

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект решения «О бюджете муниципального образования Тукаевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

#### **1. Общие положения.**

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Тукаевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Тукаевского сельсовета Александровского района от 26.12.2013 № 123 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тукаевский сельсовет» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2021 № 11/1-2.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объемов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2024-2025 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2023 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий

объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, *за исключением методики формирования бюджета муниципального образования Тукаевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.*

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Тукаевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденный постановлением администрации Тукаевского сельсовета от 15.11.2022 №73-п.

При формировании бюджета сельского поселения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации Тукаевского сельсовета от 10.11.2022 № 71-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Тукаевского сельсовета за 2022 год.

Основными целями бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

В текстовой части проекта решения имеются **следующие недочеты:**

- согласно ст.184.1 БК РФ утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, **следующего за очередным финансовым годом** (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода). В п. 1 проекта решения, верхний предел муниципального внутреннего долга Тукаевского сельсовета указывается на 1 января 2023 года, что не верно, необходимо заменить на 1 января 2024 года. В п. 2 верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года и 1 января 2026 года;

- Проект решения о бюджете не подписывается. Подпись (председателя Совета депутатов и главы муниципального образования) и печать ставятся в принятом решении;

- в текстовой части Пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования Тукаевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в п. 1 прогноза доходов бюджета неверно указана сумма «Налоговых и неналоговых доходов».

## 2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Тукаевский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

тыс. руб.			
Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4
Доходы	4947,3	4273,8	4148,2
Расходы	4947,3	4273,8	4148,2
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2023 год запланированы в равных объемах 4947,3 тыс. рублей, на плановый 2024 год – 4273,8 тыс. рублей, 2025 год – 4148,2 тыс. рублей.

Бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2024 год планируются в сумме 103,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 200,0 тыс. рублей. *Указанные объемы на 2024 год и 2025 год не соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.*

Резервный фонд на 2023 год и плановый период 2024–2025 годы не предусмотрен.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

## 3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2023 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 4947,3 тыс. рублей, что на 159,2 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2022 год (4788,1 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Тукаевский сельсовет на 2023 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	2584,9	2622,8	53,0	37,9
Безвозмездные поступления	2203,2	2324,5	47,0	121,3
Всего доходов:	4788,1	4947,3	100	159,2

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **53,0 %**, на долю **безвозмездных поступлений** приходится **47,0 %**.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2023 году предусмотрены проектом бюджета в размере 2622,8 тыс. рублей, что на 37,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (2584,9 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных доходов) характеризуется высокой долей доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. На 2023 год планируется поступление доходов от использования имущества в размере 841,0 тыс. рублей, что составляет 32,0 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц – 19,1 % (500,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 15,1 % (394,8 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 5,7 % (150,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество – 27,7 % (727,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,4 % (10,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 32,0 % (841,0 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Тукаевский сельсовет на 2023 год

тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого

				исполнения за 2022 г
1	2	3	4	5
НДФЛ	494,0	500,0	19,1	6,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	394,8	394,8	15,1	0,0
Налоги на совокупный доход:	110,0	150,0	5,7	40,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>110,0</i>	<i>150,0</i>	<i>5,7</i>	<i>40,0</i>
Налоги на имущество:	687,0	727,0	27,7	40,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>17,0</i>	<i>17,0</i>	<i>0,6</i>	<i>0,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>670,0</i>	<i>710,0</i>	<i>27,1</i>	<i>40,0</i>
Государственная пошлина	10,0	10,0	0,4	0,0
Доходы от использования имущества	889,1	841,0	32,0	-48,1
<b>Итого</b>	<b>2584,9</b>	<b>2622,8</b>	<b>100</b>	<b>37,9</b>

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2023 год определен в общей сумме 2324,5 тыс. рублей, что на 121,3 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (2203,2 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 2186,0 тыс. рублей;
- *субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в сумме 128,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субвенций муниципальному образованию Тукаевский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренным в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год.

В ходе анализа доходной части бюджета **выявлены ошибки и недостатки**, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в приложении № 1 к проекту решения «О бюджете муниципального образования Тукаевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» отсутствует раздел с КБК 000 100 00000 00 0000 000 «Налоговые и неналоговые доходы»;

- в приложении № 1 к проекту решения «О бюджете муниципального образования Тукаевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» не верно отражена сумма по разделу КБК 000 200 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления» в размере 2324,5 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей по разделу;

- в приложении № 1 к проекту решения «О бюджете муниципального образования Тукаевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» не верно отражена

сумма по разделу КБК 000 106 00000 00 0000 000 «Налоги на имущество», что не соответствует сумме показателей по разделу;

- в документе Оценка ожидаемого исполнения бюджета сумма раздела КБК 000 111 00000 00 0000 000 «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» в размере 739,1 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей по данному разделу.

*Необходимо привести в соответствие.*

#### 4. Расходы бюджета сельсовета.

Проектом бюджета в 2023 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 4947,3 тыс. рублей, что на 93,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (5040,5 тыс. рублей).

**Увеличение** бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению за 2022 год предполагается по разделам **«Общегосударственные расходы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Культура и кинематография».**

**Снижение** расходов планируется по разделам **«Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2022 год (ожидаемое исполнение) и 2023 год (плановые значения).

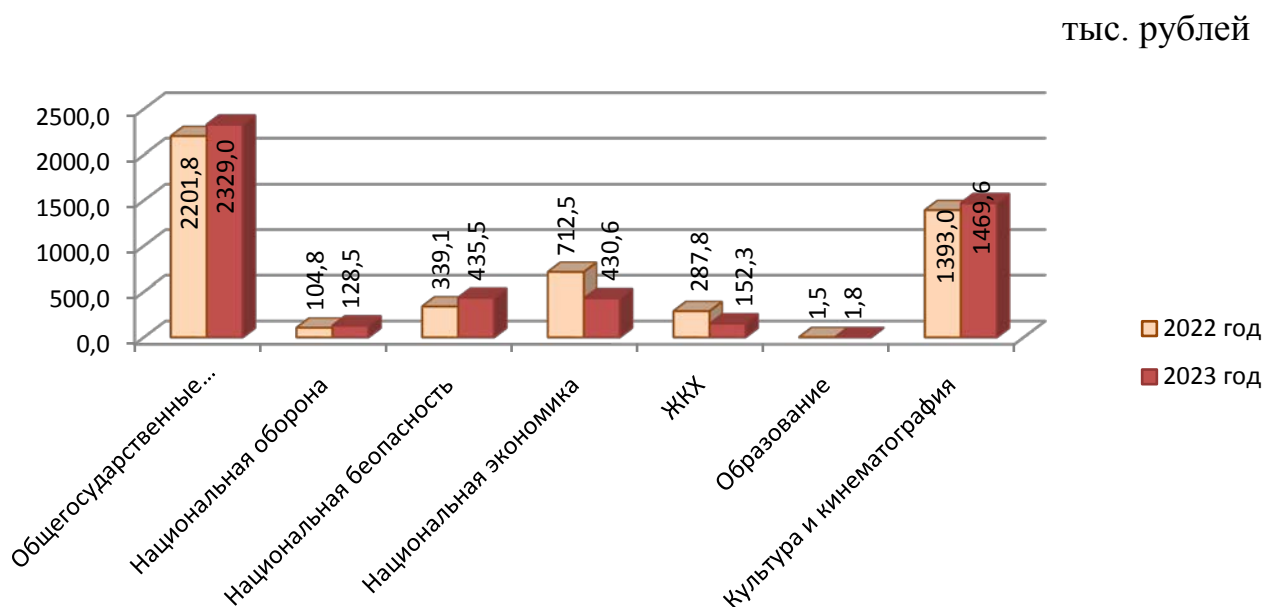


Таблица 4. Структура расходов МО Тукаевский сельсовет на 2023 год

тыс. руб.

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения на 2023 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2023 г, от ожидаемого исполнения

				за 2022 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	2201,8	2329,0	47,1	127,2
Национальная оборона	104,8	128,5	2,6	23,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	339,1	435,5	8,8	96,4
Национальная экономика	712,5	430,6	8,7	-281,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	287,8	152,3	3,1	-135,5
Образование	1,5	1,8	0,0	0,3
Культура и кинематография	1393,0	1469,6	29,7	76,6
<b>Всего</b>	<b>5040,5</b>	<b>4947,3</b>	<b>100</b>	<b>-93,2</b>

Удельный вес в структуре расходов на 2023 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – 47,1 %;

«Национальная оборона» – 2,6 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 8,8 %;

«Национальная экономика» – 8,7 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 3,1 %;

«Образование» - 0,0 %;

«Культура и кинематография» – 29,7 %.

Расходы на «**Общегосударственные вопросы**» в 2023 году составят 2329,0 тыс. рублей, что на 127,2 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (2201,8 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу «**Национальная оборона**» составят 128,5 тыс. рублей, что на 23,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (104,8 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на мобилизационную и вневойсковую подготовку.

В разделе «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности в сумме 434,5 тыс. рублей и другие вопросы в области правоохранительной деятельности в сумме 1,0 тыс. рублей, в общей сумме 435,5 тыс. рублей, что на 96,4 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (339,1 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу «**Национальная экономика**» в 2023 году составят 430,6 тыс. рублей, что на 281,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (712,5 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 394,8 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 35,8 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в сумме 152,3 тыс. рублей, что на 135,5 тыс.

рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (287,8 тыс. рублей). Расходы по разделу запланированы на благоустройство.

Расходы на «**Образование**» в 2023 году составят 1,8 тыс. рублей, что на 0,3 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (1,5 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2023 год по разделу «**Культура и кинематография**» предусмотрен в сумме 1469,6 тыс. рублей, что на 76,6 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (1393,0 тыс. рублей).

*В приложении № 2 «Распределение расходов бюджета муниципального образования» к проекту Решения о бюджете наименование подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» указано неверно. Следует привести классификацию в соответствие с Приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и указать наименование как 0707 «Молодежная политика».*

#### **4. Муниципальная программа.**

Согласно Приложению № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по целевым статьям (муниципальным программам Тукаевского сельсовета и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Тукаевский сельсовет» на 2017-2024 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 5 к решению Совета.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Тукаевский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

	тыс. рублей		
Наименование показателя	По паспорту Программы	По приложению № 5 к решению Совета депутатов	Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2023 год	4947,3	4345,3	-602,0
2024 год	4273,8	4226,4	-47,4



2025 год	-	3765,7	-
----------	---	--------	---

*В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.*

*В программу необходимо добавить плановый период 2025 год.*

**Выводы и предложения:**

*Совету депутатов муниципального образования Тукаевский сельсовет:*

Проект бюджета муниципального образования Тукаевский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения, после устранения замечаний указанных в настоящем заключении.

*Администрации Тукаевского сельсовета:*

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.