

Заключение
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ результативности мер, принимаемых органами
исполнительной власти Оренбургской области, направленных на
выявление и сокращение объемов незавершенного строительства
(параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных
образований Оренбургской области)»

Основание для проведения экспертно-аналитического: пункт 1.4 Плана работы Счетной палаты муниципального образования Александровский район Оренбургской области.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район Оренбургской области, направленная на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Цели экспертно - аналитического мероприятия:

1. Оценка результативности мер, принимаемых органами местного самоуправления муниципального образования Александровский район Оренбургской области, направленных на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

2. Анализ причин, препятствующих сокращению незавершенного строительства и разработка системы предложений, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: органы местного самоуправления муниципального образования Александровский район Оренбургской области.

Исследуемый период: 2019 год.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: апрель-май 2020 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено председателем Счетной палаты муниципального образования Александровский район – Архиповой Т.Н.

Краткая характеристика сферы экспертно - аналитического мероприятия.

1. Александровский район расположен в западной сельскохозяйственной зоне Оренбургской области. Он граничит с Пономаревским, Шарлыкским, Октябрьским, Переволоцким, Новосергиевским, Красногвардейским районами. Протяженность района: с юго-востока на северо-запад – 62 км, с юго-запада на северо-восток – 84 км.

2. Александровский район как административная единица был образован в январе 1935 года. Сейчас его территория составляет 3059 кв. км.

Он поделен на 14 сельсоветов, где в 54 населенных пунктах проживает около 20 тыс. человек. Население моложе трудоспособного возраста составляет 18.5 %, трудоспособного 61.7 %, старше трудоспособного 19.8 %. Большая часть населения занята производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, поскольку в районе развиты растениеводство, мясомолочное скотоводство, овцеводство и свиноводство. Александровский район располагает трудовым потенциалом в 10.4 тыс. человек, в экономике занято 10.0 тыс. человек. На предприятиях и в организациях занято 8.7 тыс. работников, личным подсобным хозяйством занимается 1.3 тыс. человек.

3. Бюджет муниципального образования Александровский район Оренбургской области в 2019 году составил 541 095,6 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составляет 81,8 % от общего бюджета района, как следствие Александровский район является высоко дотационным.

В муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области отмечается низкий уровень бюджетной обеспеченности и возникает риск недофинансирования мероприятий по строительству объектов.

Недостаточность средств или их полное отсутствие для завершения начатых строительством объектов приводит к возникновению долгостроев, что в свою очередь приводит к удорожанию строительства и дополнительным бюджетным расходам, в том числе на содержание объектов незавершенного строительства.

Также отсутствие в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации.

Кроме того, наличие числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствуют достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, достижение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.

Таким образом, рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства являются необходимыми условиями повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию устойчивого социально-экономического развития.

4. В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н бюджетные и автономные учреждения Александровского района обязаны представлять сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного

строительства (ф. 0503190), а так же сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) с учетом целевых функций и сроков их реализации.

В формах 0503190 и 0503790 раскрывается информация об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, а так же о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества.

Под объектом незавершенного строительства в рамках настоящего заключения понимаются объекты:

- строительство (приобретение) которых ведется;
- по которым осуществлены капитальные вложения, но строительство не начиналось;
- недвижимого имущества, по которым на счете 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» числятся вложения на отчетную дату.

1. Результаты анализа результативности деятельности муниципальных органов власти организации учета объектов незавершенного строительства, объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, а так же инвентаризации объектов незавершенного строительства.

Незавершенным строительством называют комплекс расходов, произведенных застройщиком, которые накопились со дня закладки объекта и до даты ввода его в эксплуатацию. Объекты, находящиеся в процессе достройки, привязаны к конкретному земельному участку. Готовые здания и сооружения должны быть стационарными, временные постройки (киоски с навесными конструкциями) учитываются отдельно.

Приостановка строительства может быть вызвана недостаточностью финансирования и нехваткой инструментов, сырья, оборотных фондов. Незаконченные объекты после ввода в эксплуатацию будут признаны основными средствами в качестве недвижимого имущества. Но до момента признания работ по объекту полностью завершенными, актив не может отражаться в учетных операциях в составе основных средств.

Согласно пунктам 127, 130 Инструкции по применению Единого плана счетов, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н для учета вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат учреждения в объекты основных средств при их строительстве (создании), модернизации (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническом перевооружении, достройке, дооборудовании), изготовлении предназначен счет 10601 «Вложения в основные средства».

На счете 10611 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» числятся вложения в недвижимость учреждения.

По результатам анализа результативности деятельности муниципальных органов власти организации учета объектов незавершенного строительства, объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, а так же инвентаризации объектов незавершенного строительства учет в муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области организован соответствующим образом, но, тем не менее, выявлен единственный недочет, а именно не проведена инвентаризации объектов незавершенного строительства.

2. Результаты анализа деятельности муниципальных органов власти по учету объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства в рамках подготовки бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств организации и оформления ее результатов установлен Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 (далее - Методические указания № 49), а так же Федеральным стандартом бухгалтерского учета «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – Федеральный стандарт).

В соответствии с пунктом 1.3 Методических указаний № 49, а так же раздела VIII Федерального стандарта инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств.

При инвентаризации выявляется фактическое наличие активов и обязательств, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета.

В соответствии с разделом VIII Федерального стандарта проведение инвентаризации обязательно:

- при установлении фактов хищений или злоупотреблений, а также порчи имущества;
- в случае стихийного бедствия, пожара, аварии или других чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных экстремальными условиями;
- при смене материально ответственных лиц (на день приемки-передачи дел);
- при передаче (возврате) комплекса объектов учета (имущественного комплекса) в аренду, управление, безвозмездное пользование, хранение, а

также при выкупе, продаже комплекса объектов учета (имущественного комплекса);

- в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Сведения об объектах незавершенного строительства по формам 0503190 и 0503790 заполняются по итогам проведенной инвентаризации и включают сведения об имеющихся на балансе органов, их подразделений и учреждений региональной и муниципальной форм собственности либо в составе имущества казны субъекта Российской Федерации, либо муниципального образования объектах незавершенного строительства, а также о сформированных на отчетную дату финансовых вложениях в создание указанных объектов, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовый отдел муниципального образования Александровский район Оренбургской области в рамках бюджетной отчетности за 2019 год представил информацию о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, по форме 0503190.

Муниципальные бюджетные и автономные учреждения в рамках бухгалтерской отчетности за 2019 год представили информацию о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, по форме 0503790.

Счетной палатой муниципального образования Александровский район Оренбургской области выявлен факт нарушения требований Методических указаний № 49, а так раздела VIII Федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства. Отделом земельно - имущественных отношений муниципального образования администрации Александровского района инвентаризация данных объектов не производилась.

Неисполнение в полном объеме требований Методических указаний № 49 при проведении инвентаризации, а так же не соблюдение раздела VIII Федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» может послужить причиной необоснованного отражения в составе объектов незавершенного строительства объектов, которые завершены строительством, введены в эксплуатацию и функционируют.

В соответствии с данными формы 0503190 общее количество объектов как незавершенного строительства, так и объектов капитальных вложений по

состоянию на 1 января 2020 года составило 11 объектов, из них за счет средств федерального бюджета софинансирование осуществлялось только по 1 объекту.

Общая сумма вложений в указанные 11 объектов незавершенного строительства составила 80 625 513,58 рублей.

Объем кассовых расходов за счет средств федерального бюджета, направленный на софинансирование 1 объекта незавершенного строительства составил 31 819 499,99 рублей.

По состоянию на 01 января 2020 года на балансе финансового отдела муниципального образования Александровский район Оренбургской области числятся вложения:

- в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (1 объект) - 33 178 600,00 рублей (41,2 % общего объема вложений в объекты незавершенного строительства);

- в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (1 объект) - 39 171 385,00 рублей (48,6 % общего объема вложений в объекты незавершенного строительства);

- в объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию – объекты отсутствуют;

- капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось (1 объект) – 2 597 828,57 рублей (3,2 % общего объема вложений в объекты незавершенного строительства);

- капитальные вложения, произведенные при приобретении объектов незавершенного строительства (8 объектов) – 5 677 700,01 рублей (7,0 % общего объема вложений в объекты незавершенного строительства).

В соответствии с данными формы 0503190 по состоянию на 1 января 2020 года на балансе финансового отдела муниципального образования Александровский район Оренбургской области числятся расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в количестве 1 единицы с объемом вложений 2 597 828,57 рублей.

Согласно данным формы 0503790 на балансе муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Александровский район Оренбургской области по состоянию на 1 января 2020 года числились 3 объекта незавершенного строительства с общей суммой вложений в 7 007 880,97 рублей. Финансирование за счет средств федерального бюджета не осуществлялось.

Формы 0503190 и 0503790 не предусматривают отражение объема дебиторской и кредиторской задолженности по объектам незавершенного строительства, разделение источников финансирования на региональный и муниципальный бюджеты, что не позволяет осуществить полноценный

анализ состояния незавершенного строительства в муниципальном образовании.

3. Результаты анализа основных причин несоблюдения сроков ввода объектов в эксплуатацию на территории муниципального образования и планирования муниципальными органами власти дальнейшего использования объектов незавершенного строительства.

По результатам анализа проведенного Счетной палатой муниципального образования Александровский район Оренбургской области несоблюдения сроков ввода в эксплуатацию объектов незавершенного строительства муниципальным образованием Александровский район Оренбургской области не выявлено.

По одному объекту незавершенного строительства, а именно по «Учебно-производственным мастерским на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д. 8» не указана дата окончания реализации проекта.

На основании Постановления администрации Александровского района от 14.08.2014 № 626-П данный объект был передан с Муниципального образования Александровский район в МАОУ «Александровская СОШ», где числится на сегодняшний день. По разъяснениям органов муниципального образования дальнейшего использования данного объекта незавершенного строительства не планируется в виду отсутствия потребности в первоначальном назначении данного объекта, а именно его использования как учебно – производственных мастерских. Так же отсутствия финансирования для его перепрофилирования.

На сегодняшний день данный объект незавершенного строительства выглядит следующим образом:

фасад объекта незавершенного строительства



Вид здания с торца



4. Результаты анализа объема и количества объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено, на территории муниципального образования и причин приостановления строительных работ на основе данных форм 0503190 и 0503790, представленных в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Александровский район на 01 января 2020 года по данным форм 0503190 и 0503790 объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено нет.

5. Результаты анализа определенных муниципальными органами власти целевых функций в отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе по состоянию на 01.01.2020 на основе данных форм 0503190 и 0503790, представленных в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе финансового отдела муниципального образования Александровский район Оренбургской области в соответствии с данными формы 0503190 определены следующие целевые функции:

- по 9 объектам - целевая функция не определена (81,8 % общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 8 275 528,58 рублей, а именно:

- Общеобразовательная школа на 250 учащихся в с. Ждановка;
- Гараж с. Александровка, ул. Гагарина, д. 38А, Александровского района Оренбургской области;
- Здание зерносклада с. Успенка ул. Советская д. 44, Александровского района Оренбургской области;
- Здание мехтока с. Успенка ул. Советская д. 44, Александровского района Оренбургской области;
- Квартира с. Александровка ул. Комарова д. 18/2 кв. № 10;
- Квартира с. Александровка ул. Комарова д. 18/1 кв. № 11;
- Квартира с. Александровка ул. Комарова д. 18/1 кв. № 14;
- Квартира с. Александровка ул. Комарова д. 18/1 кв. № 18;
- Квартира с. Александровка ул. Комарова д. 16 кв. № 3.

- по 2 объектам - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается (18,2 %

общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 72 349 985,00 рублей. К таким объектам относятся:

- Реконструкция водопроводных сетей в с. Александровка, Александровского района Оренбургской области;
- Обеспечение централизованной системы водоснабжения с. Ждановка Александровского района Оренбургской области.

В отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Александровский район Оренбургской области в соответствии с данными формы 0503790 определены в основном следующие целевые функции:

- по 1 объекту, а именно «Техническое перевооружение теплоснабжения здания школы с. Кутучево Александровский район Оренбургской области» - завершение строительства, реконструкции, технического перевооружения (33,3 % общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 873 967,67 рублей;

- по 2 объектам - целевая функция не определена (66,7 % общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 6 133 913,3 рублей, а именно:

- Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8;
- Газовая котельная Оренбургская область, Александровский район, с. Дмитриевка, ул. Центральная, д. 10.

6. Результаты анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе по состоянию на 01.01.2020, на основе данных форм 0503190 и 0503790, представленных в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных бюджетных и автономных учреждений, по дате начала финансирования строительства, а так же в части соблюдения требований пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Результаты анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе по состоянию на 1 января 2020 года, на основе данных форм 0503190 и 0503790 показали, что в муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области имеются объекты, в составе незавершенного строительства, числящиеся в течение длительного периода времени.

В качестве объектов незавершенного строительства, по данным формы 0503190 на балансе финансового отдела муниципального образования

Александровский район Оренбургской области по состоянию на 1 января 2020 года числятся 1 объект, а именно «Реконструкция водопроводных сетей в с. Александровка, Александровского района Оренбургской области», финансирование которого начато более 9 лет назад.

Сумма вложений в данный объект составляет 39 171 385,00 рублей.

Так же в муниципальном образовании на 01 января 2020 года отражены 3 объекта незавершенного строительства, имеющие статус объекта 01 «Строительство (приобретение) ведется», а именно:

- Гараж с. Александровка ул. Гагарина д. 38А Александровского района Оренбургской области;

- Здание зерносклада с. Успенка ул. Советская д. 44, Александровского района, Оренбургской области;

- здание мехтока с. Успенка ул. Советская д. 42, Александровского района, Оренбургской области.

Фактически данные объекты были безвозмездно получены, без осуществления какого-либо строительства, а значит статус объекта 01 «Строительство (приобретение) ведется» указан не верно.

Сметная стоимость по данным объектам указана в размере 4 530 246,82 рублей. Фактически же по данным объектам отсутствует какая-либо сметная документация, так как они приобретены по решению суда, а значит графа 16 «Сметная стоимость на отчетную дату» не должна заполняться.

По данным формы 0503790 на балансе финансового отдела муниципального образования Александровский район Оренбургской области по состоянию на 1 января 2020 года в качестве объектов незавершенного строительства числятся объект, финансирование которого начато в 2010 году, а именно «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, село Александровка, улица Кирова, д. 8». ***По данному объекту срок окончания реализации не определен, так же как и не определен срок реализации целевой функции в следствии не определения самой целевой функции.***

В соответствии с пунктом 4 статьи 52 Градостроительного кодекса при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании договора строительного подряда с застройщиком или техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором указанные лица должны подготовить земельный участок для строительства и (или) объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, с которыми заключен такой договор, материалы и результаты инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство. При необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический

заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

В нарушении данного пункта по вышеуказанному объекту незавершенного строительства на основании формы 0503790 консервация не обеспечена.

В течение 2019 года с баланса муниципальных бюджетных и автономных учреждений, по данным формы 0503790, выбыли 2 объекта с объемом вложений 1 171 714,40 рублей, а именно:

- Газовая котельная: Оренбургская область Александровский район с. Дмитриевка, ул. Центральная д. 10 на сумму 297 746,73 рублей;

- Техническое перевооружение теплоснабжения здания школы с. Кутучево, Александровского района, Оренбургской области на сумму 873 967,67 рублей. По данным объектам софинансирование за счет средств федерального бюджета отсутствует.

Выбывшие со счета 010611000 муниципальных бюджетных и автономных учреждений объекты по состоянию на 1 января 2020 года, по данным формы 0503790, находились в следующих статусах:

- передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению - 1 объект (газовая котельная: Оренбургская область Александровский район с. Дмитриевка, ул. Центральная д. 10);

- иное основание выбытия - 1 объект (техническое перевооружение теплоснабжения здания школы с. Кутучево, Александровского района, Оренбургской области). В соответствии с разъяснениями Отдела образования администрации Александровского района Оренбургской области причиной иного основания выбытия послужило принятие к учету данного объекта как основного средства.

7. Результаты анализа результативности мер, принимаемых муниципальными органами власти по выявлению и сокращению объемов и качества объектов незавершенного строительства.

В настоящее время в муниципальном образовании не исполнены требования методических рекомендаций, разработанных Минэкономразвития России в рамках реализации Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2017 года за № 727п-П13, а именно:

- не определен орган, уполномоченный на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов;

- не утвержден порядок учета объектов незавершенного строительства (в том числе вложений в объекты недвижимого имущества) и ведение реестра таких объектов.

Кроме того главными распорядителями бюджетных средств в отношении объектов незавершенного строительства, не проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства.

Из 4 объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе органов муниципального образования по состоянию на 01 января 2020 года, 2 объекта незавершенного строительства включены в программные мероприятия:

- «Обеспечение централизованной системы водоснабжения с. Ждановка Александровского района Оренбургской области» включена в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», региональный проект «Чистая вода на территории Оренбургской области» национального проекта «Экология»;

- «Реконструкция водопроводных сетей в с. Александровка, Александровского района Оренбургской области», данный объект включен в программу «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области».

Не включены в программные мероприятия района 2 объекта незавершенного строительства с общим объемом финансовых вложений с начала реализации инвестиционного проекта в сумме 8 433 995,14 рублей, а именно «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область Александровский район, с. Александровка ул. Кирова д.8» и «Общеобразовательная школа на 250 учащихся с. Ждановка».

В целях снижения объемов незавершенного строительства по объекту незавершенного строительства «Реконструкция водопроводных сетей в с. Александровка, Александровского района Оренбургской области» планируется его полное завершение в 2020 года. По данному объекту незавершенного строительства производится как местное, так и областное финансирование ежегодно в течение 10 лет. В 2020 году планируется поступление последней суммы денежных средств и данный проект закрывается, следовательно, в форме 0503190 за 2020 год отражаться не будет.

По результатам проведенного анализа установлено, что на балансе муниципального образования по состоянию на 01 января 2020 года, числится финансирование строительства 2 объектов, строительство которых началось более 5 лет назад. Плановые сроки завершения строительства и реализации целевой функции в отношении 1 объекта еще не вышли, это «Реконструкция водопроводных сетей с. Александровка, Александровского района Оренбургской области», а по 1 объекту – «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область

Александровский район, с. Александровка ул. Кирова д. 8» дата окончания реализации инвестиционного проекта не определена.

По информации органов местного самоуправления если по объекту незавершенного строительства «Реконструкция водопроводных сетей с. Александровка, Александровского района Оренбургской области» окончания проекта будет завершено в 2020 году, то по «Учебно – производственным мастерским на 270 ученических мест: Оренбургская область Александровский район, с. Александровка ул. Кирова д. 8» дальнейшей реализации проекта не ожидается ввиду отсутствия финансирования. С позиции статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы являются неэффективным использованием средств местного бюджета.

8. Оценка результативности взаимодействия муниципальных органов власти с органами исполнительной власти Оренбургской области по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

По результатам оценки взаимодействия муниципального образования Александровский район Оренбургской области с органами исполнительной власти Оренбургской области по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства выявлено следующее:

1. Администрацией Александровского района в 2014 году был подготовлен проект будущей общеобразовательной школы на 250 учащихся в с. Ждановка с положительным заключением, которое было выполнено Самарским проектным институтом «Куйбышевпром-стройпроект», а в 2016 году была подготовлена сметная документация на проведение капитального строительства «Общеобразовательной школы на 250 учащихся в селе Ждановка Александровского района Оренбургской области» и на нее получено положительное заключение государственной экспертизы. Стоимость проектно-сметных работ составляет 2 597 828,57 рублей.

В 2016 году в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Александровского района Оренбургской области на 2014-2020 годы» и государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025 годы», утвержденной постановлением правительства Оренбургской области от 04.04.2016 № 241-пп, по данному объекту были направлены письма и гарантии в министерство образования Оренбургской области о включении в 2017 году в программу строительства.

К большому сожалению, в 2017 г. постановлением Правительства Оренбургской области № 117-пп от 14.02.2017 программа была пересмотрена и по плану строительство перенесено на 2020-2023 гг.

Администрация Александровского района в рамках реализации государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025 годы» ежегодно направляет заявки в министерство образования о включении в данную программу. Но, к сожалению, в данную программу МАОУ «Ждановская СОШ» вновь не вошла.

2. По объекту капитального строительства «Обеспечение централизованной системы водоснабжения с. Ждановка Александровского района Оренбургской области» средства на строительство объекта выделены в рамках реализации регионального проекта «Чистая Вода на территории Оренбургской области» национального проекта «Экология» в размере 158 300 420,00 рублей из федерального, областного и местного бюджетов.

В рамках исполнения муниципального контракта по строительству объекта капитального строительства «Обеспечение централизованной системы водоснабжения с. Ждановка Александровского района Оренбургской области» подрядной организацией ООО «ФИРМА «СУС-4» выполнены следующие объёмы работ в 2019 году на сумму 33 178 600,0 рублей:

- проведено бурение скважины № 3 глубиной 80 метров, установлен кондуктор, обсадная труба и её промывка;
- проведено бурение скважины № 4 глубиной 80 метров, установлен кондуктор, обсадная труба и её промывка;
- смонтировано здание насосной станции II подъема каркасное одноэтажное 6,55 x13,35 метров;
- проложен водовод от скважин до станции II подъема из полиэтиленовых труб ø 225 мм протяженностью 3,0 км;
- проложена распределительная кольцевая водопроводная сеть из полиэтиленовых труб Ø 110 мм протяженностью 4,5 км по ул. Кирова, ул. Победы, ул. Первомайская, ул. Черемушки в селе Ждановка.

Так же установлены колодцы из сборных железобетонных элементов в количестве 11 шт.

Забурено и установлено 37 стоек, сварено элементы ограждения насосной станции - 5 шт.

Монтаж резервуаров - 2 шт.;

Полностью закончена бетонная подготовка 1 основания резервуара;

Начата бетонная подготовка 2 оснований резервуара.

3. По объекту незавершенного строительства «Реконструкция водопроводных сетей в с. Александровка Александровского района

Оренбургской области» ожидается финансирование с Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области из областного бюджета Оренбургской области в 2020 году субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» в сумме 9 859 000,00 рублей.

4. Объект незавершенного строительства «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8» ни в одной муниципальной программе не числится, заявки в органы исполнительной власти Оренбургской области не подавались.

9. Результаты анализа объема и структуры расходов, направленных на сокращение объема незавершенного строительства и вовлечения в хозяйственный оборот объектов, расположенных на территории муниципального образования.

В ходе анализа объема и структуры расходов, направленных на сокращение объема незавершенного строительства и вовлечения в хозяйственный оборот объектов, расположенных на территории муниципального образования Александровский район Оренбургской области установлено следующее:

- муниципальным образованием не разработан план поэтапного снижения объемов и количества незавершенного строительства;
- средства на содержание объектов незавершенного строительства, а именно на содержание учебно - производственных мастерских на 270 учащихся: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8 муниципальным образованием не выделялись.

В 2020 году и последующие годы муниципальным образованием Александровского района Оренбургской области планируется завершение 3 объектов на общую сумму сметной стоимости данных объектов в сумме 196 244 199,67 рублей. Лишь один объект незавершенного строительства, числящийся на балансе муниципального образования Александровский район Оренбургской области, а именно «Учебно - производственных мастерских на 270 учащихся: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8» общей площадью в 1037,8 кв. метров остается в состоянии незавершенного строительства на 89 %.

Выводы.

1. Муниципальное образование Александровский район Оренбургской области характеризуется низким уровнем бюджетной обеспеченности. Данный факт обуславливается высоким уровнем дотационности.

Низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования, недостаточность средств или их полное отсутствие для завершения начатых строительством объектов приводит к возникновению рисков недофинансирования мероприятий по строительству объектов, финансируемых как с использованием средств федерального бюджета, так и исключительно за счет средств местного и областного бюджетов.

В соответствии с данными формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» общее количество объектов как незавершенного строительства, так и объектов капитальных вложений по состоянию на 1 января 2020 года составило 11 объектов, из них за счет средств федерального бюджета софинансирование осуществлялось только по 1 объекту.

Общая сумма вложений в указанные 11 объектов незавершенного строительства составила 80 625 513,58 рублей.

Объем кассовых расходов за счет средств федерального бюджета, направленный на софинансирование 1 объекта незавершенного строительства составил 31 819 499,99 рублей.

В соответствии с данными формы 0503190 по состоянию на 1 января 2020 года на балансе финансового отдела муниципального образования Александровский район Оренбургской области числятся расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в количестве 1 единицы с объемом вложений 2 597 828,57 рублей.

Согласно данным формы 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» на балансе муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Александровский район Оренбургской области по состоянию на 1 января 2020 года числились 3 объекта незавершенного строительства с общей суммой вложений в 7 007 880,97 рублей. Финансирование за счет средств федерального бюджета не осуществлялось.

2. Выявлен факт нарушения требований Методических указаний № 49, а так раздела VIII Федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства. Отделом земельно - имущественных отношений муниципального образования администрации Александровского района инвентаризация данных объектов не производилась.

Неисполнение в полном объеме требований Методических указаний №

49 при проведении инвентаризации, а так же не соблюдение раздела VIII Федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» может послужить причиной необоснованного отражения в составе объектов незавершенного строительства объектов, которые завершены строительством, введены в эксплуатацию и функционируют.

3. В бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Александровский район на 01 января 2020 года по данным форм 0503190 и 0503790 объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено нет.

4. По результатам анализа проведенного Счетной палатой муниципального образования Александровский район Оренбургской области несоблюдения сроков ввода в эксплуатацию объектов незавершенного строительства муниципальным образованием Александровский район Оренбургской области не выявлено.

По одному объекту незавершенного строительства, а именно по «Учебно-производственным мастерским на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8» не указана дата окончания реализации проекта.

На основании Постановления администрации Александровского района от 14.08.2014 № 626-П данный объект был передан с Муниципального образования Александровский район в МАОУ «Александровская СОШ», где числится на сегодняшний день. По разъяснениям органов муниципального образования дальнейшего использования данного объекта незавершенного строительства не планируется в виду отсутствия потребности в первоначальном назначении данного объекта, а именно его использования как учебно – производственных мастерских. Так же отсутствия финансирования для его перепрофилирования.

5. В отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе финансового отдела муниципального образования Александровский район Оренбургской области в соответствии с данными формы 0503190 определены следующие целевые функции:

- по 9 объектам - целевая функция не определена (81,8 % общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 8 275 528,58 рублей;

- по 2 объектам - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается (18,2 % общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 72 349 985,00 рублей.

В отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Александровский район Оренбургской области

в соответствии с данными формы 0503790 определены в основном следующие целевые функции:

- по 1 объекту - завершение строительства, реконструкции, технического перевооружения (33,3 % общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 873 967,67 рублей ;

- по 2 объектам - целевая функция не определена (66,7 % общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 6 133 913,3 рублей.

6. По данным формы 0503790 на балансе финансового отдела муниципального образования Александровский район Оренбургской области по состоянию на 1 января 2020 года в качестве объектов незавершенного строительства числятся объект, финансирование которого начато в 2010 году, а именно «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область, Александровский район, село Александровка, улица Кирова, д. 8». По данному объекту срок окончания реализации не определен, так же как и не определен срок реализации целевой функции в следствии не определения самой целевой функции.

В соответствии с пунктом 4 статьи 52 Градостроительного кодекса при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

В нарушении данного пункта по вышеуказанному объекту незавершенного строительства на основании формы 0503790 консервация не обеспечена.

7. В муниципальном образовании на 01 января 2020 года отражены 3 объекта незавершенного строительства, имеющие статус объекта 01 «Строительство (приобретение) ведется», а именно:

- Гараж с. Александровка ул. Гагарина д. 38А Александровского района Оренбургской области;

- Здание зерносклада с. Успенка ул. Советская д. 44, Александровского района, Оренбургской области;

- здание мехтока с. Успенка ул. Советская д. 42, Александровского района, Оренбургской области.

Фактически данные объекты были безвозмездно получены, без осуществления какого-либо строительства, а значит статус объекта 01 «Строительство (приобретение) ведется» указан не верно.

Сметная стоимость по данным объектам указана в размере 4 530 246,82 рублей. Фактически же по данным объектам отсутствует какая-либо сметная документация, так как они приобретены по решению суда, а значит графа 16 «Сметная стоимость на отчетную дату» не должна заполняться.

8. В настоящее время в муниципальном образовании не исполнены требования методических рекомендаций, разработанных Минэкономразвития

России в рамках реализации Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2017 года за № 727п-П13, а именно:

- не определен орган, уполномоченный на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов;

- не утвержден порядок учета объектов незавершенного строительства (в том числе вложений в объекты недвижимого имущества) и ведение реестра таких объектов.

Кроме того главными распорядителями бюджетных средств в отношении объектов незавершенного строительства, не проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства.

Из 4 объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе органов муниципального образования по состоянию на 01 января 2020 года, 2 объекта незавершенного строительства включены в программные мероприятия:

- «Обеспечение централизованной системы водоснабжения с. Ждановка Александровского района Оренбургской области» включена в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», региональный проект «Чистая вода на территории Оренбургской области» национального проекта «Экология»;

- «Реконструкция водопроводных сетей в с. Александровка, Александровского района Оренбургской области», данный объект включен в программу «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области».

Не включены в программные мероприятия района 2 объекта незавершенного строительства с общим объемом финансовых вложений с начала реализации инвестиционного проекта в сумме 8 433 995,14 рублей, а именно «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область Александровский район, с. Александровка ул. Кирова д.8» и «Общеобразовательная школа на 250 учащихся с. Ждановка».

9. По результатам проведенного анализа установлено, что на балансе муниципального образования по состоянию на 01 января 2020 года, числится финансирование строительства 2 объектов, строительство которых началось более 5 лет назад. Плановые сроки завершения строительства и реализации целевой функции в отношении 1 объекта еще не вышли, это «Реконструкция водопроводных сетей с. Александровка, Александровского района Оренбургской области», а по 1 объекту – «Учебно-производственные мастерские на 270 ученических мест: Оренбургская область

Александровский район, с. Александровка ул. Кирова д.8» дата окончания реализации инвестиционного проекта не определена.

По информации органов местного самоуправления если по объекту незавершенного строительства «Реконструкция водопроводных сетей с. Александровка, Александровского района Оренбургской области» окончания проекта будет завершено в 2020 году, то по «Учебно – производственным мастерским на 270 ученических мест: Оренбургская область Александровский район, с. Александровка ул. Кирова д. 8» дальнейшей реализации проекта не ожидается ввиду отсутствия финансирования, отсутствия проектно-сметной документации на строительство объектов. С позиции статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы являются неэффективным использованием средств местного бюджета.

10. В ходе анализа объема и структуры расходов, направленных на сокращение объема незавершенного строительства и вовлечения в хозяйственный оборот объектов, расположенных на территории муниципального образования Александровский район Оренбургской области установлено следующее:

- муниципальным образованием не разработан план поэтапного снижения объемов и количества незавершенного строительства;
- средства на содержание объектов незавершенного строительства, а именно на содержание учебно - производственных мастерских на учащихся: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8 муниципальным образованием не выделялись.

В 2020 году и последующие годы муниципальным образованием Александровского района Оренбургской области планируется завершение 3 объектов на общую сумму сметной стоимости данных объектов в сумме 196 244 199,67 рублей. Лишь один объект незавершенного строительства, числящийся на балансе муниципального образования Александровский район Оренбургской области, а именно «Учебно - производственных мастерских на 270 учащихся: Оренбургская область, Александровский район, с. Александровка, ул. Кирова, д.8» общей площадью в 1037,8 кв. метров остается в состоянии незавершенного строительства на 89 %.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования Александровский
район Оренбургской области

Архипова Т.Н.