УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
Счетной палаты
Александровского района
Оренбургской области
от 16 ноября 2020 года № 04

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля

«Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

с. Александровка
2020 год

Содержание

1. Общие положения……. 3

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета…….. 5

3. Структура и основные положения заключения Счетной палаты к проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период…… 14

4. Приложение к Стандарту внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»……...……. 16

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 10 Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области (далее - Счетная палата), утверждённого решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 года № 276 (далее – Положение) для организации исполнения статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля, для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской федерации и муниципальных образований, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 г. № 47К (993)), с учётом положений Стандарта СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета», утверждённого решением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 15 июля 2011 года (протокол № 38К (805)).

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Счетной палаты при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление взаимодействия между должностными лицами Счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.7. Основные термины и понятия:

- Бюджетное послание Президента Российской Федерации – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

- бюджет муниципального образования Александровский район – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

- бюджетная заявка – специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объёмов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

- бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

- муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объёму, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

- достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Александровский район и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

- прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

- анализ – базовый метод, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

- эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;

- экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;

- заключение Счетной палаты – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- запрос Счетной палаты – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета.

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Счетной палаты на проект решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район о бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов муниципального образования Тоцкий район;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования Александровский район, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район о бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов муниципального образования Александровский район, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования Александровский район, муниципальные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчёты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Александровский район.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов муниципального образования

Александровский район, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- при оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Александровский район необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета;

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; определения сбалансированности бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы;

- соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ, муниципальных заданий.

2.6. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казёнными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчётности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить наиболее вероятные объёмы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объёмов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведённых при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объёмах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.7. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчёта расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счёт средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведённых органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объёмов в ходе

составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объёму и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчётности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчётно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.8. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

2.9. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.10. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования Александровский район;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчётов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.11. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.11.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утверждённых методик расчёта показателей прогноза социально-экономического развития анализируются фактически используемые методические приёмы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.11.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учётом информации по муниципальным программам,

представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципального образования;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объёму расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объёмах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа целевых программ.

2.11.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утверждённых и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства Оренбургской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Оренбургской области об изменении законодательства о налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов муниципального образования Александровский район о местных налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчётов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования Александровский район, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.11.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчётов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объёма расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объёмов расходов, утверждённых решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утверждённых расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования Александровский район и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.11.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтённых в расчётах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объёмов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.11.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.12. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

3. Структура и основные положения заключения Счетной палаты по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение (заключения) Счетной палаты на проект бюджета и на проект решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район о бюджете муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- итогов проверки и анализа проекта решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования Александровский район с проектом решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Счетной палаты на проекты решений Совета депутатов муниципального образования Александровский район об исполнении бюджета муниципального образования Александровский район за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования Александровский район за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение Счетной палаты на проект бюджета муниципального образования Александровский район состоит из следующих разделов:

- Общие положения;
- Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;
- Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой

политики муниципалитета);

- Доходная часть проекта бюджета муниципального образования Александровский район;

- Расходная часть проекта бюджета муниципального образования Александровский район;

- Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

- Расходование средств резервного фонда администрации муниципального образования Александровский район;

- Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования Александровский район, состояние муниципального долга.

- Выводы и предложения.

3.3. В заключении Счетной палаты должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования Александровский район;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- предложения Счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Приложение к Стандарту
внешнего муниципального финансового контроля
«Экспертиза проекта бюджета на очередной
финансовый год и плановый период»

Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования Александровский район этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

Наименование мероприятия	**Сроки выполнения работ**
1 этап	
- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики	
- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период	
- анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества)	
- анализ проектов обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и на плановый период	
- экспертиза муниципальных программ	
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования Александровский район	
2 этап	
- анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования Александровский район	
- проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования Александровский район на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования	
- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования	
- анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов	
- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета	
- анализ программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий	
3 этап	
- подготовка заключения Счетной палаты	
- направление заключения Счетной палаты в Совет депутатов муниципального образования Александровский район	