

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете муниципального образования
Султакаевский сельсовет Александровского района Оренбургской
области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Султакаевский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Султакаевский сельсовета Александровского района от 24.01.2014 № 117 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Султакаевский сельсовет» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2021 № 10/1-2.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2024-2025 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2023 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий

объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Султакаевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержденной постановлением главы администрации от 02.11.2022 № 81-п.

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Султакаевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденный постановлением главы администрации Султакаевского сельсовета от 07.09.2022 № 67-п.

При формировании бюджета сельского поселения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации Султакаевского сельсовета от 02.11.2022 № 79-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Султакаевского сельсовета за 2022 год.

Основными целями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие недочеты:

- в Пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования Султакаевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы неверно указана сумма в разделе Земельный налог, а так же неверно отражена сумма в разделе Национальная экономика. Необходимо привести в соответствие.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Султакаевский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

тыс. руб.			
Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4

Доходы	6220,9	3920,9	4019,2
Расходы	6220,9	3920,9	4019,2
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2023 год запланированы в равных объемах 6220,9 тыс. рублей, на плановый 2024 год – 3920,9 тыс. рублей, 2025 год – 4019,2 тыс. рублей.

Бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2024 год, планируются в сумме 93,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 185,0 тыс. рублей. *Указанные объемы на 2024 год и 2025 год не соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.*

Резервный фонд на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов не предусмотрен.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2023 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 6220,9 тыс. рублей, что на 1779,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (4441,9 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Султакаевский сельсовет на 2023 год

тыс. рублей				
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	2204,9	1964,0	31,6	-240,9
Безвозмездные поступления	2237,0	4256,9	68,4	2019,9
Всего доходов:	4441,9	6220,9	100	1779,0

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **31,6 %**, на долю **безвозмездных поступлений** приходится **68,4 %**.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2023 году предусмотрены проектом бюджета в размере 1964,0 тыс. рублей, что на 240,9 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения (2204,9 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных доходов) характеризуется высокой долей доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. На 2023 год планируется поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в размере 638,7 тыс. рублей, что составляет 32,5 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц – 8,4 % (164,4 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 12,6 % (246,9 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 8,6 % (168,3 тыс. рублей);
- налоги на имущество – 28,8 % (566,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,1 % (2,5 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 32,5 % (638,7 тыс. рублей);
- прочие неналоговые доходы – 9,0 % (177,0 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Султакаевский сельсовет на 2023 год

тыс. руб.				
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения за 2022 г
1	2	3	4	5
НДФЛ	148,4	164,4	8,4	16,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	246,9	246,9	12,6	0,0
Налоги на совокупный доход:	300,1	168,3	8,6	-131,8
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>300,1</i>	<i>168,3</i>	<i>8,6</i>	<i>-131,8</i>
Налоги на имущество:	548,0	566,0	28,8	18,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>34,0</i>	<i>34,0</i>	<i>1,7</i>	<i>0,0</i>

<i>Земельный налог</i>	<i>514,0</i>	<i>532,0</i>	<i>27,1</i>	<i>18,0</i>
Государственная пошлина	2,0	2,5	0,1	0,5
Доходы от использования имущества	959,5	638,7	32,5	-320,8
Прочие неналоговые доходы	-	177,2	9,0	177,2
Итого	2204,9	1964,0	100	-240,9

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2023 год определен в общей сумме 4256,9 тыс. рублей, что на 2019,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (2237,0 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 1942,0 тыс. рублей;

- *прочие субсидии бюджетам сельских поселений* в сумме 2186,4 тыс. рублей;

- *субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в сумме 128,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотаций и субвенций муниципальному образованию Султакаевский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год. На 2023 года выделяемые субсидии в размере 2186,4 тыс. рублей соответствуют приложению № 15 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на плановый период 2024 и 2025 годов субсидии не заложены.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Проектом бюджета в 2023 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 6220,9 тыс. рублей, что на 1732,6 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2022 год (4488,3 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению за 2023 год предполагается по разделам **«Национальная оборона»**, **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, **«Жилищно-коммунальное хозяйство»**, **«Образование»**, **«Культура и кинематография»**, **«Физическая культура и спорт»**.

Снижение расходов планируется по разделам **«Общегосударственные вопросы»**, **«Национальная экономика»**.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2022 год (ожидаемое исполнение) и 2023 год (плановые значения).

тыс. рублей

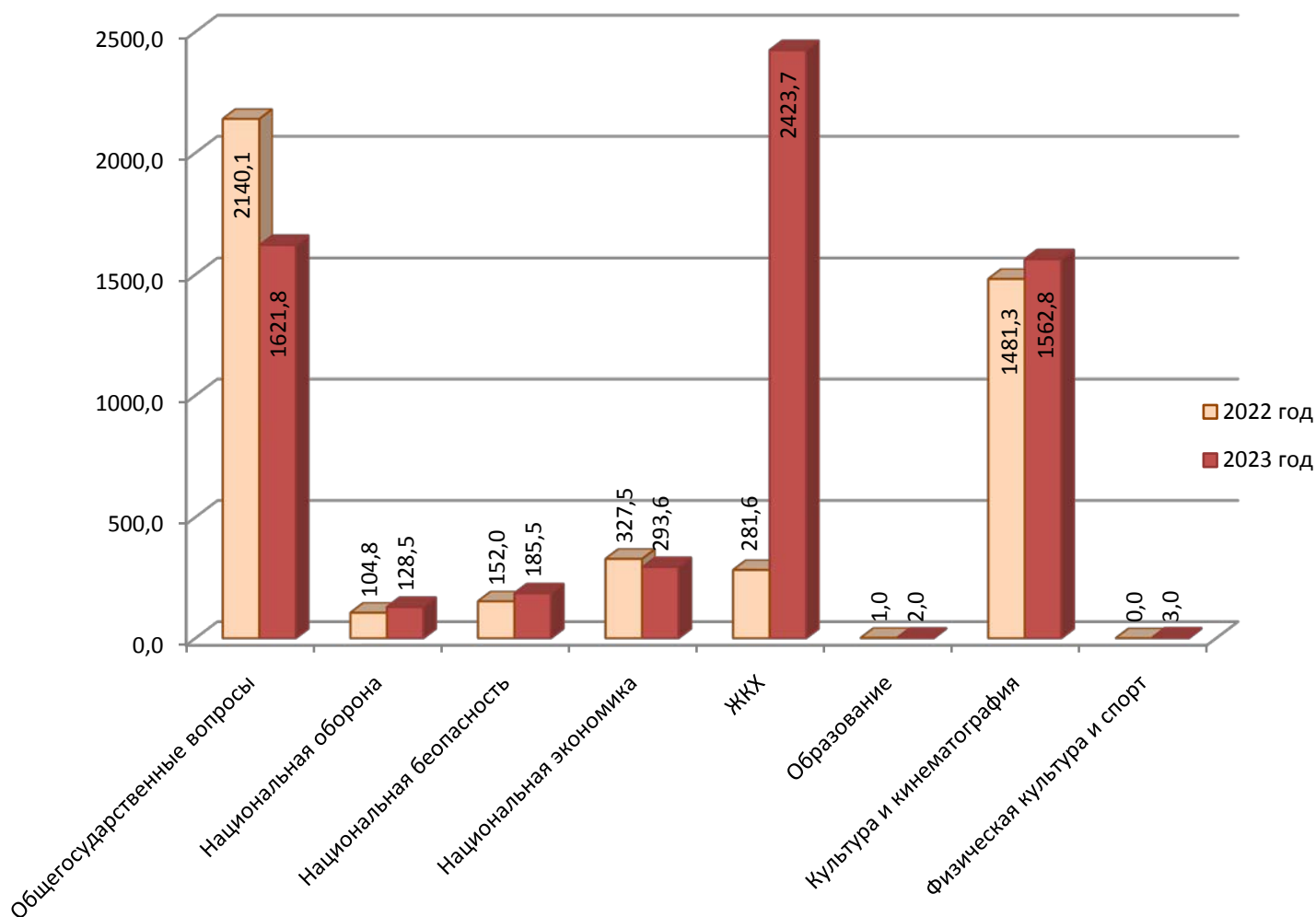


Таблица 4. Структура расходов МО Султакаевский сельсовет на 2023 год

тыс. руб.				
Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения на 2023 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2023 г, от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	2140,1	1621,8	26,1	-518,3
Национальная оборона	104,8	128,5	2,1	23,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	152,0	185,5	3,0	33,5
Национальная экономика	327,5	293,6	4,7	-33,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	281,6	2423,7	39,0	2142,1
Образование	1,0	2,0	0,0	1,0
Культура и кинематография	1481,3	1562,8	25,1	81,5

Физическая культура и спорт	-	3,0	0,0	3,0
Всего	4488,3	6220,9	100	1732,6

Удельный вес в структуре расходов на 2023 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – 26,1 %;

«Национальная оборона» – 2,1 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 3,0 %;

«Национальная экономика» – 4,7 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 39,0 %;

«Образование» - 0,0 %;

«Культура и кинематография» – 25,1 %;

«Физическая культура и спорт» - 0,0 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2023 году составят 1621,8 тыс. рублей, что на 518,3 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (2140,1 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная оборона»** составят 128,5 тыс. рублей, что на 23,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (104,8 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на мобилизационную и вневойсковую подготовку.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности в сумме 183,5 тыс. рублей и другие вопросы в области правоохранительной деятельности в сумме 2,0 тыс. рублей, в общей сумме 185,5 тыс. рублей, что на 33,5 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (152,0 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** составят в 2023 году 293,6 тыс. рублей, что на 33,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (327,5 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 279,7 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 13,9 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 2423,7 тыс. рублей, что на 2142,1 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (281,6 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на коммунальное хозяйство в сумме 1744,4 тыс. рублей и благоустройство в сумме 679,3 тыс. рублей.

Расходы на **«Образование»** в 2023 году составят 2,0 тыс. рублей, что на 1,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год. Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2023 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 1562,8 тыс. рублей, что на 81,5 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (1481,3 тыс. рублей).

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2023 году предусмотрены в сумме 3,0 тыс. рублей.

В ходе анализа расходной части бюджета **выявлены ошибки и недостатки**, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Султакаевского сельсовета в 2022 году» отсутствует раздел 0200 «Национальная оборона». Необходимо привести в соответствие.

4. Муниципальная программа.

Согласно Приложению № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Султакаевский сельсовет по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Султакаевский сельсовет» на 2017-2025 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 5 к решению Совета.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Султакаевский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

	тыс. рублей		
Наименование показателя	По паспорту Программы	По приложению № 5 к решению Совета депутатов	Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2023 год	6220,9	6220,9	0,0
2024 год	3920,9	3827,9	-93,0
2025 год	4019,3	3834,3	-185,0

В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Выводы и предложения:

Совету депутатов муниципального образования Султакаевский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Султакаевский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения, после устранения замечаний указанных в настоящем заключении.

Администрации Султакаевского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.