

Заключение

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области)» (II этап)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.4 Плана работы Счетной палаты Александровского района Оренбургской области, распоряжение председателя Счетной палаты Александровского района Оренбургской области от 08.10.2020 № 02.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район Оренбургской области, направленная на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: ГРБС, администрации сельских поселений.

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: октябрь 2020 года.

5. Исследуемый период: 2019 год.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено председателем Счетной палаты Александровского района Оренбургской области – Архиповой Т.Н.

1. Результаты анализа результативности деятельности муниципальных органов власти организации учета объектов незавершенного строительства, объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, а так же инвентаризации объектов незавершенного строительства.

По результатам анализа результативности деятельности муниципальных органов власти организации учета объектов незавершенного строительства, объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, а так же инвентаризации объектов незавершенного строительства учет в муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области организован соответствующим образом.

2. Результаты анализа деятельности муниципальных органов власти по учету объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства в рамках подготовки бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

По результатам проведения I этапа экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Александровского района Оренбургской области выявлен факт

нарушения требований Методических указаний № 49, а так раздела VIII Федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» в части проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства. Отделом земельно - имущественных отношений муниципального образования администрации Александровского района инвентаризация данных объектов не производилась.

На II этапе проведения экспертно-аналитического мероприятия администрацией Александровского района Оренбургской области принято постановление от 21.07.2020 № 605-п «О проведении инвентаризации имущества, являющегося муниципальной собственностью Александровского района Оренбургской области в 2020 году», в соответствии с которым, в срок до 01 августа прошли инвентаризацию все объекты незавершенного строительства.

3. Результаты анализа основных причин несоблюдения сроков ввода объектов в эксплуатацию на территории муниципального образования и планирования муниципальными органами власти дальнейшего использования объектов незавершенного строительства.

На I этапе проведения экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Александровского района выявлено несоблюдение сроков ввода объектов незавершенного строительства в эксплуатацию (учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, село Александровка, ул. Кирова, д. 8).

На II этапе проведения экспертно-аналитического мероприятия орган местного самоуправления Александровского района Оренбургской области разъясняет данную ситуацию следующим образом: «Определить срок ввода в эксплуатацию данного объекта незавершенного строительства не представляется возможным ввиду того, что при передаче в 2014 году данного объекта в муниципальную собственность Александровского района из государственной собственности Оренбургской области (постановление Правительства Оренбургской области от 26.06.2014 № 455-п) проектно-сметная документация на строительство данного объекта не передавалась».

4. Результаты анализа объема и количества объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено, на территории муниципального образования и причин приостановления строительных работ на основе данных форм 0503190 и 0503790, представленных в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Александровский район на 01 января 2020 года по данным форм

0503190 и 0503790 объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено нет.

5. Результаты анализа определенных муниципальными органами власти целевых функций в отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе по состоянию на 01.01.2020 на основе данных форм 0503190 и 0503790, представленных в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В ходе проведения I этапа экспертно-аналитического мероприятия в отношении объектов незавершенного строительства, числящихся в сводной отчетности финансового отдела администрации Александровского района Оренбургской области, а так же муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Александровский район Оренбургской области в соответствии с данными форм 0503190 и 0503790 с определением целевой функции разногласий не выявлено.

6. Результаты анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе по состоянию на 01.01.2020, на основе данных форм 0503190 и 0503790, представленных в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных бюджетных и автономных учреждений, по дате начала финансирования строительства, а так же в части соблюдения требований пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения I этапа экспертно-аналитического мероприятия по результатам анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе по состоянию на 1 января 2020 года, на основе данных форм 0503190 и 0503790 показали, что в сельских советах муниципального образования на 01 января 2020 года отражены 3 объекта капитальных вложений, произведенных при приобретении незавершенного строительства, имеющие статус объекта 01 «Строительство (приобретение) ведется», а именно:

- Гараж с. Александровка ул. Гагарина д. 38А Александровского района Оренбургской области;
- Здание зерносклада с. Успенка ул. Советская д. 44, Александровского района, Оренбургской области;
- здание мехтока с. Успенка ул. Советская д. 42, Александровского района, Оренбургской области.

Фактически данные объекты были безвозмездно получены, без осуществления какого-либо строительства, а значит статус объекта 01 «Строительство (приобретение) ведется» указан неверно.

Сметная стоимость по данным объектам указана в размере 4 530 246,82 рублей. Фактически же по данным объектам отсутствует какая-либо сметная документация, так как они приобретены по решению суда, а значит графа 16 «Сметная стоимость на отчетную дату» не должна заполняться.

В соответствии с разъяснениями органа местного самоуправления муниципального образования Александровский район Оренбургской области от 14.10.2020 № 3137 при составлении бюджетной отчетности за 2020 год допущенные неточности будут учтены.

По данным формы 0503790 на балансе Отдела образования администрации Александровского района Оренбургской области по состоянию на 1 января 2020 года в качестве объектов незавершенного строительства числятся объект, финансирование которого начато в 2010 году, а именно «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, село Александровка, улица Кирова, д. 8». По данному объекту на I этапе проведения экспертно-аналитического мероприятия было выявлено нарушение пункт 4 статьи 52 Градостроительного кодекса – отсутствие его консервации.

В соответствии с разъяснениями органа местного самоуправления муниципального образования Александровский район Оренбургской области № 3137 от 14.10.2020 данный объект незавершенного строительства не может быть законсервирован ввиду отсутствия проектно-сметной документации на его строительство. Так же администрацией района в целях недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций приняты необходимые меры, ограничивающие допуск на объект посторонних лиц, заблокированы входы и выходы, ведется регулярный визуальный осмотр состояния объекта, консервация не произведена.

7. Результаты анализа результативности мер, принимаемых муниципальными органами власти по выявлению и сокращению объемов и качества объектов незавершенного строительства.

По результатам проведения I этапа экспертно - аналитического мероприятия в муниципальном образовании не исполнены требования методических рекомендаций, разработанных Минэкономразвития России в рамках реализации Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2017 года за № 727п-П13, а именно:

- не определен орган, уполномоченный на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов.

II этап экспертно-аналитического мероприятия показал, что органом, уполномоченным на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов является отдел земельно - имущественных отношений муниципального образования администрации Александровского района.

8. Оценка результативности взаимодействия муниципальных органов власти с органами исполнительной власти Оренбургской области по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

В ходе проведения II этапа экспертно-аналитического мероприятия по результатам оценки взаимодействия муниципального образования Александровский район Оренбургской области с органами исполнительной власти Оренбургской области по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства выявлено следующее:

1. объект незавершенного строительства «Общеобразовательная школа на 250 учащихся в селе Ждановка Александровского района Оренбургской области» на 01.10.2020 так и не вошла ни в одну программу финансирования и на данный момент муниципалитет не располагает необходимой суммой денежных средств на продолжение реализации данного проекта.

2. По объекту капитального строительства «Обеспечение централизованной системы водоснабжения с. Ждановка Александровского района Оренбургской области» на 01.10.2020 строительные работы продолжаются. Срок окончания строительства данного объекта – 30.09.2021.

4. Объект незавершенного строительства «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8» на 01.10.2020 ни в одной муниципальной программе не числится, заявки в органы исполнительной власти Оренбургской области не подавались.

9. Результаты анализа объема и структуры расходов, направленных на сокращение объема незавершенного строительства и вовлечения в хозяйственный оборот объектов, расположенных на территории муниципального образования.

По результатам I этапа экспертно-аналитического мероприятия в ходе анализа объема и структуры расходов, направленных на сокращение объема незавершенного строительства и вовлечения в хозяйственный оборот объектов, расположенных на территории муниципального образования Александровский район Оренбургской области установлено следующее:

- муниципальным образованием не разработан план поэтапного снижения объемов и количества незавершенного строительства;

- средства на содержание объектов незавершенного строительства, а именно на содержание учебно - производственных мастерских на 270 учащихся: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8 муниципальным образованием не выделялись.

В ходе проведения II этапа экспертно-аналитического мероприятия органами муниципальной власти Александровского района дано следующее разъяснение: «В целях снижения объемов и количества незавершенного строительства Советом

депутатов муниципального образования Александровский район принято Решение от 09.09.2020 года № 279 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 25.12.2019 № 236 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов», в котором согласно приложению 21 утвержден план приватизации муниципального имущества Александровского района на 2020 год. Согласно данному решению во 2 полугодии текущего года объект незавершенного строительства «Учебно - производственные мастерских на 270 учащихся: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8 со степенью готовности 89% подлежит продаже на аукционе с повышением цены на основании ФЗ № 178-ФЗ от 21.12.2001 «О приватизации государственной и муниципальной собственности». На 01.10.2020 года данный объект незавершенного строительства еще не продан.

Так же в соответствии с представленной информацией МКУ Александровского района Оренбургской области «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений» от 25.09.2020 № 0082 расходы в 2019 - 2020 годах по данному объекту незавершенного строительства на его консервацию не производились, так же не производились затраты на его содержание и охрану.

Выводы.

По результатам проведения II этапа экспертно-аналитического мероприятия выявлено следующее:

1. Администрацией Александровского района Оренбургской области принято постановление от 21.07.2020 № 605-п «О проведении инвентаризации имущества, являющегося муниципальной собственностью Александровского района Оренбургской области в 2020 году», в соответствии с которым, в срок до 01 августа прошли инвентаризацию все объекты незавершенного строительства.

2. Несоблюдение сроков ввода объектов незавершенного строительства в эксплуатацию (учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, село Александровка, ул. Кирова, д. 8) орган местного самоуправления Александровского района Оренбургской области разъясняет следующим образом: «Определить срок ввода в эксплуатацию данного объекта незавершенного строительства не представляется возможным ввиду того, что при передаче в 2014 году данного объекта в муниципальную собственность Александровского района из государственной собственности Оренбургской области (постановление Правительства Оренбургской области от 26.06.2014 № 455-п) проектно-сметная документация на строительство данного объекта не передавалась».

3. Несоответствие статуса объекта незавершенного строительства его фактическому состоянию в форме 0503190 (здание зерносклада с. Успенка, здание мехтока с. Успенка, гараж с. Александровка ул. Гагарина д. 38А), а так же недостоверное отражение данных в графе 16 «Сметная стоимость на отчетную дату»

в отношении этих же 3 объектов в отчетности за 2019 год в соответствии с разъяснениями органа местного самоуправления муниципального образования Александровский район Оренбургской области от 14.10.2020 № 3137 будет принято во внимание при составлении бюджетной отчетности за 2020 год и допущенные неточности будут учтены.

4. По данным формы 0503790 на балансе Отдела образования администрации Александровского района Оренбургской области по состоянию на 1 января 2020 года в качестве объектов незавершенного строительства числятся объект, финансирование которого начато в 2010 году, а именно «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, село Александровка, улица Кирова, д. 8». По данному объекту на I этапе проведения экспертно-аналитического мероприятия было выявлено нарушение пункт 4 статьи 52 Градостроительного кодекса – отсутствие его консервации.

В соответствии с разъяснениями органа местного самоуправления муниципального образования Александровский район Оренбургской области № 3137 от 14.10.2020 данный объект незавершенного строительства не может быть законсервирован ввиду отсутствия проектно-сметной документации на его строительство. Так же администрацией района в целях недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций приняты необходимые меры, ограничивающие допуск на объект посторонних лиц, заблокированы входы и выходы, ведется регулярный визуальный осмотр состояния объекта, консервация не произведена.

5. Органом местного самоуправления определен уполномоченный орган на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов - отдел земельно - имущественных отношений муниципального образования администрации Александровского района.

6. В целях снижения объемов и количества незавершенного строительства Советом депутатов муниципального образования Александровский район принято Решение от 09.09.2020 года № 279 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 25.12.2019 № 236 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов», в котором согласно приложению 21 утвержден план приватизации муниципального имущества Александровского района на 2020 год. Согласно данному решению во 2 полугодии текущего года объект незавершенного строительства «Учебно - производственные мастерских на 270 учащихся: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8 со степенью готовности 89% подлежит продаже на аукционе с повышением цены на основании ФЗ № 178-ФЗ от 21.12.2001 «О приватизации государственной и муниципальной собственности». На 01.10.2020 года данный объект незавершенного строительства еще не продан.

Так же в соответствии с представленной информацией МКУ Александровского района Оренбургской области «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений» от 25.09.2020 № 0082 расходы в 2019 - 2020 годах по данному объекту незавершенного строительства на его консервацию не производились, так же не производились затраты на его содержание и охрану.

Предложения.

1. Отделу земельно - имущественных отношений муниципального образования администрации Александровского района ежегодно проводить инвентаризацию объектов незавершенного строительства.

Председатель Счетной палаты
Александровского района
Оренбургской области

Архипова Т.Н.