



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АЛЕКСАНДРОВСКИЙ РАЙОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Мичурина ул., д.49, с. Александровка, Александровский район, Оренбургская область,
461830 тел/факс (35359) 2-12-00

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
**на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования
Александровский район на 2016 год».**

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты муниципального образования Александровский район на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса (далее – БК РФ), решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 24.12.2014 г. № 306 Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район» (далее – Положение о бюджетном процессе).

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объемов доходных и расходных частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

Проект решения Совета депутатов Александровского района «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2016 год внесён Главой района на рассмотрение Совета депутатов 13.11.2015 года, т.е. с соблюдением срока, установленного статьей 185 БК РФ.

Состав основных показателей и характеристик (приложений) бюджета на 2016 год, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте Решения, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения, соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, статьёй 81 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом районного бюджета представлены:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на 2016 год и параметров прогноза на период до 2018 года;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;
- основные показатели проекта районного бюджета на 2016 год, прогноза районного бюджета на плановый период 2017-2018 годов и прогнозе консолидированного бюджета Александровского района на 2016-2018 годы;
- методики распределения межбюджетных трансфертов;
- расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- реестр расходных обязательств;
- методика формирования бюджета муниципального образования Александровский район на 2016 год;
- паспорта муниципальных программ Александровского района;

- ожидаемое исполнение бюджета Александровского района за 2015 год;
- пояснительная записка к проекту решения о бюджете.

2. Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием его составления.

Оценка соответствия проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющихся основанием его составления, осуществлялась с учётом необходимости реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (в части бюджетной политики), основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Александровский район на 2016 - 2018 годы, прогноза социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов по следующим критериям:

1. Критерий концептуального единства: положения проекта Решения о бюджете не должны противоречить установкам Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (в части бюджетной политики);

2. Критерий учёта особенностей бюджетной и налоговой политики муниципального образования Александровский район на 2016 - 2018 годы;

3. Критерий реалистичности назначений показателей: доходная и расходная часть проекта Решения о бюджете должны подтверждаться данными прогноза социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы;

Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием составления проекта бюджета представлены в следующей таблице.

Наименование критерия	Результаты оценки	
	соответствие	несоответствие
Критерий концептуального единства	Положения проекта Решения о бюджете не противоречат установкам, определённым в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (в части бюджетной политики)	-
Критерий учёта особенностей бюджетной и налоговой политики	Доходы и расходы бюджета сформированы с учётом приоритетов основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Александровский район на 2016 - 2018 годы.	-

<p align="center">Критерий реалистичности назначений показателей доходной и расходной части бюджета</p>	<p align="center">В прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы отражены доходы представленного проекта Решения о бюджете</p>	<p align="center">-</p>
--	--	-------------------------

Проект Решения о бюджете основывается на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) от 12 декабря 2013 года.

Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Александровский район (утверждена Постановлением администрации Александровского района от 27 октября 2015 года № 674-п) осуществлено с учётом положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Основные направления бюджетной политики разработаны с учетом стратегических целей сформированных в майских Указах Президента Российской Федерации 2012 года №597-599, №606, бюджетного прогноза Александровского района на долгосрочный период до 2030 года, муниципальных программ Александровского района.

Задачами бюджетной и налоговой политики на 2016-2018 годы являются:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Александровского района;
- повышение качества муниципальных программ и широкое их применение в бюджетном планировании;
- повышение качества управления муниципальными финансами и муниципальным долгом;
- совершенствование управления исполнением бюджета.

При формировании проекта районного бюджета на 2016 год приняты меры, направленные на реализацию поставленных задач.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Александровский район разработан на период 2016 – 2018 годы, что соответствует установленному периоду в части 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобрен депутатами муниципального образования Александровский район одновременно с принятием решения о направлении проекта Решения «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2016 год» (решение Совета депутатов от 25.11.2015 г. № 19), для рассмотрения в Совет депутатов муниципального образования.

Учитывая, что прогнозные показатели на очередной финансовый год являются фундаментальными при планировании доходов и расходов на плановый период, основной упор счётным органом был сделан на анализ, изучение обоснованности прогнозных показателей 2016 года.

Сценарные условия и параметры прогноза развития предусматривают развитие экономики района в 2016–2018 годах по следующим вариантам:

первый вариант (базовый) отражает развитие экономики в условиях сохранения рисков невысокого инвестиционного спроса, низкой конкурентоспособности производимой предприятиями района продукции и ограниченного спроса на нее.

второй вариант (умеренно-оптимистичный) предполагает более быстрое развитие экономики района за счет роста банковского кредитования, повышения конкурентоспособности и эффективности предприятий.

В целом, все значимые бюджетообразующие показатели спрогнозированы на 2016 год с некоторым увеличением к предшествующему году:

Прибыль прибыльных предприятий в 2016 году – 106,5% по первому варианту, 106,8% по второму варианту;

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2016 году – 100,5% по первому варианту, 102,0% по второму варианту;

Индекс промышленного производства в 2016 году – 101,3% по первому варианту, 102,6% по второму варианту;

Индекс потребительских цен в 2016 году – 106,5% по первому варианту, 106,2% по второму варианту;

Оборот розничной торговли в 2016 году – 100,5% по первому варианту, 101,5% по второму варианту;

Реальные денежные доходы населения в 2016 году – 101,0% по первому варианту, 102,0% по второму варианту;

Среднемесячная заработанная плата в 2016 году – 107,8% по первому варианту, 108,2% по второму варианту.

2.1 Реестр расходных обязательств муниципального образования.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ планирование расходов бюджета в целом, основано на нормативных правовых актах, отраженных в Реестре расходных обязательств муниципального образования, порядок ведения которого утвержден Постановлением администрации Александровского района от 11.10.2011 года № 837-п «О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Александровский район». Согласно указанному Порядку ведение реестра расходных обязательств муниципального образования осуществляется путем внесения в единую информационную базу сведений о расходных обязательствах муниципального образования, обновления и (или) исключения этих сведений.

Реестр расходных обязательств составлен в разрезе действующей бюджетной классификации согласно Приказа Минфина от 01.07.2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" и Приказа Финансового отдела администрации Александровского района от 02.10.2015 г. № 63од «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов районного бюджета.

Согласно реестру расходных обязательств, прогнозируемый объем расходных обязательств в 2016 году на 418 147,4 тыс. рублей, что на уровне объема бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом Решения о бюджете.

3. Анализ текстовой части и приложений проекта решения.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия **выявлены отдельные замечания и технические ошибки допущенные разработчиком проекта, которые в период проведения мероприятия были устранены** - в текстовой части проекта бюджета, в части уточнения наименования кодов - по приложению №1 «Поступление доходов в районный бюджет по кодам видов доходов, подвидов доходов на 2016 год», в части уточнения нормативов в районный бюджет, в бюджеты поселений по группировочным кодам доходов - по приложению №12 «Нормативы распределения доходов между районным бюджетом и бюджетами поселений на 2016 год».

4. Общая характеристика проекта решения о бюджете на 2016 год

Доходы и расходы бюджета сформированы в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования Александровский район на 2016 год утвержденной постановлением администрации Александровского района № 693-п от 02.11.2015 года.

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2016 год.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице (тыс. рублей):

Наименование показателей	Первоначально утверждено решением о бюджете на 2015 год	Ожидаемое исполнение за 2015 год	Проект на 2016 год		
			сумма	в % к первоначальному утвержденному бюджету на 2015 год	в % к ожидаемому исполнению за 2015 год
Доходы	363292,6	502117,3	418147,4	115,1	83,3
том числе:					
собственные доходы	38164,1	67969,5	64101,1	168,0	94,3
межбюджетные трансферты	325128,5	434147,8	354046,3	108,9	81,6
Расходы	363292,6	502414,4	418147,4	115,1	83,2
Дефицит (-), профицит (+)	0	- 297,1	0		

Ожидаемое исполнение бюджета за 2015 год предполагает наличие дефицита в объёме 297,1 тыс. рублей. Проект бюджета на 2016 год планируется «бездефицитным».

Согласно проекту, доходы и расходы на 2016 год запланированы в равных объемах в сумме 418 147,4 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утвержденному бюджету на 2015 год на 54854,8 тыс. рублей, или 15,1 %.

Общий объем доходов в 2016 году планируется ниже уровня ожидаемого поступления доходов в 2015 году на 16,7 %.

Расходы бюджета на 2016 год планируются с уменьшением на 16,8 % от ожидаемого исполнения 2015 года.

Прогнозируемый объем резервного фонда на 2016 год соответствует его нормативной величине (не более 3 % от общего объема расходов) и составляет 8797,1 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Александровского района на 1 января 2017 года по муниципальным гарантиям в сумме 190,5 тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга соблюден, в соответствии с п.2 ст.60 Положения о бюджетном процессе (не более 50 % утвержденного годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2016 год показывает обеспечение принципа сбалансированности, при котором общий объем расходов бюджета покрывается общим объемом доходов. Таким образом, при составлении проекта бюджета финансовый отдел администрации Александровского района

исходил из необходимости исключения дефицита бюджета, что является решением одной из задач бюджетной политики муниципального образования Александровский район на 2016 – 2018 годы.

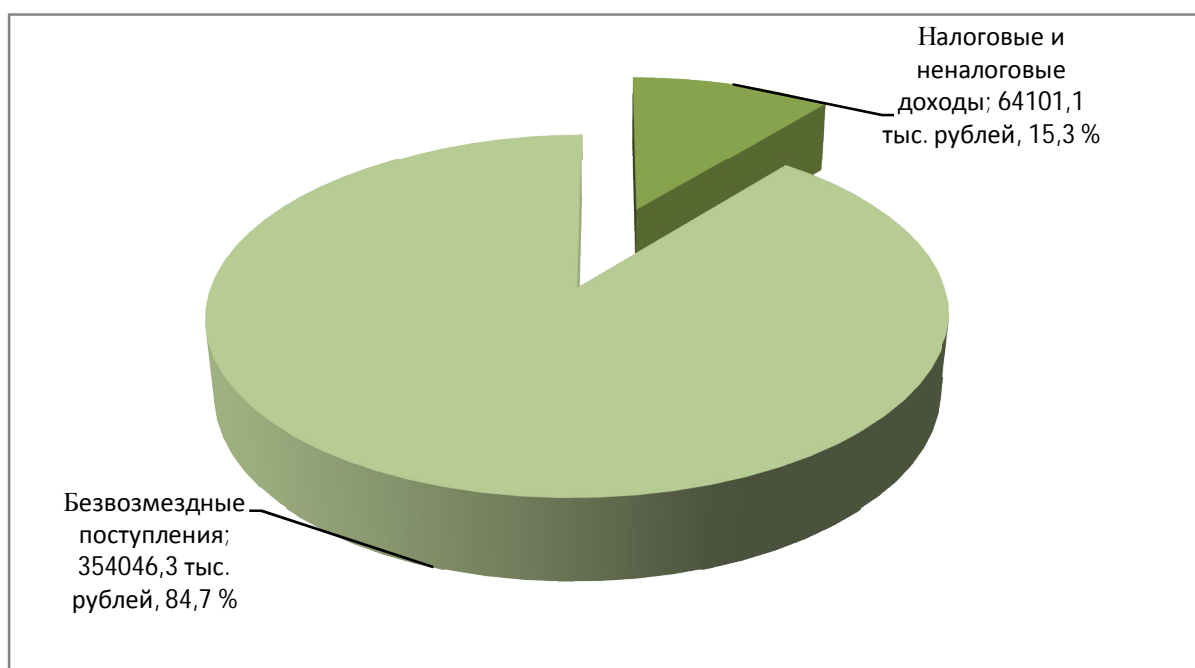
5. Доходы районного бюджета.

Доходы районного бюджета на 2016 год предложены проектом Решения в объеме 418147,4 тыс. рублей.

В структуре доходов районного бюджета на 2016 год преобладающую долю занимают безвозмездные поступления. На долю безвозмездных поступлений в структуре бюджета на 2016 год приходится 84,7 % или 354 046,3 тыс. рублей доходов районного бюджета.

На долю налоговых и неналоговых доходов приходится 15,3 % (диаграмма 1).

Диаграмма 1



5.1 Налоговые и неналоговые доходы (собственная доходная база) предусмотрена проектом в сумме 64 101,1 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утверждённым показателям бюджета на 2015 год на 25 937,0 тыс. рублей, или на 68 %. *Приложение 1 к заключению «Объёмы налоговых, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений на 2016 год в сравнении с 2015 годом».*

Проведенный анализ показывает, что в основном по доходным источникам - налоговым и неналоговым доходам в проекте бюджета запланированы с увеличением. По сравнению с первоначально утверждёнными показателями бюджета на 2015 год бюджетные назначения на 2016 год по налоговым и неналоговым доходам, **увеличиваются:**

тыс. рублей

налогу на доходы физических лиц	17173,0
акцизы по подакцизным товарам	5,0
единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности	1240,7
единый сельскохозяйственный налог	374,3
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	123,8

государственная пошлина	212,3
доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3095,5
платежам при пользовании природными ресурсами	3765,4
доходам от продажи материальных и нематериальных активов	495,5
Итого	26485,5

снижаются бюджетные назначения по:

тыс. рублей

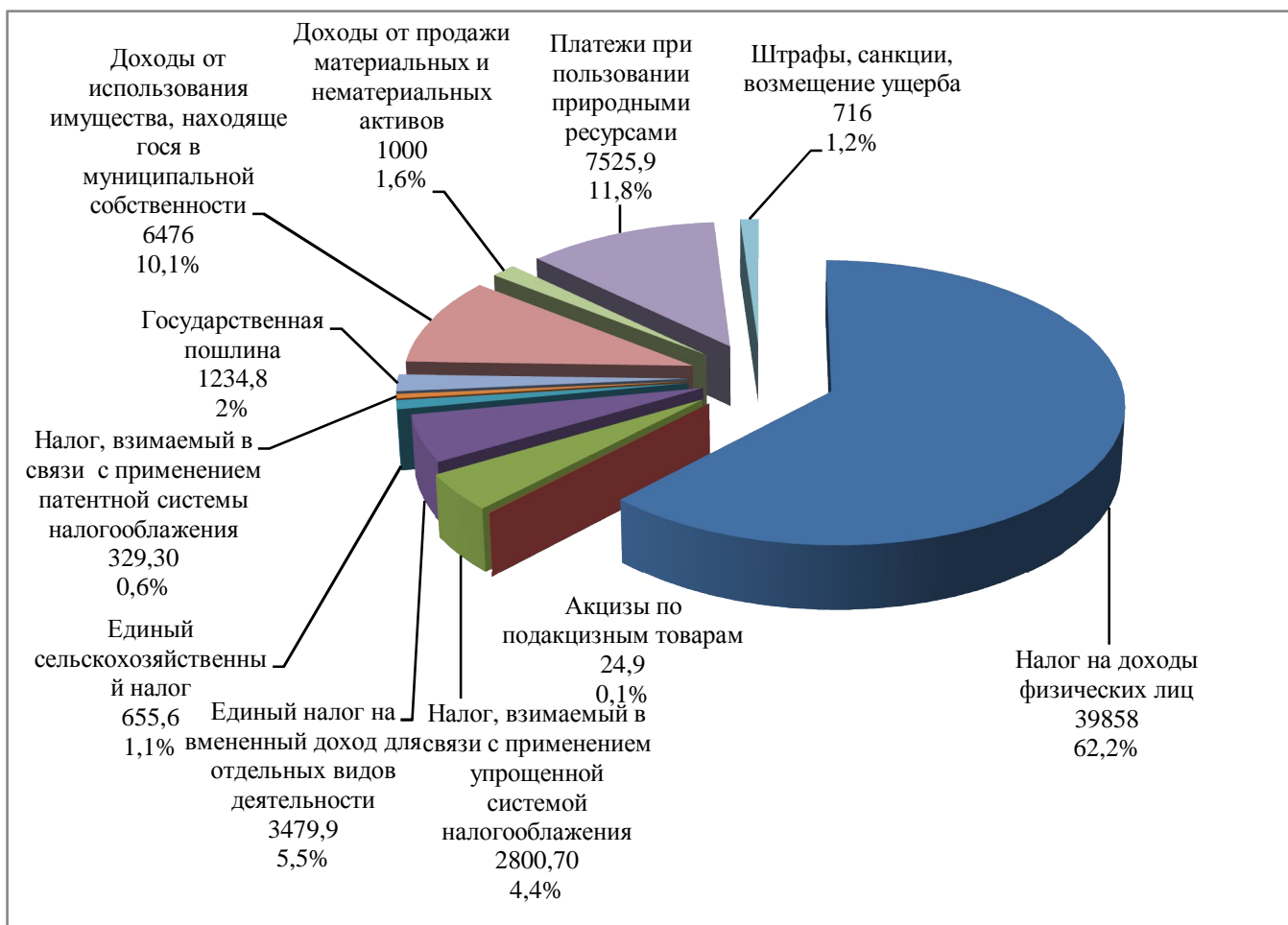
налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения	- 172,1
штрафам, санкциям, возмещению ущерба	- 376,4
Итого	-548,5

Основной источник собственной доходной базы районного бюджета (75,5%) – налоговые доходы (48383,2 тыс. рублей). Неналоговые доходы в собственной доходной базе занимают 24,5 % и составляют 15717,9 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых поступлений на 2016 год, преобладающую долю занимают налог на доходы физических лиц (62,2 %, или 39858,0 тыс. рублей). Остальные налоговые и неналоговые поступления занимают незначительную долю в доходах районного бюджета от 0,1% до 11,8 % в сумме от 24,9 тыс. рублей до 7525,9 тыс. рублей.

Структура налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2016 год представлена в диаграмме 2.

диаграмма 2
тыс. рублей



5.1.1 Налоговые доходы

Плановые назначения по налоговым доходам на 2016 год предусмотрены проектом в сумме 48383,2 тыс. рублей, что выше первоначально утверждённых показателей на 2015 год на 18957,0 тыс. рублей и ожидаемого исполнения за 2015 год на 1756,3 тыс. рублей. (Приложение 1 к заключению).

Поступление **налога на доходы физических лиц** в 2016 году предусматривается в сумме 39858,0 тыс. рублей, что выше первоначально утверждённых бюджетных назначений на 2015 год на 17173,0 тыс. рублей (или 75,7 %) и выше ожидаемого исполнения на 2015 год на 6173,0 тыс. рублей.

Данная ситуация в основном связана с изменением норматива отчислений в районный бюджет.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц определен исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда и норматива отчислений в районный бюджет который на 2016 год составляет 55,37 %, в том числе по дополнительному нормативу отчислений – 45,37 %. В 2015 году норматив отчислений в районный бюджет был ниже - 40,77%, в том числе по дополнительному нормативу отчислений – 30,77%.

В результате в структуре налоговых доходов, доля налога на доходы физических лиц как основного налога увеличивается с 77,1 % в 2015 году, до 82,4 % в планируемом 2016 году.

С 2014 года в районный бюджет начали поступать **доходы от акцизов по подакцизным товарам** (бензин, дизельное топливо, моторные масла). Их доля в бюджете незначительная, самая наименьшая. На 2016 год проектом планируется в сумме 24,9 тыс. рублей, которые зачисляются по дифференцируемому нормативу отчислений в размере 0,005%, согласно закона Оренбургской области об областном бюджете на 2016 год.

Поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения** (5,8 % в структуре налоговых доходов) предложены проектом в объеме 2800,7 тыс. рублей, с незначительным уменьшением к первоначально утверждённым назначениям бюджета 2015 года на 172,1 тыс. рублей.

Поступления **единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности** (7,2 % в структуре налоговых доходов) планируются проектом в объеме 3479,9 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утверждённым назначениям бюджета и ожидаемому исполнению за 2015 год на 1240,7 тыс. рублей. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **единого сельскохозяйственного налога** (1,3 % в структуре налоговых доходов) предложены проектом в объеме 655,6 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утверждённым назначениям бюджета на 2015 год на 374,3 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет района 70%.

По **налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения** поступления в бюджет района планируются на 2016 год в сумме 329,3 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утверждённым назначениям бюджета на 2015 год на 123,8 тыс. рублей. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **государственной пошлины** предложены проектом в объеме 1234,8 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утверждённым назначениям бюджета 2015 года на 212,3 тыс. рублей. Государственная пошлина определена исходя из ожидаемых поступлений 2015 года.

5.1.2 Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены проектом бюджета на 2016 год в объеме 15717,9 тыс. рублей с увеличением к первоначально утверждённому бюджету 2015 года на 6980,0

тыс. рублей. В общем объеме собственных доходов неналоговые доходы составили 24,5 %. Объемы неналоговых доходов на 2016 год в сравнении с первоначально утвержденными показателями на 2015 год представлен также в *приложении 1 к заключению*.

Поступления неналоговых платежей по группе доходов **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** (41,2 % в структуре неналоговых доходов) запланированы в сумме 6476,0 тыс. рублей с увеличением к первоначально утвержденным назначениям бюджета на 2015 год на 3095,5 тыс. рублей.

Анализируемая группа представлена следующими подвидами доходов:

- *арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* (37,0 % неналоговых доходов на 2016 год), предложены проектом в сумме 5808,0 тыс. рублей с увеличением к первоначально утвержденным назначениям бюджета на 2015 год на 3055,5 тыс. рублей или с ростом на 111,0 %;

- *арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* (3,0 % неналоговых доходов на 2016 год), предложены проектом в сумме 484,0 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утвержденным назначениям бюджета на 2015 год на 177,0 тыс. рублей;

- *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)*, предложены проектом в сумме 184,0 тыс. рублей (1,2% в структуре неналоговых доходов) с уменьшением к первоначально утвержденным назначениям бюджета на 2015 год на 137,0 тыс. рублей.

Поступления **платежей при пользовании природными ресурсами** (47,9 % в структуре неналоговых доходов) предложены проектом в объеме 7525,9 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утвержденным назначениям бюджета на 2015 год на 3765,4 тыс. рублей, или с темпом роста 100,1 % к 2015 году.

В соответствии с п.9 Постановления Правительства РФ от 28.08.1992 г. «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей среды, размещение, другие виды вредного воздействия» перечисление средств осуществляется природопользователями **в сроки**, устанавливаемые территориальными органами Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 июня 2006 г. N 557 «Об установлении сроков уплаты за негативное воздействие на окружающую среду» пунктом 1 установлен срок уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду - по итогам отчетного периода, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Пунктом 2 данного Приказа, отчетным периодом признается календарный квартал.

Федеральным **законом** от 21.07.2014 N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 января 2016 года вводится в действие **новая ст. 16.4** которая определяет **новый порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду**.

Пунктом 2 данной статьи отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год.

Пунктом 3 плата, исчисленная по итогам отчетного периода вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Исходя из вышеизложенного следует, что в 2016 году изменятся порядок и сроки уплаты природопользователями платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Если в 2015 году платежи в бюджет района поступают ежеквартально, то в 2016 году платежи поступят только за 4-й квартал 2015 года, а за 2016 год они поступят только в 1-м квартале 2017 года.

Согласно представленного расчета платежей за негативного воздействие на окружающую среду в районный бюджет на 2016 год, в составе проекта бюджета, платежи рассчитаны из среднеквартального фактического поступления, 9 месяцев 2015 года, **что не верно.** По расчету Счетной палаты **сумма завышения может составлять от 5 500,0 тыс. рублей до 5 800,0 тыс. рублей, что негативно повлияет на исполнение бюджета.**

Разработчику проекта **следует уточнить данный доходный источник** районного бюджета.

Для уточнения прогнозного показателя следует обратиться в управление Федеральной службы в сфере природопользования по Оренбургской области или поменять методику расчета платежей.

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов (6,4 % в структуре неналоговых доходов) в проекте бюджета на 2016 год предусмотрены в сумме 1000,0 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утвержденным назначениям бюджета 2015 года на 495,5 тыс. рублей.

По **штрафам, санкциям, возмещению ущерба** (4,5 % в структуре неналоговых доходов) поступления планируются в сумме 716,0 тыс. рублей с уменьшением к первоначально утвержденным показателям бюджета 2015 года на 376,4 тыс. рублей.

5.2 Безвозмездные поступления

Проектом решения на 2016 год объем дотаций, субсидий, субвенций, иные межбюджетные трансферты (средства бюджета Оренбургской области) соответствует объему передаваемых району по проекту бюджета Оренбургской области (Закон Оренбургской области "Об областном бюджете на 2016 год").

Общий объем безвозмездных поступлений на 2016 год в сумме 354046,3 тыс. рублей, что на 8,9 % выше первоначальных бюджетных ассигнований на 2015 год в сумме 28917,8 тыс. рублей в том числе:

- **дотация** бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 108768,0 тыс. рублей (30,7 % в структуре безвозмездных поступлений), что выше первоначальных бюджетных ассигнований на 2015 год на 5,8 % в сумме 1988,0 тыс. рублей;
- **субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 36809,7 тыс. рублей (10,4 % в структуре безвозмездны поступлений), что выше первоначальных бюджетных ассигнований на 2015 год в сумме 28861,6 тыс. рублей или 3,6 раза.

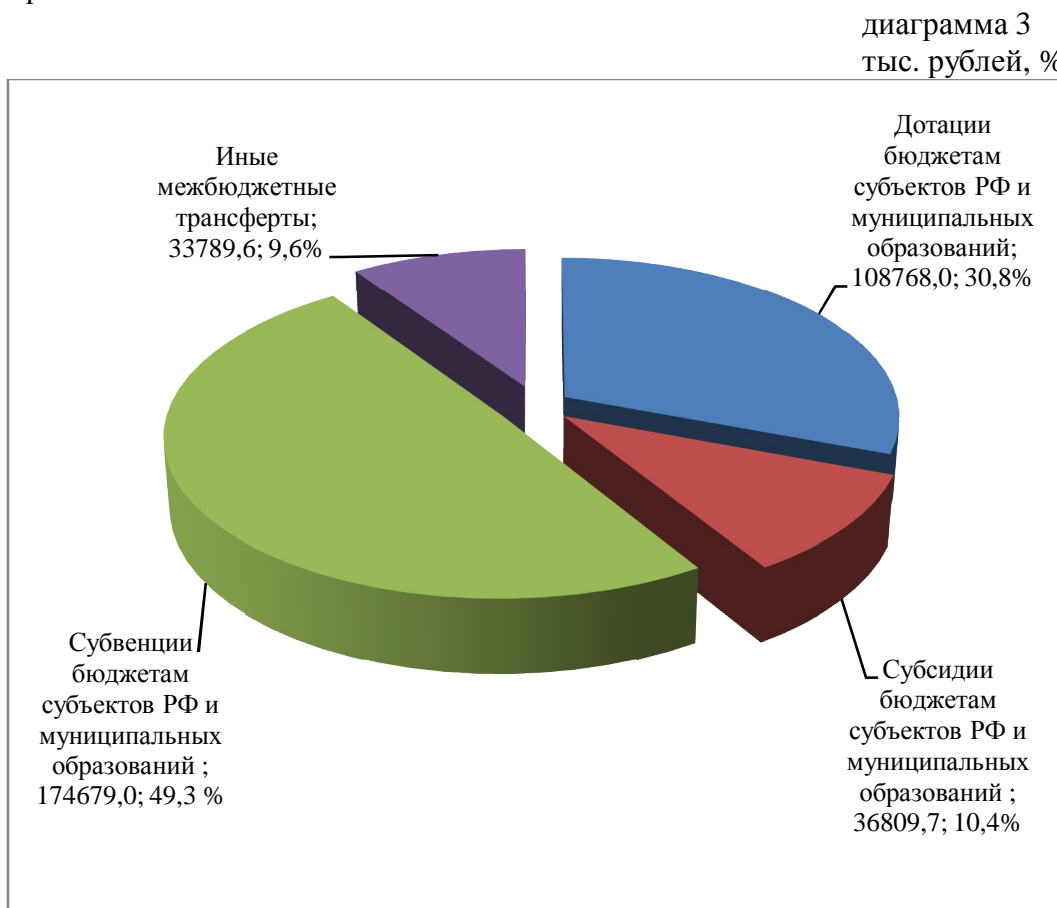
Данная ситуация связана с тем, что некоторые виды субсидий в проекте бюджета на 2015 год первоначально бюджетом района не планировались и поступали в бюджет района в процессе исполнения областного бюджета.

В проекте бюджета на 2016 год уже первоначально субсидии запланированы:

- на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в сумме 4000,0 тыс. рублей;
- на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования детей в сумме 15 496,6 тыс. рублей;
- на софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей в сумме 3 263,3 тыс. рублей;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 5 137,0 тыс. рублей.
- **субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 174679,0 тыс. рублей (49,3 % в структуре безвозмездны поступлений), что ниже первоначальных бюджетных ассигнований на 2015 год на 1,1 % в сумме 1994,1 тыс. рублей.
- **иные межбюджетные трансферты** – 33789,6 тыс. рублей (9,6 % в структуре безвозмездны поступлений), что выше первоначальных бюджетных ассигнований на 2015 год на 0,2 % в сумме 62,3 тыс. рублей.

Структура межбюджетных трансфертов в проекте бюджета на 2016 год представлена в диаграмме 3.



Анализ структуры показал, что 49,3 % всех средств бюджета Оренбургской области составляют субвенции, то есть средства запланированные на выполнение государственных полномочий.

6. Расходы районного бюджета

Расходы бюджета на 2016 год сформированы на основе «Методики формирования бюджета муниципального образования Александровский район на 2016 год», утвержденной постановлением администрации Александровского района от 02.11.2015 года № 693-п, в которой определены общие подходы к формированию объемов бюджетного финансирования на 2016 год.

При формировании расходов районного бюджета учтены приоритеты бюджетной и налоговой политики, установленные на федеральном и областных уровнях, а также основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период

2017 и 2018 годов, утвержденных постановлением администрации Александровского района от 27.10.2015 года № 674-п.

Общий объем бюджетных расходов на 2016 год сформирован исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных для главных распорядителей средств районного бюджета.

Предельные объемы бюджетных ассигнований определены исходя из объемов бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», с учетом реализации мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, оптимизации бюджетных расходов.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены средства, планируемые к получению из федерального бюджета и областного бюджета согласно проекту закона

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований районного бюджета учтены расходы на выполнение публичных обязательств перед населением района на 2016 год в сумме 11 583,1 тыс. рублей.

Структура расходов районного бюджета на 2016 год состоит из 10 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проведенный анализ показывает, что в основном по всем разделам в проекте бюджета бюджетные ассигнования запланированы с увеличением. По сравнению с первоначально утвержденными показателями бюджета на 2015 год бюджетные ассигнования на 2016 год *увеличиваются по разделам:*

тыс. рублей

«Общегосударственные вопросы»	3653,9
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	3,7
«Национальная экономика»	6876,6
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	10014,6
«Образование»	35337,2
«Социальная политика»	3941,0
«Физическая культура и спорт»	1358,5
Итого	61185,5

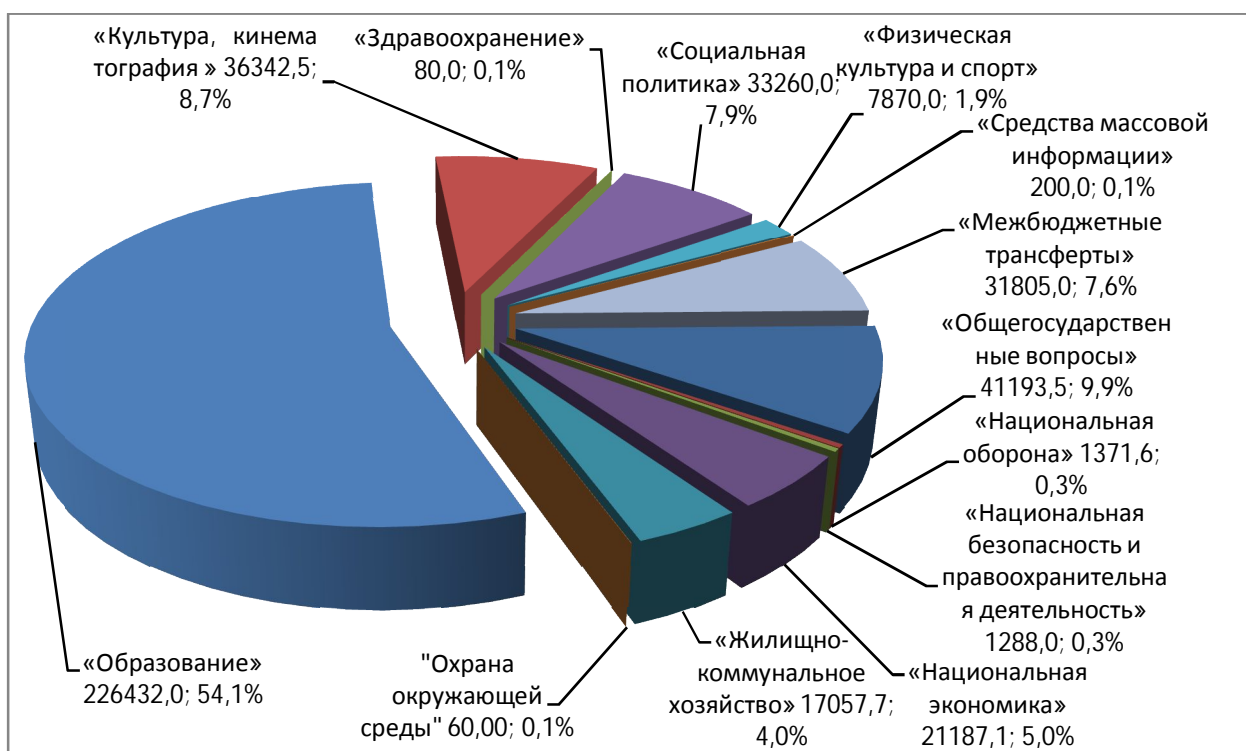
снижаются бюджетные ассигнования по разделам:

«Национальная оборона»	- 15,2
«Культура и кинематография»	- 4177,5
«Межбюджетные трансферты»	- 2138,0
Итого	- 6330,7

Без изменений бюджетные ассигнования остаются по разделам: «Охрана окружающей среды» - 60,0 тыс. рублей; «Здравоохранение»- 80,0 тыс. рублей; «Средства массовой информации»- 200,0 тыс. рублей.

Структура расходов районного бюджета по разделам на 2016 год в диаграмме 4.

Диаграмма 4 тыс. рублей



Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2016 году будут занимать, как и прежде, расходы по разделу «Образование» - 54,1%.

Бюджет района на 2016 год сохранил социальную направленность, 76,8% расходов приходится на социально-культурную сферу.

Расходы районного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год планируется осуществлять шестью главными распорядителями бюджетных средств.

Анализ ведомственной структуры расходов районного бюджета (*приложение 3 к заключению*) показывает, что в 2016 году 57,5% всех расходов районного бюджета приходится на долю Отдела образования администрации района, 18,5% - администрации района, 9,3% - отдела культуры администрации района, 9,6% - финансового отдела, 4,8% - отдела по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму, 0,3% - Совет депутатов муниципального образования Александровский район.

6.1 Раздел "Общегосударственные вопросы".

В проекте расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» составляют 9,9% в общем объеме расходов бюджета на 2016 год или 41193,5 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного показателя на 2015 год на 3653,9 тыс. рублей, или ростом на 9,7%. **Увеличение бюджетных ассигнований, в основном связано с увеличением резервного фонда и не планированием средств на проведение выборов, которые в текущем году первоначально бюджетом планировалось в сумме 1500,0 тыс. рублей.**

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления и профилактика

правонарушений на территории Александровского района на 2014-2020 годы» в сумме 7360,0 рублей.

Расходы бюджета по разделу "Общегосударственные вопросы" в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2015 год будут осуществлять 3 главных распорядителей бюджетных средств. Наибольший объём приходится на Администрацию района – 32685,8 тыс. рублей. На Финансовый отдел администрации района приходится 7265,0 тыс. рублей, Совет депутатов муниципального образования Александровский район – 1 242,7 тыс. рублей. (*Распределение расходов бюджета района на 2016 год между главными распорядителями бюджетных средств, приложение 3*).

По этому разделу на 2016 год предусматриваются расходы на:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования в размере 1009,3 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2015 года на 52,3 тыс. рублей;
- функционирование представительных органов муниципального образования в размере 712,0 тыс. рублей, в пределах бюджетных ассигнований 2015 года;
- функционирование администрации района в размере 12790,3 тыс. рублей, что на 478,5 тыс. рублей выше первоначально утвержденных бюджетных назначений 2015 года;
- обеспечение деятельности финансового органа и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора в размере 6690,7 тыс. рублей, что на 426,1 тыс. рублей выше первоначально утвержденных бюджетных назначений 2015 года;
- на формирование резервного фонда в размере 8797,1 тыс. рублей, что на 2740,1 тыс. рублей выше первоначально утвержденных бюджетных назначений 2015 года;
- другие общегосударственные вопросы в размере 11194,1 тыс. рублей, с увеличением на 1456,9 тыс. рублей к первоначально утвержденным бюджетным назначениям 2015 года.

6.2 Раздел «Национальная оборона».

В проекте бюджета расходы по разделу «Национальная оборона» составят 0,3 % в общем объеме расходов бюджета на 2016 год в сумме 1371,6 тыс. рублей. Предусмотрены расходы федерального бюджета бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

6.3 Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

В проекте расходы районного бюджета по разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" составят 0,3 % в общем объеме расходов бюджета на 2016 год или 1288,0 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного показателя на 2015 год на 3,7 тыс. рублей.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальных программ «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 713,0 тыс. рублей и «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 47,0 рублей.

Расходы бюджета по разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств – Администрация района – 1210,2 тыс. рублей, Финансовый отдел – 67,8 тыс. рублей. Планируемые расходы по указанному разделу включают:

- расходы на государственную регистрацию актов гражданского состояния 528,0 тыс. рублей;

- расходы на содержание Единой дежурной диспетчерской службы в сумме 700,0 тыс. рублей;
- расходы на профилактику правонарушений в сумму 47,0 тыс. рублей.

6.4 Раздел «Национальная экономика»

Проектом бюджета предусмотрены расходы на 2016 год в размере 21187,1 тыс. рублей, с увеличением на 6876,6 тыс. рублей к первоначальным бюджетным ассигнованиям на 2015 год. Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация района.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальных программ «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 15977,2 тыс. рублей и «Экономическое развитие Александровского района Оренбургской области на 2014-2020 гг.» в сумме 1630,0 тыс. рублей.

В разрезе подразделов расходы по разделу «Национальная экономика» запланированы следующим образом:

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрены расходы в размере 9618,3 тыс. рублей, что на 2335,4 тыс. рублей выше первоначальных бюджетных ассигнований 2015 года.

По данному подразделу учтены расходы из федерального бюджета:

- предоставление субсидий на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз в размере 179,5 тыс. рублей;
- субсидии на 1 килограмм реализованного тили отгруженного молока в размере 3214,7 тыс. рублей.

Из областного бюджета:

- предоставление субсидий на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз в размере 178,5 тыс. рублей;
- на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления, при условии получения здорового теленка в размере 452,8 тыс. рублей;
- предоставление субсидий на реализованное мясо свиней в размере 158,7 тыс. рублей;
- субсидии на реализованное (товарное) молоко в размере 1101,7 тыс. рублей;
- выполнение государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных в части сбора, утилизации биологических отходов в размере 679,0 тыс. рублей;
- расходы на содержание аппарата управления сельского хозяйства в размере 3552,9 тыс. рублей.

По подразделу 0408 «Транспорт» за счет местного бюджета запланировано частичное возмещение расходов, связанных с осуществлением пригородных перевозок автомобильным транспортом в размере 250,0 тыс. рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог местного общего пользования из областного бюджета в размере 3208,9 тыс. рублей и местного бюджета 33,3 тыс. рублей.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены расходы за счет областного бюджета:

- возмещение стоимости ГСМ при доставке автомобильным транспортом социально-значимых товаров в отдаленные, малонаселенные пункты Оренбургской области в размере 220,0 тыс. рублей;
- на выполнение мероприятий по разработке и внесению изменений в документацию в области архитектуры, градостроительства и строительства в размере 3210,0 тыс. рублей.

За счет местного бюджета:

- на содержание и развитие МФЦ на территории Александровского района с целью предоставления государственных (муниципальных услуг) в размере 1300,0 тыс. рублей;
- на выполнение мероприятий по подпрограмме «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района на 2014-2020 годы» в размере 2477,6 тыс. рублей.

6.5 Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В проекте расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составят 4,1 % в общем объеме расходов бюджета на 2016 год или 17057,7 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного показателя на 2015 год на 10014,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств Администрация района.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальных программ «Создание условий для развития жилищно-коммунального хозяйства Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 8500,0 тыс. рублей и «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2014-2020 годы в сумме 900,0 тыс. рублей.

В разрезе подразделов расходы запланированы следующим образом:

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрены средства за счет областного бюджета:

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан, в соответствии с законодательством Оренбургской области в размере 1151,6 тыс. рублей;

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению предоставления жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в размере 3831,8 тыс. рублей;

за счет федерального бюджета:

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению предоставления жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в размере 1195,1 тыс. рублей.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрены средства за счет местного бюджета на строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности сельских поселений в размере 8500,0 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» из местного бюджета предоставляются межбюджетные трансферты в бюджеты сельских поселений на выполнение переданных полномочий по организации утилизации и переработку бытовых и промышленных отходов в размере 900,0 тыс. рублей.

Из областного бюджета межбюджетные трансферты в бюджет района на социально-значимые мероприятия в размере 1479,2 тыс. рублей.

6.6 Раздел «Охрана окружающей среды».

По данному разделу в проекте бюджета предусмотрены расходы на 2016 год *из местного бюджета* в сумме 60,0 тыс. рублей, в пределах бюджетных ассигнований 2015 года или 100%.

6.7 Раздел «Образование».

В проекте расходы бюджета по разделу «Образование» составят 54,2 % в общем объеме расходов бюджета на 2016 год или 226432,0 тыс. рублей, что выше первоначально

утвержденного показателя на 2015 год на 35337,2 тыс. рублей или с темпом роста на 18,5 %.

Расходы бюджета по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств. Объем расходов приходится на Отдел образования – 213826,8 тыс. рублей, на Администрацию района 3324,2 тыс. рублей, на Отдел культуры – 2230,8 тыс. рублей, на Отдел по молодежной политике – 7050,2 тыс. рублей.

В разрезе подразделов по разделу «Образование» расходы запланированы следующим образом:

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 2016 год предусмотрены расходы в размере 31753,6 тыс. рублей, с увеличением на 8263,8 тыс. рублей по сравнению с первоначальными бюджетными ассигнованиями на 2015 год.

По подразделу 0702 «Общее образование» на 2016 год планируются расходы в размере 177706,7 тыс. руб., с увеличением на 23642,0 тыс. рублей по сравнению с первоначальными бюджетными ассигнованиями на 2015 год.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» на 2016 год планируются расходы в размере 2718,0 тыс. рублей с увеличением на 531,4 тыс. рублей по сравнению с первоначальными бюджетными ассигнованиями на 2015 год. По данному подразделу в проекте бюджета **предусмотрены расходы на «реализацию мероприятий по содействию занятости несовершеннолетних детей»** в рамках муниципальной программы «Молодежной политике, физической культуры, спорта и туризма в Александровском районе» на 2014-2020 годы, по подпрограмме «Развитие молодежной политике в Александровском районе» **в сумме 329,0 тыс. рублей.**

В соответствии со статьей 7.1-1 Федерального закона от 19.04.1991 года № 1032-1 (с учетом дополнений и изменений) «О занятости населения в Российской Федерации» к **полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации** в области содействия занятости населения относятся в **том числе организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.**

Во исполнение данного закона приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.02.2013 года № 58-н (регистрация в Минюсте № 28645 от 04.06.2013 года) утвержден Федеральный государственный стандарт **государственной услуги** по организации проведения временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В соответствии со статьей 7.2 закона № 1032-1 от 19.04.1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» органы местного самоуправления **вправе** участвовать в организации финансирования временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, участие органов местного самоуправления в финансировании вышеназванного мероприятия является правом, но не обязанностью муниципального образования при этом следует учитывать ограничения установленные п. 3 ст. 136 БК РФ.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» на 2016 год планируются расходы в размере 14253,7 тыс. рублей, с увеличением в сумме 2900,0 тыс. рублей по сравнению с первоначальными бюджетными ассигнованиями на 2015 год.

Согласно представленным материалам в расходах на образование учтены *средства областного бюджета* на:

- обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных

дошкольных и общеобразовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в сумме 15653,6 тыс. рублей;

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основанного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 92696,4 тыс. рублей;

- проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных образовательных организаций и организаций дополнительного образования детей в сумме 15496,6 тыс. рублей;

- проведение противопожарных мероприятий в зданиях муниципальных образовательных организаций и организаций дополнительного образования детей в сумме 1026,8 тыс. рублей;

- дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях в сумме 2 273,9 тыс. рублей;

- осуществление переданных полномочий по ведению Списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2016 год в сумме 324,2 тыс. рублей;

- на выполнение государственных полномочий по организации работы органов опеки и попечительства над несовершеннолетними в сумме 289,5 тыс. рублей.

За счет *средств районного бюджета* предусмотрены расходы на:

- дошкольное образование в сумме 16100,0 тыс. рублей;

- общее образование в сумме 67239,7

- молодежную политику и оздоровление детей в сумме 2696,3 тыс. рублей;

- другие расходы в области образования в сумме 13640,0 тыс. рублей;

6.8 Раздел «Культура и кинематография».

Проектом по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены ассигнования в сумме 36342,5 тыс. рублей, что на 4177,5 тыс. рублей меньше первоначально утвержденной суммы на 2015 год. **Данная ситуация в основном связана, с уменьшением субвенций получаемых бюджетом района от сельских поселений в связи с расторжением Соглашений на выполнение переданных полномочий сельских поселений в области культуры. Соглашения расторгнуты с 2-мя сельскими поселениями – Чебоксаровское и Георгиевское.**

Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов бюджета на 2016 год составляет 8,7 %. Согласно ведомственной структуре расходов в 2016 году расходы бюджета по разделу «Культура и кинематография» будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Отдел культуры администрации района.

Расходы в сфере культура осуществляются за счет районного бюджета. В расходах учтены средства получаемые от сельских поселений на выполнение переданных полномочий в области культура в сумме 20 840,5 тыс. рублей.

Согласно представленным материалам по разделу «Культура и кинематография» учтены расходы на реализацию муниципальных программ (100 % запланированных средств):

- «развитие культуры Александровского района на 2014-2020 годы» в сумме 36322,5 тыс. рублей;

- «совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района на 2014-2020 годы» в сумме 20,0 тыс. рублей.

6.9 Раздел «Здравоохранение»

В проекте расходы бюджета по разделу «Здравоохранение» предусмотрены в размере 80,0 тыс. рублей, что в пределах утвержденных ассигнований на 2015 год.

Доля расходов на здравоохранение в общем объеме расходов районного бюджета в 2014 году составит 0,1 %.

Расходы по разделу «Здравоохранение» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2014 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств - Администрация района.

Согласно представленным материалам, проектом предусмотрены расходы:

- на реализацию муниципальной программы «Устойчивое развитие территории Александровского района на 2014-2016 годы» по подпрограмме «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, поддержка семьи, социальные выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий и поддержка кадров отраслей экономики в Александровском районе на 2014-2020 годы» в сумме 80,0 тыс. рублей;

Исполнение расходных обязательств по разделу «Здравоохранение» планируется осуществить за счёт собственных средств районного бюджета.

6.10 Раздел «Социальная политика».

По разделу «Социальная политика» на 2016 год предусмотрены расходы в размере 33260,0 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденных ассигнований на 2015 год в сумме 3941,0 тыс. рублей.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов районного бюджета составит 8,0 %.

В расходах на социальную политику учтены расходы по муниципальной программе «Развитие системы образования Александровского района на 2014-2020 годы» в сумме 26557,5 тыс. рублей, муниципальной программе «Развитие культуры Александровского района на 2014-2020 годы» в сумме 226,0 тыс. рублей, муниципальной программе «Устойчивое развитие территории Александровского района на 2014-2020 годы» в сумме 5460,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2015 год будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля приходится на Отдел образования – 26 557,50 тыс. рублей.

В разрезе подразделов по разделу «Социальная политика» расходы запланированы следующим образом:

По подразделу *10 01 «Пенсионное обеспечение»* на 2016 год предусмотрены расходы в размере 1015,8 тыс. рублей, что на 542,8 тыс. рублей выше первоначальных бюджетных ассигнований 2015 года. По данному подразделу предусмотрены расходы из районного бюджета на выплату доплат к пенсии муниципальным служащим.

По подразделу *10 03 «Социальное обеспечение населения»* на 2016 год расходы запланированы в размере 16465,4 тыс. рублей, что на 2634,2 тыс. рублей выше первоначальных бюджетных ассигнований 2015 года.

В расходах на социальное обеспечение предусмотрены *средства федерального бюджета* на софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей в сумме 1260,0 тыс. рублей.

В расходах на социальное обеспечение предусмотрены *средства областного бюджета на:*

- возмещение расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работником, работающим и проживающим в сельской местности в сумме 10595,7 тыс. рублей;

- предоставление социальных выплат гражданам на уплату процентов по коммерческим кредитам, привлекаемым в Российских банках для газификации жилья в сумме 147,4 тыс. рублей;

- софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей в сумме 3263,3 тыс. рублей;

В расходах на социальное обеспечение предусмотрены средства местного бюджета на:

- компенсация расходов, связанных с наймом жилья педагогическим работникам в сумме 183,0 тыс. рублей;

- меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности в сумме 226,0 тыс. рублей;

- софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей в сумме 540,0 тыс. рублей;

- компенсация расходов, связанных с наймом жилья медицинским работником в сумме 250,0 тыс. рублей.

По подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в размере 15778,8 тыс. рублей, что на 764,0 тыс. рублей выше первоначальных бюджетных ассигнований 2015 года.

В расходах на социальное обеспечение и охрану семьи детства предусмотрены средства областного бюджета на:

- выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования в сумме 1207,9 тыс. рублей;

- выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 13186,7 тыс. рублей;

- осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время в сумме 1384,2 тыс. рублей.

6.11 Раздел «Физическая культура и спорт».

В проекте по разделу «Физическая культура и спорт» расходы на 2016 год предусмотрены в размере 7870,0 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного показателя на 2015 год в сумме 1358,5 тыс. рублей.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета в 2016 году составит 1,9 %.

Расходы районного бюджета по разделу "Физическая культура и спорт" в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Отдел по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму администрации района.

В расходах по разделу «Физическая культура и спорт» учтены расходы муниципальной программы «Развитие молодежной политике, физической культуры, спорта и туризма на 2014-2020 годы в размере 6440,0 тыс. рублей.

В разрезе подразделов по разделу «Физическая культура и спорт» расходы запланированы следующим образом:

по подразделу 11 01 «Физическая культура» планируется в размере 6440,0 тыс. рублей, что выше первоначальных бюджетных ассигнований 2015 года в сумме 1278,5 тыс. рублей;

по подразделу 11 02 «Массовый спорт» планируется в размере 200,0 тыс. рублей, что в пределах первоначальных бюджетных ассигнований 2015 года;

по подразделу 11 05 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» планируется в размере 1230,0 тыс. рублей, что выше первоначальных бюджетных ассигнований 2015 года в сумме 80,0 тыс. рублей;

В расходах по разделу «Физическая культура и спорт» учтены расходы муниципальной программы «Развитие молодежной политике, физической культуры, спорта и туризма на 2014-2020 годы в размере 5365,1 тыс. рублей.

Исполнение расходных обязательств по разделу «Физическая культура и спорт» планируется осуществить за счёт собственных средств районного бюджета.

6.12 Раздел «Средства массовой информации»

По разделу «Средства массовой информации» планируются расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации. По целевой статье «Субсидии периодическим изданиям, учрежденным органами законодательной и исполнительной власти» проектом бюджета на 2016 год предусматриваются субсидии юридическим лицам в размере 200,0 тыс. рублей (100% к уровню 2015 года).

Расходы по данному разделу планируется осуществить за счет местного бюджета.

6.13 Раздел «Межбюджетные трансферты»

Проектом бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» предусмотрены расходы на 2016 год в размере 31805,0 тыс. рублей, с уменьшением на 2138,0 тыс. рублей к бюджетным ассигнованиям на 2015 год. Расходы по данному разделу учтены муниципальной программой «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района на 2014-2020 годы».

Расходы районного бюджета по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Финансовый отдел администрации района.

Проектом предусмотрен один вид расходов – предоставление дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 31605,0 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета в сумме 200,0 тыс. рублей.

7. Муниципальные программы

В соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации районный бюджет на 2016 год сформирован на основе принятых муниципальных программ на 2014-2020 годы.

В 2015 году в муниципальные программы внесены существенные изменения в связи с утверждением администрацией Александровского района нового Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Александровского района, в целях формирования единых требований и подходов к принятию решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ (постановление от 03.09.2015г.№513-п). Муниципальные программы в соответствии со ст. 179 после общественного обсуждения утверждены постановлениями администрации Александровского района.

На основании п.2 ст.179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается утвердить статьей 6 Проекта решения согласно приложению № 5 к Проекту бюджета.

В приложении № 5 к Проекту бюджета, бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ планируемых к финансированию в 2016 году предусмотрены в объеме 374525,2 тыс. рублей или 89,5 % от общих расходов Проекта бюджета.

В 2016 году продолжается финансирование семи муниципальных программ. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете были представлены паспорта муниципальных программ.

Сравнительным анализом объемов финансирования муниципальных программ предусмотренных проектом бюджета и их содержанием установлено, что по сравнению с паспортами программ расходы, предлагаемые к утверждению:

по 2 программам в меньшем объеме;

по 5 программам в большем объеме.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ предусмотренные проектом районного бюджета не соответствуют объемам финансирования, предусмотренными паспортами программ. Общий объем отклонений по программам меньше на 70 911,2 тыс. рублей, чем предусмотрено Проектом бюджета.

Объемы финансирования предусмотренные на реализацию муниципальных программ представлены в таблице.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы, № и дата постановления администрации района утвердившего программу.	Наименование подпрограммы	Предусмотрено Программой	Предусмотрено Проектом бюджета	Отклонения Программы от Проекта бюджета гр.4-гр.5
1	2	3	4	5	6
1	«Развитие системы образования Александровского района на 2014-2020 годы», 628-п от 14.10.2015 г.	1. «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей на 2014-2020 годы».	188799,8	228921,4	- 40121,6
		2. «Безопасность образовательного учреждения Александровского района Оренбургской области на 2014-2020гг.»	1126,8	1126,8	-
		3. «Дети Оренбуржья в Александровском районе Оренбургской области на 2014-2020 годы»	1735,0	1900,5	- 165,5
		4. «Совершенствование организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях Александровского района на 2014-2020 годы»	3443,1	3773,9	- 330,8
		5. «Патриотическое воспитание граждан Александровского района Оренбургской области на 2014-2020 годы»	450,0	200,0	+ 250,0
		6. «Развитие кадрового потенциала образовательных организаций Александровского района на 2014-2020 годы»	380,0	333,0	+ 47,0
		7. «Обеспечение деятельности в сфере образования»	-	13689,5	- 13689,5

итого по программе:		195934,7	249945,1	- 54010,4	
2	«Развитие культуры Александровского района на 2014-2020 годы»	Без подпрограмм, в рамках мероприятий.	39867,5	36548,5	+3319,0
итого по программе:		39867,5	36548,5	3319,0	
3	«Развитие молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма в Александровском районе на 2014-2020 годы»	1. «Комплексные меры по совершенствованию системы физической культуры, спорта и туризма в Александровском районе на 2014-2020 годы»	5166,0	7048,5	-1882,5
		2. «Развитие молодежной политики в Александровском районе на 2014-2020 годы»	1725,0	2185,7	-460,7
итого по программе:		6891,0	9234,2	-2343,2	
4	«Экономическое развитие Александровского района Оренбургской области на 2014-2020гг.»	1. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Александровском районе на 2014-2020 годы»	50,0	50,0	-
		2. «Развитие торговли в Александровском районе на 2014-2020 годы»	60,0	280,0	-220,0
		3. «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе многофункциональном центре по месту пребывания на 2014-2020 годы»	1215,0	1300,0	-85,0
итого по программе:		1325,0	1630,0	-305,0	
5	«Устойчивое развитие территории Александровского района на 2014-2020 годы»	1. «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района на 2014-2020 годы»	2477,6	2477,6	-
		2. «Развитие сельского хозяйства Александровского района на 2014-2020 годы»	3768,8	6065,4	-2296,6
		3. «Развитие системы градорегулирования в Александровском районе Оренбургской области на 2014-2020 годы»	60,0	3942,0	-3882,0
		4. «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, поддержка семьи, социальные выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий и поддержка кадров отраслей экономики в Александровском районе на 2014-2020 годы»	9404,3	11719,2	-2314,9
		5. «Развитие транспортной системы	3531,9	3492,2	+39,7

		Александровского района» на 2015-2020 годы			
		6. «Защита населения и территорий Александровского района от чрезвычайных ситуаций на 2016 – 2020 годы»	13,0	713,0	-700,0
итого по программе:			19255,6	28409,4	-9153,8
6	«Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на 2014-2020 годы»	1. «Совершенствование муниципального управления на 2014-2020гг.»	80,0	80,0	-
		2.«Профилактика правонарушений и предупреждение асоциальных явлений на территории Александровского района на 2014-2020 годы»	204,0	208,0	-4,0
		3. «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района на 2014-2020 годы»	40056,2	39970,0	86,2
итого по программе:			40340,2	40258,0	82,2
7	«Создание условий для развития жилищно-коммунального хозяйства Александровского района» на 2015-2020 годы	Без подпрограмм, в рамках мероприятий.	1561,0	8500,0	-8500,0
итого по программе:			1561,0*	8500,0	-8500,0
всего по программам:			303614,0	374525,2	-70911,2

* средства сельских поселений в итог не входит

Принятие проекта Решения о бюджете потребует внесения изменений в муниципальные программы в части корректировки объемов ресурсного обеспечения, целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальных программ.

Счетная палата обращает внимание, на противоречие между постановлением администрации Александровского района от 03.09.2015г. № 513-п (пункт 2.2.2.4) и Приказом Министерства экономического развития РФ от 20.12.2013 г. № 690 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ» (пункт 24), в части включения расходов в муниципальные программы, на обеспечение функций органов местного самоуправления, муниципальными казенными учреждениями, подведомственными главным распорядителям бюджетных средств.

Так, муниципальной программой «Развитие образования в Александровском районе» на 2014-2020 годы не предусмотрены расходы, но предусмотрены расходы в проекте бюджета (приложении № 5 Проекта бюджета) по основному мероприятию

«Осуществление функций в сфере образования» в сумме 2189,5 тыс. рублей, по основному мероприятию «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» в сумме 11500,0 тыс. рублей.

В муниципальной программе «Развитие культуры Александровского района» на 2014-2020 годы расходы по основному мероприятию «Финансовое обеспечение муниципального казенного учреждения по обеспечению деятельности учреждений культуры Александровского района» в сумме 5300,0 тыс. рублей предусмотрены расходами программой и проектом бюджета.

В соответствии с пункт 2.2.2.4 постановления администрации Александровского района № 513-п указанные расходы не относятся к основным мероприятиям, а относятся к отдельным мероприятиям, которые в программную часть бюджета не включаются. **Требуется внесение изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Александровского района № 513-п.**

8. Муниципальный долг. Программа муниципальных внутренних заимствований. Программа муниципальных гарантий.

В структуре муниципального долга 2 вида долгового обязательства – муниципальные гарантии и иные долговые обязательства. В планируемом году предусмотрено погашение иных долговых обязательств в полном объеме 1203,1 тыс. рублей. Проектом бюджета предлагается утвердить верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 года в сумме 190,5 тыс. рублей.

Проектом бюджета представлена программа муниципальных внутренних заимствований Александровского района на 2016 год, которая не предусматривает внутренние заимствования - (привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ).

Проектом бюджета представлена программа муниципальных гарантий Александровского района на 2016 год. В программе представлена действующая муниципальная гарантия по кредитному договору (финансовый лизинг) ЗАО «Загорское», за приобретенную сельскохозяйственную технику, с суммой гарантирования 1927,8 тыс. рублей. Сумма обязательств по представленной муниципальной гарантии предусматривается на 01.01.2017 года – 190,5 тыс. рублей. Программа не предусматривает предоставление новых гарантий, увеличение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга Александровского района не планируются.

Выводы:

1. Проект решения Совета депутатов Александровского района «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2016 год внесён на рассмотрение Совета депутатов 13.11.2015 года, с соблюдением срока, установленного статьей 185 БК РФ.
2. Состав основных показателей и характеристик (приложений) бюджета на 2016 год представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте Решения, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения, соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
3. Проект бюджета на 2016 год планируется «бездефицитным». Согласно проекту, доходы и расходы на 2016 год запланированы в равных объемах в сумме 418 147,4 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утвержденному бюджету на 2015 год на 54854,8 тыс. рублей, или 15,1 %.
4. Прогнозируемый объем резервного фонда на 2016 год соответствует его нормативной величине (не более 3 % от общего объема расходов) и составляет 8797,1 тыс. рублей.
5. Верхний предел муниципального внутреннего долга Александровского района на 1 января 2017 года по муниципальным гарантиям в сумме 190,5 тыс. рублей. Предельный

объем муниципального долга соблюден, в соответствии с п.2 ст.60 Положения о бюджетном процессе.

6. В структуре доходов районного бюджета на 2016 год преобладающую долю занимают безвозмездные поступления. На долю безвозмездных поступлений приходится 84,7 % или 354 046,3 тыс. рублей доходов районного бюджета, это означает что бюджет района высокодотационный. На долю налоговых и неналоговых доходов (собственная доходная база) приходится 15,3 % или 64 101,1 тыс. рублей.

7. Общий объем налоговых и неналоговых доходов предусмотренный проектом бюджета на 2016 год, выше первоначально утверждённых бюджетных ассигнований 2015 года на 68 % или в сумме 25937,0 тыс. рублей.

Отмечается значительное увеличение прогнозного показателя по основному доходному источнику - налога на доходы физических лиц. В основном прогнозные показатели - налоговых и не налоговых доходов запланированы с увеличением по сравнению с первоначально утверждёнными показателями бюджета на 2015 год.

8. Общий объем безвозмездных поступлений из бюджета области (дотации, субсидии, субвенции) на 2016 год планируется в сумме 354 046,3 тыс. рублей, что на 8,9 % выше первоначальных бюджетных ассигнований на 2015 год, или в сумме 28917,8 тыс. рублей.

9. Проверка на полноту отражения межбюджетных трансфертов (всех дотаций, субсидий, субвенций) из областного бюджета в бюджет района показала их соответствие, то есть все бюджетные ассигнования, которые предусмотрены областным бюджетом учтены бюджетом района.

10. Структура расходов районного бюджета на 2016 год не изменилась. Наибольший удельный вес в структуре расходов будут занимать, как и прежде, расходы по разделу «Образование» - 54,1 %. Бюджет района на 2016 год сохранил социальную направленность, 76,8 % расходов приходится на социально-культурную сферу.

11. В основном по всем разделам функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета бюджетные ассигнования запланированы с увеличением.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2016 году к первоначально утвержденному бюджету 2015 года предлагается по разделам: «Общегосударственные вопросы» на 3653,9 тыс. рублей, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 3,7 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 6876,6 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 10014,6 тыс. рублей, «Образование» - 35337,2 тыс. рублей, «Социальная политика» 3941,0 тыс. рублей, «Физическая культура и спорт» - 1358,5 тыс. рублей.

Снижение расходов в сравнении с первоначально утверждённым бюджетом 2015 года планируется по разделам: «Национальная оборона» - 15,2 тыс. рублей, «Культура и кинематография» - 4177,5 тыс. рублей, «Межбюджетные трансферты» - 2138,0 тыс. рублей.

Без изменений бюджетные ассигнования остаются по разделам: «Охрана окружающей среды» в объеме 60,0 тыс. рублей; «Здравоохранение» - 80,0 тыс. рублей; «Средства массовой информации» - 200,0 тыс. рублей.

12. Проект бюджета на 2016 год сформирован на основе 7 муниципальных программ Александровского района на 2014-2020 годы и не программным направлениям деятельности. Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ предусмотрены в объеме 374 525,2 тыс. рублей или 89,5 % от общих планируемых расходов проекта бюджета.

13. В целом содержание Проекта решения о районном бюджете соответствует Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район.

14. Бюджет напряженный, но реалистичен.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Александровский район

Проект бюджета на 2016 год сформирован в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования Александровский район на 2016 год и является сбалансированным, что дает основание для принятия решения о бюджете.

Администрации Александровского района

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Счетной палаты:
03.12.2015 г.

В.Т. Гуреев