

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете муниципального образования Александровский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Общие положения.

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Александровский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Александровский сельсовет Александровского района от 27.09.2012 № 96 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате муниципального образования Александровский район Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2021 № 1/1-2.

Целью экспертизы, является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходных и расходных частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы, проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета и показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2024-2025 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2023 года.

В ходе экспертизы, проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок. Документы представлены на бумажном носителе в сброшюрованном виде, пронумерованы с сопроводительным письмом и оглавлением.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Александровский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в полном объеме соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Александровский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержденной распоряжением главы администрации от 07.11.2022 № 18-р.

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Александровский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный постановлением администрации от 27.10.2022 № 160-п.

При формировании проекта бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 27.10.2022 № 161-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Александровского сельсовета за 2022 год.

Основными целями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

В текстовой части проекта решения имеются **следующие недочеты:**

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Александровского сельсовета за 2022 год составлена с нулевыми графами, таблица составлена не корректно и требует доработки;

- в Проекте решения о бюджете МО Александровский сельсовет подпись не ставится. Принятое решение подписывает председатель Совета депутатов и глава муниципального образования.

- в Пояснительной записке к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не верно отражены суммы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Александровский сельсовет», необходимо привести в соответствие.

2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в таблице №1.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Александровский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

	тыс. рублей		
Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4
Доходы	38089,5	33242,3	38276,6
Расходы	38089,5	33242,3	38276,6
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах на 2023 год – 38089,5 тыс. рублей, на плановый 2024 год – 33242,3 тыс. рублей, 2025 год – 38276,6 тыс. рублей.

Согласно проекту Решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, бюджет планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2024 год в сумме 453,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 820,0 тыс. рублей. *Указанные объемы не соответствуют нормативным величинам, установленные ст.184.1 БК РФ.*

Планируемый объем резервного фонда на 2023 год запланирован в сумме 195,0 тыс. рублей, что в пределах нормативной величины, объем резервного фонда на 2024 - 2025 годы не запланирован.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2023 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 38089,5 тыс. рублей, что на 7284,4 тыс. рублей ниже, ожидаемого исполнения за 2022 год (45373,9 тыс. рублей). Основная причина снижения, уменьшение прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям и налоговым и неналоговым доходам.

Таблица 2. Структура доходов МО Александровский сельсовет на 2023 год

тыс. рублей				
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 года от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	15527,2	15367,1	40,3	-160,1
Безвозмездные поступления	29846,7	22722,4	59,7	-7124,3
Всего доходов:	45373,9	38089,5	100	-7284,4

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет 40,3 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 59,7 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2023 году предусмотрены проектом бюджета в размере 15367,1 тыс. рублей, что на 160,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (15527,2 тыс. рублей).

Структура налоговых и неналоговых доходов характеризуется высокой долей *налога на доходы физических лиц*. На 2023 год планируется поступление *налога на доходы физических лиц* в размере 9339,8 тыс. рублей, что составляет 60,7 % от налоговых и неналоговых (собственных) доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц – 60,7 % (9339,8 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 14,7 % (2254,8 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 2,8 % (428,9 тыс. рублей);
- налог на имущество – 15,5 % (2374,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности – 6,3 % (969,6 тыс. рублей).

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Александровский сельсовет».

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения 2022 года
1	2	3	4	5
НДФЛ	8712,5	9339,8	60,7	627,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2254,8	2254,8	14,7	0,0
Налоги на совокупный доход:	667,3	428,9	2,8	-238,4
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	667,3	428,9	2,8	-238,4
Налоги на имущество:	1989,0	2374,0	15,5	385,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	342,0	626,0	4,1	284,0
<i>Земельный налог</i>	1647,0	1748,0	11,4	101,0
Доходы от использования имущества находящиеся в государственной и муниципальной собственности	542,5	969,6	6,3	427,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1110,1	0,0	-	-1110,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2,9	0,0	-	-2,9
Прочие неналоговые доходы	248,0	0,0	-	-248,0
Итого	15527,1	15367,1	100	-160,0

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2023 год определен в общей сумме 22722,4 тыс. рублей, что ниже на 7124,3 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2022 год (29846,7 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 18136,0 тыс. рублей;
- *прочие субсидии* в сумме 4265,1 тыс. рублей;
- *субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* – 321,3 тыс. рублей;

Выделяемый объем дотации и субсидий муниципальному образованию Александровский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренным в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год. На плановый период 2024 года выделяемые субсидии в размере 749,6 тыс. рублей соответствуют приложению № 15 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на 2023 год и плановый период 2025 год субсидии не заложены.

4. Расходы бюджета сельсовета.

Расходы бюджета согласно проекта сельсовета на 2023 год составляют 38089,5 тыс. рублей, что на 10082,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (48171,5 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению за 2022 год предусматривается по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Образование», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт».

По разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика» наблюдается тенденция к снижению расходов.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2022 год (ожидаемое исполнение) и 2023 год (плановые значения). тыс. рублей.

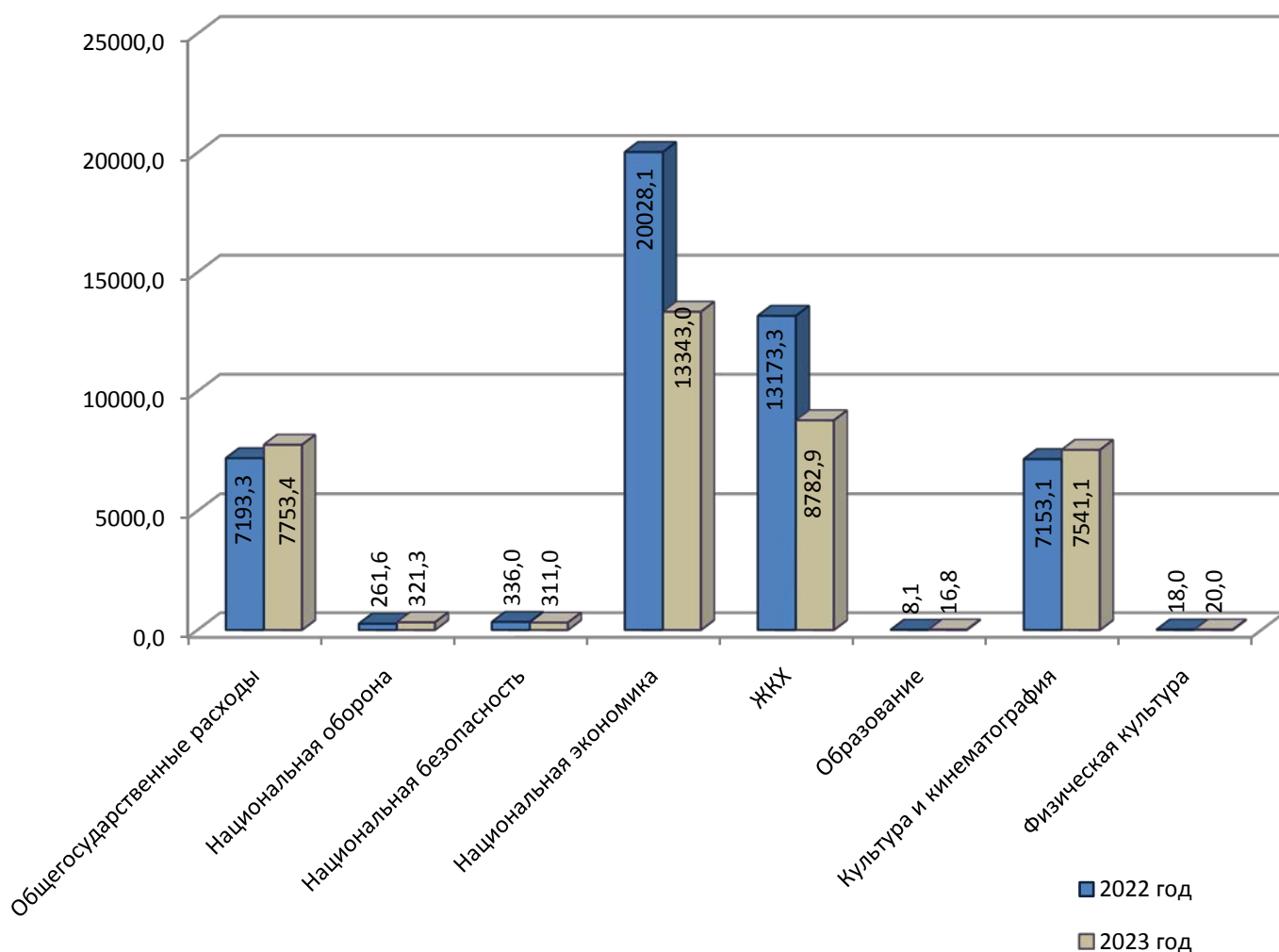


Таблица 4. Расходы МО «Александровский сельсовет» на 2023 год.

тыс. рублей

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	Плановые назначения на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2023 г, от ожидаемого исполнения за 2022 г
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	7193,3	7753,4	20,4	560,1
Национальная оборона	261,6	321,3	0,8	59,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	336,0	311,0	0,8	-25,0
Национальная экономика	20028,1	13343,0	35,0	-6685,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	13173,3	8782,9	23,0	-4390,4
Образование	8,1	16,8	0,1	8,7
Культура и кинематография	7153,1	7541,1	19,8	388,0
Физическая культура и спорт	18,0	20,0	0,1	2,0
Всего	48171,5	38089,5	100	-10082,0

Структура расходов по разделам на 2023 год прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – 20,4%;

«Национальная оборона» – 0,8 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 0,8%;

«Национальная экономика» – 35,0 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 23,0 %;

«Образование» - 0,1 %;

«Культура и кинематография» – 19,8 %;

«Физическая культура и спорт» - 0,1 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2023 году составят 7753,4 тыс. рублей, что на 560,1 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (7193,3 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная оборона»** составят 321,3 тыс. рублей, что на 59,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (261,6 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность в сумме 300,0 тыс. рублей, на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в сумме 11,0 тыс. рублей, в общей сумме

311,0 тыс. рублей, что на 25,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (336,0 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу **«Национальная экономика»** составят в 2023 году 13343,0 тыс. рублей, что на 6685,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (20028,1 тыс. рублей).

Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 12924,7 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 418,3 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 8782,9 тыс. рублей, что на 4390,4 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (13173,3 тыс. рублей).

Расходы на **«Образование»** в 2023 году составят 16,8 тыс. рублей, что на 8,7 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2022 год (8,1 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объём ассигнований на 2023 год по разделу **«Культура и кинематография»**, предусмотрен в сумме 7541,1 тыс. рублей, что на 388,0 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2022 год.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2023 году составят 20,0 тыс. рублей, что на 2,0 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2022 год. Расходы планируются на физкультурно-оздоровительные мероприятия.

5. Муниципальная программа.

Согласно Приложению № 8 распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по целевым статьям (муниципальным программам Александровского сельсовета и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Александровский сельсовет» на 2017-2024 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 8 к решению Совета.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Александровский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

тыс. рублей

Наименование показателя	По паспорту Программы	По приложению № 8 к решению Совета депутатов	Отклонение Приложения № 8 от паспорта программы
2023 год	30107,8	37894,5	7786,7
2024 год	29445,5	32783,3	3337,8
2025 год	-	37450,6	-

В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Александровский сельсовет:

Проект бюджета муниципального образования Александровский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения, после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Администрации Александровского сельсовета:

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.