «Национальная экономика».

По разделу «Национальная экономика» проектом Решения о бюджете предусмотрены расходы на 2019 год в сумме 6 299,7 тыс. рублей, с уменьшением на 3 671,0 тыс. рублей к бюджетным назначениям на 2018 год, или на 36,8%. Причина снижения состоит том, что *субсидия на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов* в сумме 3 287,4 тыс. рублей предусмотрена к перечислению не в бюджет района, а в бюджет сельского поселения, согласно Законопроекта об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы.

Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация района.

За счет средств областного бюджета предусмотрены расходы на 2019 год:

- на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов в сумме 543,2 тыс. рублей;
- на осуществление отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных в сумме 150,5 тыс. рублей;
- на осуществление переданных полномочий в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами в сумме 18,2 тыс. рублей.

За счет средств местного бюджета предусматриваются расходы:

В рамках муниципальной программы "Устойчивое развитие территории Александровского района" на 2014-2020 годы предусмотрены расходы на:

- «Управление земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района Оренбургской области » на 2019-2024 годы на 2019 год в сумме 1052,1 тыс. рублей;
- «оснащение средствами вычислительной и информационно-коммуникационной техники в сумме 135,9 тыс. рублей;
- осуществление регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах Александровского района в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Экономическое развитие Александровского района» на 2019-2024 годы на предусмотрены расходы на реализацию следующих подпрограмм:

- «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Александровского района» в сумме 3409,8 тыс. рублей;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства в Александровском районе» в сумме 11,5 тыс. рублей;
- «Развитие торговли в Александровском районе» в сумме 1 069,3 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета 959,3 тыс. рублей.

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В проекте Решения о бюджете расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составят 1,4 % в общем объеме расходов бюджета на 2019 год или 5 862,8 тыс. рублей, что меньше утвержденного показателя на 2018 год на 7 525,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств - Администрация района.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальных программ «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2019-2021 годы.

В разрезе подразделов расходы запланированы следующим образом:

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрены средства за счет областного бюджета:

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан, в соответствии с законодательством Оренбургской области в размере 1 300,7 тыс. рублей;

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению предоставления жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в размере 4 542,1 тыс. рублей.

За счет средств местного бюджета предусмотрены расходы:

- на содержание муниципального жилищного фонда в сумме 20,0 тыс. рублей.

Раздел «Образование».

В проекте, расходы бюджета по разделу «Образование» составят 57,9 % в общем объеме расходов бюджета на 2019 год или 235 454,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя на 2018 год на 13 159,5 тыс. рублей (-5,3%).

Расходы бюджета по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год будут осуществлять три главных распорядителя бюджетных средств.

Из общего объёма расходов приходится: на Отдел образования – 218 203,1 тыс. рублей, на Администрацию района – 13 350,9 тыс. рублей, на Отдел культуры – 3900,0 тыс. рублей.

В разрезе подразделов по разделу «Образование» расходы на 2019 год запланированы следующим образом:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» планируются расходы в размере 33465,7 тыс. рублей, с уменьшением по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2018 год на 3656,1 тыс. рублей (- 9,8%);

- по подразделу 0702 «Общее образование» планируются расходы в размере 164407,7 тыс. руб., с уменьшением по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2018 год на 12350,2 тыс. рублей (- 7,0%).

- по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» планируются расходы в размере 23 274,5 тыс. рублей, что на 3926,4 тыс. рублей (20,3%) выше утвержденных ассигнований 2018 года;

- по подразделу 0707 «Молодежная политика» планируются расходы в размере 488,8 тыс. рублей с уменьшением на 414,6 тыс. рублей по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2018 год;

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» планируются расходы в размере 13 817,3 тыс. рублей, с уменьшением на 665,0 тыс. рублей (-4,6 %) по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2018 год.

В расходах на образование учтены средства *областного бюджета* на 2019 год:

– *Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования*- в сумме 15 574,9 тыс. рублей;

– *Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях* - в сумме 95 816,9 тыс. рублей;

– *Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных*

организациях - в сумме 2 182,3 тыс. рублей;

– *Осуществление переданных полномочий по ведению Списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей* - в сумме 329,3 тыс. рублей;

– *Выполнение государственных полномочий по организации работы органов опеки и попечительства над несовершеннолетними* - в сумме 292,8 тыс. рублей.

Предусматриваются расходы на развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы учреждений образования (социально-значимые мероприятия – ремонт Загорской ООШ) на 2019 год в сумме 1 418,6 тыс. рублей.

В расходах на образование учтены средства *районного бюджета* на 2019 год:

– дошкольное образование в сумме 16500 тыс. рублей;

– общее образование в сумме 61878,8 тыс. рублей;

– дополнительное образование детей в сумме 22212,3 тыс. рублей;

– молодежную политику в сумме 488,8 тыс. рублей;

– другие расходы в области образования в сумме 13817,3 тыс. рублей;

- совершенствование организации питания учащихся в образовательных школах в сумме 1076,1 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по безопасности в образовательных организациях в сумме 500,0 тыс. рублей;

- по подпрограмме «Развитие кадрового потенциала образовательных организаций Александровского района» на 2019-2021 годы в сумме 100,0 тыс. рублей.

Раздел «Культура и кинематография».

Проектом Решения о бюджете по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены ассигнования в сумме 42 064,5 тыс. рублей, что ниже на 10 667,6 тыс. рублей (-20,2 %) утвержденной суммы на 2018 год.

Согласно ведомственной структуре расходов, в 2019 году расходы бюджета по данному разделу будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Отдел культуры администрации района.

Расходы планируются за счет районного бюджета в сумме 14 154,0 тыс. рублей, а также получаемые от сельских поселений на выполнение переданных полномочий в области культуры в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 27 910,5 тыс. рублей.

В разрезе подразделов расходы планируются:

- «Культура» в сумме 30 118,3 тыс. рублей, что ниже на 8 702,0 тыс. рублей (-22,4%) бюджетных назначений 2018 года;

- «Кинематография» в сумме 1 135,0 тыс. рублей, что на уровне бюджетных назначений 2018 года;

- «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» в сумме 10 811,2 тыс. рублей, что меньше на 1 965,6 тыс. рублей (-15,4%) бюджетных назначений 2018 года.

Раздел «Здравоохранение».

По разделу «Здравоохранение» предусмотрены расходы в размере 24,0 тыс. рублей, что ниже утвержденных ассигнований 2018 года в сумме 57,9 тыс. рублей. Средства предусматриваются в рамках реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие территории Александровского района на 2019-2024 годы на привлечение и поддержку медицинских кадров» (стипендии).

Раздел «Социальная политика».

По разделу «Социальная политика» на 2019 год предусмотрены расходы в размере 22 216,8 тыс. рублей, что ниже утвержденных ассигнований на 2018 год в сумме 12908,3 тыс. рублей (-36,7%).

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены расходы на реализацию четырех муниципальных программ.

Таблица 2. Перечень муниципальных программ раздела «Социальная политика» на 2019 год

Наименование муниципальной программы	тыс. руб. 2019 год
«Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2019-2024 годы	1107,5
«Развитие системы образования Александровского района» на 2019-2024 годы	15966,8
«Развитие культуры Александровского района» на 2019-2024 годы	150,0
«Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2019-2024 годы	4992,5
Итого:	22216,8

Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год будут осуществлять три главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов приходится на Отдел образования – 15 966,8 тыс. рублей.

В разрезе подразделов по разделу «Социальная политика» расходы на 2019 год запланированы следующим образом:

- по подразделу *10 01 «Пенсионное обеспечение»* предусмотрены расходы в размере 1 107,5 тыс. рублей, что на уровне текущего финансового года. По данному подразделу предусмотрены расходы из районного бюджета на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим;

- по подразделу *10 03 «Социальное обеспечение населения»* расходы запланированы в размере 5 142,5 тыс. рублей, что на 13 320,8 тыс. рублей (-72,1 %) ниже бюджетных ассигнований 2018 года. Столь значительное снижение связано с уменьшением средств из бюджетов всех уровней (федерального, областного, районного) *на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей*. В 2018 году было запланировано всего в сумме 18013,0 тыс. рублей, а в 2019 планируется 4 892,5 тыс. рублей, уменьшение 13 121,0 тыс. рублей.

В 2019 году в расходах учтены средства *на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей из федерального бюджета* в сумме 3 251,7 тыс. рублей, *софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей из областного бюджета* в сумме 1640,8 тыс. рублей.

Учтены расходы на:

- *социальную поддержку работников культуры, работающих и проживающих в сельской местности* в сумме 150,0 тыс. рублей;

- *оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям* в сумме 100,0 тыс. рублей.

По подразделу *10 04 «Охрана семьи и детства»* запланированы расходы в размере 15 966,8 тыс. рублей, что больше на 412,6 тыс. рублей (3,9%) бюджетных ассигнований 2018 года.

В расходах на социальное обеспечение и охрану семьи, детства предусмотрены *средства областного бюджета* на 2019 год:

- на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время – 1 442,0 тыс. рублей;

- на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях – 12 629,4 тыс. рублей;

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 442,2 тыс. рублей;
- на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми – 1453,2 тыс. рублей.

Раздел «Физическая культура и спорт».

В проекте Решения о бюджете по разделу «Физическая культура и спорт» расходы на 2019 год предусмотрены в размере 738,2 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя на 2018 год в сумме 6 654,5 тыс. рублей (-90%).

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» планируется осуществить за счёт средств местного бюджета.

По данному разделу средства планируются только по одной муниципальной программе «Развитие молодежной политике, физической культуры, спорта и туризма» на 2019-2024 годы.

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год все расходы будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация района.

В разрезе подразделов по разделу «Физическая культура и спорт» расходы запланированы следующим образом:

по подразделу *11 01 «Физическая культура»* в размере 538,2 тыс. рублей, что ниже утвержденных бюджетных ассигнований 2018 года на 6 045,3 тыс. рублей (91,8%);

по подразделу *11 02 «Массовый спорт»* в размере 200,0 тыс. рублей, что выше бюджетных ассигнований 2018 года на 3,8 тыс. рублей (1,9%);

Раздел «Средства массовой информации».

По разделу «Средства массовой информации» планируются расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации. По целевой статье *«Субсидии периодическим изданиям, учрежденным органами законодательной и исполнительной власти»*, проектом бюджета на 2019 год предусматриваются субсидии юридическим лицам в размере 200,0 тыс. рублей, что на уровне утвержденного показателя 2018 года. Расходы по данному разделу планируется осуществить за счет местного бюджета.

Раздел «Межбюджетные трансферты»

Проектом Решения о бюджете по разделу «Межбюджетные трансферты» предусмотрены расходы на 2019 год в размере 36487,0 тыс. рублей, с уменьшением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 824,9 тыс. рублей (-2,2%). В соответствии с ведомственной структурой, расходы будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Финансовый отдел администрации района.

Все расходы по данному разделу учтены муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» на 2019-2024 годы.

Планируется предоставление *дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* за счет средств областного бюджета в сумме 36287,0 тыс. рублей (что ниже бюджетных ассигнований 2018 года на 652,0 тыс. рублей (1,8%)) и за счет средств местного бюджета в сумме 200,0 тыс. рублей (что на уровне 2018 года). Иные дотации и прочие межбюджетные трансферты общего характера не планируются.

5. Муниципальный долг

В бюджете района на 2019 год муниципальный долг отсутствует. Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

6. Муниципальные программы

В соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, районный бюджет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован на основе принятых муниципальных программ на 2019-2024 годы, в соответствии с перечнем муниципальных программ Александровского района, утвержденных постановлением администрации Александровского района от 02.10.2018 года № 834-п.

Статьей 6 проекта Решения о бюджете предложено к утверждению распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограмных мероприятий в объеме, предусмотренном к финансированию на 2019 год, согласно приложению № 5 к Проекту бюджета.

В приложении № 5 Проекта бюджета на реализацию муниципальных программ, планируемых к финансированию на 2019 год, предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 404 508,6 тыс. рублей, что составляет 99,6% от общих расходов Проекта бюджета.

В 2019 году предусматривается финансирование 8 муниципальных программ. По одной муниципальной программе, - «Создание условий для развития ЖКХ Александровского района» на 2015-2020 годы, финансирование проектом Решения о бюджете не планируется.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации одновременно с проектом Решения о бюджете были представлены паспорта муниципальных программ.

Сравнительным анализом объемов финансирования муниципальных программ предусмотренных проектом Решения о бюджете установлено, что по сравнению с паспортами программ, расходы предлагаемые к утверждению запланированы:

по трем программам в меньшем объеме;

по пяти программам в большем объеме.

Таблица 3. Объемы финансирования муниципальных программ муниципального образования Александровский район на 2019 год

тыс. руб.

Наименование муниципальной программы	2019год		
	Предусмотрено программой (согласно паспорта)	Предусмотрено проектом бюджета	Отклонения проекта от программы
Развитие системы образования Александровского района» на 2019-2024 годы	222109,4	249984,9	27875,5
«Развитие культуры Александровского района» на 2019-2024 годы	47670,1	41979,5	-5690,6
«Развитие молодежной политике, физической культуры, спорта и туризма» на 2019-2024 годы.	1589,2	1127,0	- 462,2
«Экономическое развитие Александровского района» на 2019-2024годы	2439,6	3409,8	970,2
«Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2019-2024 годы	12381,5	14934,0	2552,5
«Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2019-2024 годы	31099,4	34726,1	3626,7
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области на 2019-2014 годы	159,0	159,0	
«Улучшение условий и охраны труда в	4196,3	598,9	-3597,4

муниципальном образовании Александровский район» на 2019-2024 годы			
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» на 2019-2024 годы	48534,3	57589,4	9055,1
«Создание условий для развития ЖКХ Александровского района на 2019-2024 годы	0	0	
Итого:	370178,8	404508,6	34329,8

По всем муниципальным программам необходимо приведение объемов ресурсного обеспечения в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие проекта Решения о бюджете потребует внесения изменений в муниципальные программы в части корректировки зависимых целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальных программ.

7. Реестр расходных обязательств.

В соответствии со статьей 87 БК РФ и аналогичным нормам статьи 53 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств с целью учета расходных обязательств и оценки объектов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения. Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией муниципального образования.

В нарушение установленного порядка (постановление администрации Александровского района от 11.09.2018 года № 761-п «О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Александровский район») в реестре расходных обязательств по отдельным расходным обязательствам муниципального образования не указаны нормативные акты Оренбургской области, органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район, отдельные указанные нормативно – правовые акты утратили силу.

В Реестре не указываются нормативно - правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район:

К примеру:

по коду обязательства 111113002 по осуществлению пригородных пассажирских перевозок, в т.ч. за счет средств местного бюджета;

по коду обязательства 111115001 по организации участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;

по коду обязательства 111115005 Расходное обязательство по созданию резервного фонда органов местного самоуправления;

по коду обязательства 111126001 Расходное обязательство по реализации мероприятий по развитию торговли, малого и среднего предпринимательства в Александровском районе;

по коду обязательства 111106001 по поддержке периодических изданий, учрежденных органами местного самоуправления;

по коду обязательства 111302001 по содержанию аппарата управления сельского хозяйства;

по коду обязательства 11131700 по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан.

В Реестре не указываются нормативно - правовые акты Оренбургской области.

К примеру:

по коду обязательства 111126002 по реализации мероприятий по развитию торговли в Оренбургской области;

по коду обязательства 111135001 по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В Реестре указываются расходные обязательства муниципального образования, у которых нормативно - правовые акты утратили силу:

по коду обязательства 081118022 по проведению текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в образовательных учреждениях;

по коду обязательства 071118010 по функционированию учреждений по внешкольной работе с детьми;

по коду обязательства 012130001 по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района;

по коду обязательства 081128002 по функционированию дворцов и домов культуры, других учреждения культуры.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Александровский район

Проект бюджета муниципального образования Александровский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для рассмотрения и принятия проекта решения.

Администрации Александровского района

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта Решения о бюджете, изложенные в настоящем заключении, а именно:

1. Внести в положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район» требование, предусмотренное статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, о предоставлении одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган реестра источников доходов бюджета.

2. Устранить выявленные технические ошибки в текстовой части проекта решения и приложении №3.

3. Определить в методике формирования бюджета порядок расчета *по единому сельскохозяйственному налогу, поступлениям государственной пошлины.*

4. Согласовать с сельскими поселениями объемы *межбюджетных трансфертов на выполнение части полномочий поселений по библиотечному обслуживанию жителей поселения, заключить соглашения.*

5. Привести реестр расходных обязательств в соответствие с требованиями постановления администрации Александровского района от 11.09.2018 года № 761-п «О порядке ведения расходных обязательств муниципального образования Александровский район».

Председатель Счетной палаты:
03.12. 2018 г.

В.Т. Гуреев

