

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект решения «О бюджете муниципального образования Яфаровский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

#### **1. Общие положения.**

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Яфаровский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Яфаровского сельсовета Александровского района от 23.12.2013 № 116 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2021 № 14/1-2.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объемов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2024-2025 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2023 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Яфаровский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержденной постановлением главы администрации от 02.11.2022 № 63-п.

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Яфаровский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденный постановлением главы администрации Яфаровского сельсовета от 28.10.2022 № 60-п.

При формировании бюджета сельского поселения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации Яфаровского сельсовета от 02.11.2022 № 62-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Яфаровского сельсовета за 2022 год.

Основными целями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

В текстовой части проекта решения имеются **следующие недочеты:**

- согласно ст. 184.1 БК РФ утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, **следующего за очередным финансовым годом** (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода). В п. 1 проекта решения, верхний предел муниципального внутреннего долга Яфаровского сельсовета указывается на 1 января 2023 года, что не верно, необходимо заменить на 1 января 2024 года и плановый период 2025 и 2026 годов;

## **2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.**

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Яфаровский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

	тыс. руб.		
Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4
Доходы	4227,4	4751,4	4134,0

Расходы	4227,4	4751,4	4134,0
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2023 год запланированы в равных объемах 4227,4 тыс. рублей, на плановый 2024 год – 4751,4 тыс. рублей, 2025 год – 4134,0 тыс. рублей.

Бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2024 год, планируются в сумме 113,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 191,0 тыс. рублей. *Объем условно-утвержденных расходов на 2025 год не соответствует нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.*

Резервный фонд на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов не предусмотрен.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

### 3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2023 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 4227,4 тыс. рублей, что на 1075,3 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (5302,7 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Яфаровский сельсовет на 2023 год  
тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	1971,1	1730,9	40,9	-240,2
Безвозмездные поступления	3331,6	2496,5	59,1	-835,1
Всего доходов:	5302,7	4227,4	100	-1075,3

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **40,9 %**, на долю **безвозмездных поступлений** приходится **59,1 %**.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2023 году предусмотрены проектом бюджета в размере 1730,9 тыс. рублей, что на 240,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения (1971,1 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных доходов) характеризуется высокой долей доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. На 2023 год планируется поступление доходов в размере 590,6 тыс. рублей, что составляет 34,1 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц – 12,4 % (214,8 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 23,1 % (400,2 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 3,5 % (60,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество – 26,7 % (462,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,2 % (3,3 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 34,1 % (590,6 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Яфаровский сельсовет на 2023 год

				тыс. руб.
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения за 2022 г
1	2	3	4	5
НДФЛ	206,3	214,8	12,4	8,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	400,2	400,2	23,1	0,0
Налоги на совокупный доход:	60,0	60,0	3,5	0,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>60,0</i>	<i>60,0</i>	<i>3,5</i>	<i>0,0</i>
Налоги на имущество:	448,0	462,0	26,7	14,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>35,0</i>	<i>70,0</i>	<i>4,0</i>	<i>35,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>413,0</i>	<i>392,0</i>	<i>22,7</i>	<i>-21,0</i>
Государственная пошлина	3,3	3,3	0,2	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	639,5	590,6	34,1	-48,9
Прочие неналоговые доходы	213,8	-	-	-213,8
<b>Итого</b>	<b>1971,1</b>	<b>1730,9</b>	<b>100</b>	<b>-240,2</b>

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2023 год определен в общей сумме 2496,5 тыс. рублей, что ниже на 835,1 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2022 год (3331,6 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 2368,0 тыс. рублей;

- *субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в сумме 128,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субвенций муниципальному образованию Яфаровский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год. На плановый период 2024 года выделяемые субсидии в размере 599,4 тыс. рублей соответствуют приложению № 15 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на плановый период 2023 и 2025 годов субсидии не заложены.

#### **4. Расходы бюджета сельсовета.**

Проектом бюджета в 2023 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 4227,4 тыс. рублей, что на 1290,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (5517,9 тыс. рублей).

**Увеличение** бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению за 2022 год предполагается по разделам **«Общегосударственные расходы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование».**

**Снижение** расходов планируется по разделам **«Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография», «Социальная политика».**

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2022 год (ожидаемое исполнение) и 2023 год (плановые значения).

тыс. рублей

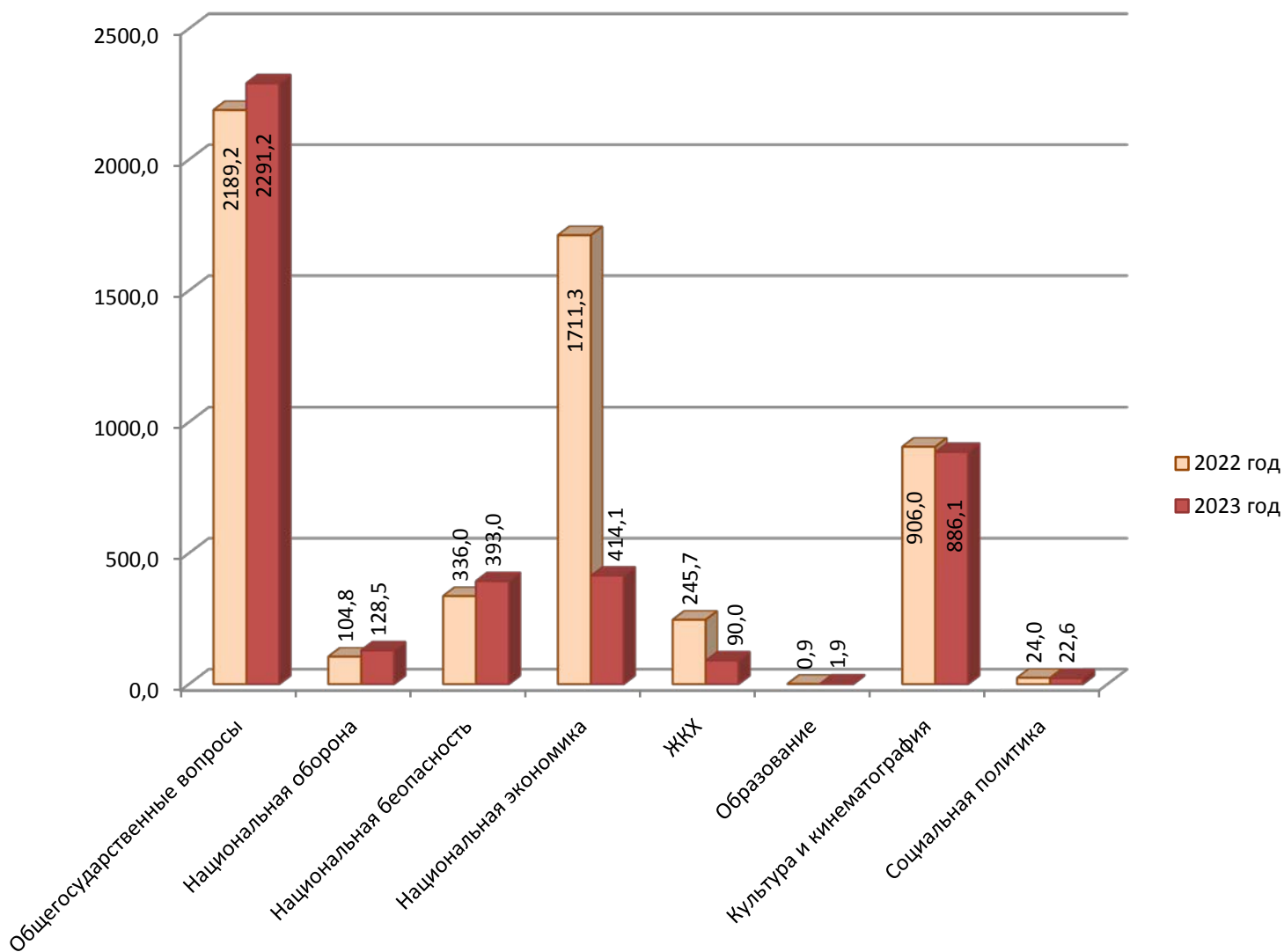


Таблица 4. Структура расходов МО Яфаровский сельсовет на 2023 год

тыс. руб.				
Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения на 2023 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2023 г, от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	2189,2	2291,2	54,2	102,0
Национальная оборона	104,8	128,5	3,0	23,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	336,0	393,0	9,3	57,0
Национальная экономика	1711,3	414,1	9,8	-1297,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	245,7	90,0	2,1	-155,7

Образование	0,9	1,9	0,0	1,0
Культура и кинематография	906,0	886,1	21,0	-19,9
Социальная политика	24,0	22,6	0,6	-1,4
<b>Всего</b>	<b>5517,9</b>	<b>4227,4</b>	<b>100</b>	<b>-1290,5</b>

Удельный вес в структуре расходов на 2023 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – 54,2 %;

«Национальная оборона» – 3,0 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 9,3 %;

«Национальная экономика» – 9,8 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 2,1 %;

«Образование» - 0,0 %;

«Культура и кинематография» – 21,0 %;

«Социальная политика» - 0,6 % .

Расходы на «**Общегосударственные вопросы**» в 2023 году составят 2291,2 тыс. рублей, что на 102,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (2189,2 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу «**Национальная оборона**» составят 128,5 тыс. рублей, что на 23,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (104,8 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на мобилизационную и вневойсковую подготовку.

В разделе «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности в сумме 392,0 тыс. рублей и на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в сумме 1,0 тыс. рублей, в общей сумме 393,0 тыс. рублей, что на 57,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (336,0 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу «**Национальная экономика**» составят в 2023 году 414,1 тыс. рублей, что на 1297,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (1711,3 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 400,2 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 13,9 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в сумме 90,0 тыс. рублей, что на 155,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (245,7 тыс. рублей).

Расходы на «**Образование**» в 2023 году составят 1,9 тыс. рублей, что на 1,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (0,9 тыс. рублей). Расходы планируются на молодежную политику.

Объем ассигнований на 2023 год по разделу «**Культура и кинематография**» предусмотрен в сумме 886,1 тыс. рублей, что на 19,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (906,0 тыс. рублей).

Расходы по разделу «**Социальная политика**» в 2023 году предусмотрены на пенсионное обеспечение в сумме 22,6 тыс. рублей, что на 1,4 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (24,0 тыс. рублей).

#### 4. Муниципальная программа.

Согласно Приложению № 5 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Яфаровский сельсовет по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Яфаровский сельсовет» на 2017-2025 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объема бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 5 к решению Совета.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Яфаровский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Наименование показателя	тыс. рублей		
	По паспорту Программы	По приложению № 5 к решению Совета депутатов	Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2023 год	4227,4	4227,4	0,0
2024 год	4751,4	4736,4	-15,0
2025 год	4134,0	4132,0	-2,0

*В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.*

#### **Выводы и предложения:**

*Совету депутатов муниципального образования Яфаровский сельсовет:*

Проект бюджета муниципального образования Яфаровский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты



проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения.

*Администрации Яфаровского сельсовета:*

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.