

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования
Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской
области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Зеленорощинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Зеленорощинского сельсовета Александровского района от 27.05.2013 № 130 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2021 № 5/1-2.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2024-2025 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2023 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, *за исключением методики формирования бюджета муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.*

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденный постановлением главы администрации Зеленогорщинского сельсовета от 07.11.2022 № 104-п.

При формировании бюджета сельского поселения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации Зеленогорщинского сельсовета от 07.11.2022 № 106-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Зеленогорщинского сельсовета за 2022 год.

Основными целями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлены **следующие недочеты:**

- согласно ст.184.1 БК РФ утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, **следующего за очередным финансовым годом** (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода). В документе «Верхний предел муниципального внутреннего долга администрации Зеленогорщинского сельсовета Александровского района Оренбургской области», верхний предел муниципального внутреннего долга указывается на 1 января 2023 года, что не верно, необходимо заменить на 1 января 2024 года и плановый период должен быть указан на 1 января 2025 года и 1 января 2026 года.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Зеленогорщинский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

	тыс. руб.		
Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год

1	2	3	4
Доходы	4643,1	4343,6	4373,5
Расходы	4643,1	4343,6	4373,5
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2023 год запланированы в равных объемах 4643,1 тыс. рублей, на плановый 2024 год – 4343,6 тыс. рублей, 2025 год – 4373,5 тыс. рублей.

Бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2024 год, планируются в сумме 104,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 205,6 тыс. рублей. *Указанные объемы на 2024 год и 2025 год не соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.*

Резервный фонд на 2023 год предусмотрен в сумме 37,0 тыс. рублей на плановый период 2024–2025 годов предусмотрен в сумме 1,0 тыс. рублей на каждый финансовый год, что в пределах нормативной величины.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2023 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 4643,1 тыс. рублей, что на 156,8 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2022 год (4486,3 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Зеленогорщинский сельсовет на 2023 год

тыс. рублей				
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023г. от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	1511,1	1524,6	32,8	13,5
Безвозмездные поступления	2975,2	3118,5	67,2	143,3
Всего доходов:	4486,3	4643,1	100	156,8

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **32,8 %**, на долю **безвозмездных поступлений** приходится **67,2 %**.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2023 году предусмотрены проектом бюджета в размере 1524,6 тыс. рублей, что на 13,5 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения (1511,1 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных) доходов характеризуется высокой долей налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. На 2023 год планируется поступление налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в размере 494,6 тыс. рублей, что составляет 32,5 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц – 14,4 % (220,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 32,5 % (494,6 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 1,1 % (17,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество – 19,7 % (300,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,1 % (2,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 32,2 % (491,0 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Зеленорощинский сельсовет на 2023 год

				тыс. руб.
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения за 2022 г
1	2	3	4	5
НДФЛ	225,0	220,0	14,4	-5,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	483,0	494,6	32,5	11,6
Налоги на совокупный доход:	17,0	17,0	1,1	0,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>17,0</i>	<i>17,0</i>	<i>1,1</i>	<i>0,0</i>
Налоги на имущество:	300,0	300,0	19,7	0,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>34,0</i>	<i>34,0</i>	<i>2,2</i>	<i>0,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>266,0</i>	<i>266,0</i>	<i>17,5</i>	<i>0,0</i>
Государственная пошлина	2,1	2,0	0,1	-0,1
Доходы от использования	484,0	491,0	32,2	7,0

имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности				
Итого	1511,1	1524,6	100	13,5

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2023 год определен в общей сумме 3118,5 тыс. рублей, что больше на 143,3 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2022 год (2975,2 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 2990,0 тыс. рублей;

- *субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в сумме 128,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотаций и субвенций муниципальному образованию Зеленогорщинский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год.

В ходе анализа доходной части бюджета **выявлены ошибки и недостатки**, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в приложении № 1 к проекту решения совета депутатов «О бюджете муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» КБК 000 1 06 00000 00 0000 000 наименование раздела должно быть **«Налоги на имущество»;**

- в нарушении п. 9 приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 28.09.2020) наименование КБК 200 00000 00 0000 000 «Безвозмездные перечисления», указано неверно, **следует указывать КБК 200 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления».**

4. Расходы бюджета сельсовета.

Проектом бюджета в 2023 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 4643,1 тыс. рублей, что на 66,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (4577,1 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению за 2022 год предполагается по разделам **«Общегосударственные расходы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура и кинематография».**

Снижение расходов планируется по разделу **«Национальная экономика».**

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2022 год (ожидаемое исполнение) и 2023 год (плановые значения).

тыс. рублей

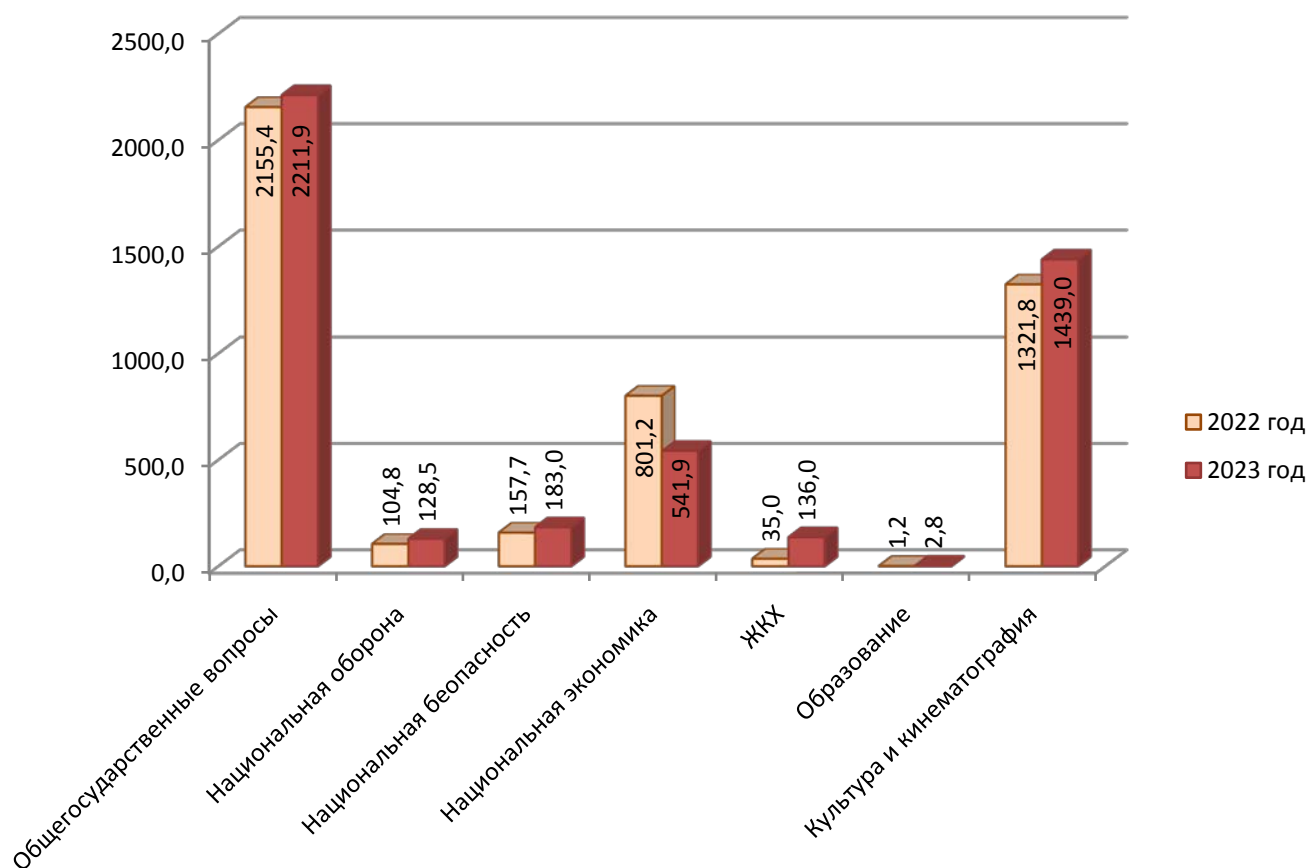


Таблица 4. Структура расходов МО Зеленоорощинский сельсовет на 2023 год

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения на 2023 год	Удельный вес, %	тыс. руб.
				Отклонение плановых назначений на 2023 г, от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	2155,4	2211,9	47,6	56,5
Национальная оборона	104,8	128,5	2,8	23,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	157,7	183,0	3,9	25,3
Национальная экономика	801,2	541,9	11,7	-259,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	35,0	136,0	2,9	101,0
Образование	1,2	2,8	0,1	1,6
Культура и кинематография	1321,8	1439,0	31,0	117,2
Всего	4577,1	4643,1	100	66,0

Удельный вес в структуре расходов на 2023 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – 47,6 %;

«Национальная оборона» – 2,8 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 3,9 %;

«Национальная экономика» – 11,7 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 2,9 %;

«Образование» - 0,1 %;

«Культура и кинематография» – 31,0 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2023 году составят 2211,9 тыс. рублей, что на 56,5 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (2155,4 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная оборона»** составят 128,5 тыс. рублей, что на 23,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (104,8 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на мобилизационную и вневойсковую подготовку.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности в сумме 178,0 тыс. рублей и другие вопросы в области правоохранительной деятельности в сумме 5,0 тыс. рублей, в общей сумме 183,0 тыс. рублей, что на 25,3 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (157,7 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** в 2023 году составят 541,9 тыс. рублей, что на 259,3 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (801,2 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 494,6 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 47,3 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 136,0 тыс. рублей, что на 101,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год. Расходы по данному разделу планируются на благоустройство.

Расходы на **«Образование»** в 2023 году составят 2,8 тыс. рублей, что на 1,6 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (1,2 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2023 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 1439,0 тыс. рублей, что на 117,2 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год.

В документе «Ожидаемое исполнение бюджета МО Зеленороцинский сельсовет Александровского района Оренбургской области за 2022 год» наименование подраздела 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» указано неверно. Следует привести наименование классификации в соответствие с Приказом Минфина России от от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.07.2021) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и указать наименование как 0707 «Молодежная политика».

4. Муниципальная программа.

Приложение № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов *составлено некорректно, в данном приложении должны предусматриваться бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет» на 2017-2025 годы.*

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 5 к решению Совета депутатов.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Зеленогорщинский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Наименование показателя	тыс. рублей		
	По паспорту Программы	По приложению № 5 к решению Совета депутатов	Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2023 год	4643,1	4148,5	-494,6
2024 год	4343,6	3733,8	-609,8
2025 год	4373,5	3662,8	-710,7

В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Выводы и предложения:

Совету депутатов муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Зеленогорщинский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения.

Администрации Зеленорощинского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.