

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения «О бюджете муниципального образования**  
**Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области**  
**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

**1. Общие положения.**

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Хортицкого сельсовета Александровского района от 26.03.2014 № 122 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2021 № 12/1-2.

Целью экспертизы является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходной и расходной частей бюджета сельского поселения, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2024-2025 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2023 года.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок.

В ходе экспертизы проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по содержанию основных характеристик проекта бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Хортицкий сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержденной распоряжением главы администрации от 11.11.2022 № 82-р.

В составе проекта Решения о бюджете, представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования Хортицкий сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный постановлением администрации от 11.11.2022 № 79-п.

При формировании проекта бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 11.11.2022 № 78-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Хортицкого сельсовета за 2022 год.

Основными целями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия, нарушений по формированию бюджета муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов Счетной палатой выявлены следующие **недочеты**:

- в приложении № 1 к проекту решения о бюджете и в документе Оценка ожидаемого исполнения бюджета отсутствует раздел с КБК 000 100 00000 00 0000 000 «Налоговые и не налоговые доходы»;

- Постановление администрации Хортицкого сельсовета от 11.11.2022 № 81-п «О проекте бюджета муниципального образования Хортицкий сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, прогнозе консолидированного бюджета муниципального образования, об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и Постановление администрации Хортицкого сельсовета от 11.11.2022 № 78-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Хортицкого сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» дублируют друг друга, необходимо привести в соответствие;

- в Пояснительной записке к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не верно отражены суммы по разделу «Земельный налог» и «Жилищно-коммунальное хозяйство», необходимо привести в соответствие.

## 2. Общая характеристика бюджета сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице.

Таблица 1. Общий объем доходов и расходов МО Хортицкий сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

тыс. руб.			
Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4
Доходы	8993,9	8343,6	8385,5
Расходы	8993,9	8343,6	8385,5
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекту Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению на 2023 год запланированы в равных объемах 8993,9 тыс. рублей, на плановый 2024 год – 8343,6 тыс. рублей, 2025 год – 8385,5 тыс. рублей.

Бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы, согласно приложению № 2 к проекту Решения на 2024 год, планируются в сумме 204,5 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 410,5 тыс. рублей. *Указанные объемы на 2024 год и 2025 год не соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.*

Резервный фонд на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов не предусмотрен.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

## 3. Доходы бюджета сельсовета.

В 2023 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 8993,9 тыс. рублей, что на 86,8 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2022 год (9080,7 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Хортицкий сельсовет на 2023 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2021год	Плановые назначения проекта бюджета на 2022 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2022г. от ожидаемого исполнения за 2021 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	4168,2	4248,4	47,2	80,2
Безвозмездные поступления	4912,5	4745,5	52,8	-167,0
Всего доходов:	9080,7	8993,9	100	-86,8

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов сельсовета составляет **47,2 %**, на долю **безвозмездных поступлений** приходится **52,8 %**.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2023 году предусмотрены проектом бюджета в размере 4248,4 тыс. рублей, что на 80,2 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения (4168,2 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых налоговых и неналоговых (собственных доходов) характеризуется высокой долей доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. На 2023 год планируется поступление доходов в размере 1514,0 тыс. рублей, что составляет 35,6 % от налоговых и неналоговых доходов сельсовета.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в разрезе следующих показателей:

- налог на доходы физических лиц – 10,6 % (450,0 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ – 23,0 % (977,4 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 7,6 % (320,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество – 23,1 % (982,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,1 % (5,0 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества – 35,6 % (1514 тыс. рублей).

Таблица 3. Структура налоговых и неналоговых (собственных) доходов МО Хортицкий сельсовет на 2023 год

тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения за 2022 г
1	2	3	4	5
НДФЛ	450,0	450,0	10,6	0,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	1023,2	977,4	23,0	-45,8
Налоги на совокупный доход:	321,1	320,0	7,6	-1,1
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>321,1</i>	<i>320,0</i>	<i>7,6</i>	<i>-1,1</i>
Налоги на имущество:	996,9	982,0	23,1	-14,9
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>68,0</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>928,9</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Государственная пошлина	5,0	5,0	0,1	0,0
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	1372,0	1514,0	35,6	142,0
Итого	4168,2	4248,4	100	80,2

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2023 год определен в общей сумме 4745,5 тыс. рублей, что меньше на 167,0 тыс. рублей ожидаемого исполнения за 2022 год (4912,5 тыс. рублей).

В состав безвозмездных перечислений включены:

- *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 4617,0 тыс. рублей;
- *субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в сумме 128,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субвенций муниципальному образованию Хортицкий сельсовет соответствуют показателям, предусмотренным в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год.

В ходе анализа доходной части бюджета **выявлены ошибки и недостатки**, допущенные разработчиком проекта при его составлении:

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» в доходной части не верно указана сумма по разделу КБК 000 106 00000 00 0000 000 «Налоги на имущество». Указанная сумма в размере 68,0 тыс. рублей не соответствует сумме показателей данного раздела.

- в документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» в доходной части «Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ» КБК 02420200000000000000, сумма должна быть равна 4328,0 тыс. рублей.

- в Приложении № 1 к проекту решения «О бюджете муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» не верно указана сумма по разделу КБК 000 106 00000 00 0000 000 «Налоги на имущество» в размере 982,0 тыс. рублей, что не соответствует сумме показателей данного раздела.

*Необходимо привести в соответствие.*

#### 4. Расходы бюджета сельсовета.

Проектом бюджета в 2023 году установлены расходы бюджета сельсовета в сумме 8993,9 тыс. рублей, что на 322,4 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (9316,3 тыс. рублей).

**Увеличение** бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению за 2022 год предполагается по разделам **«Общегосударственные расходы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Культура и кинематография».**

**Снижение** расходов планируется по разделам **«Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2022 год (ожидаемое исполнение) и 2023 год (плановые значения).

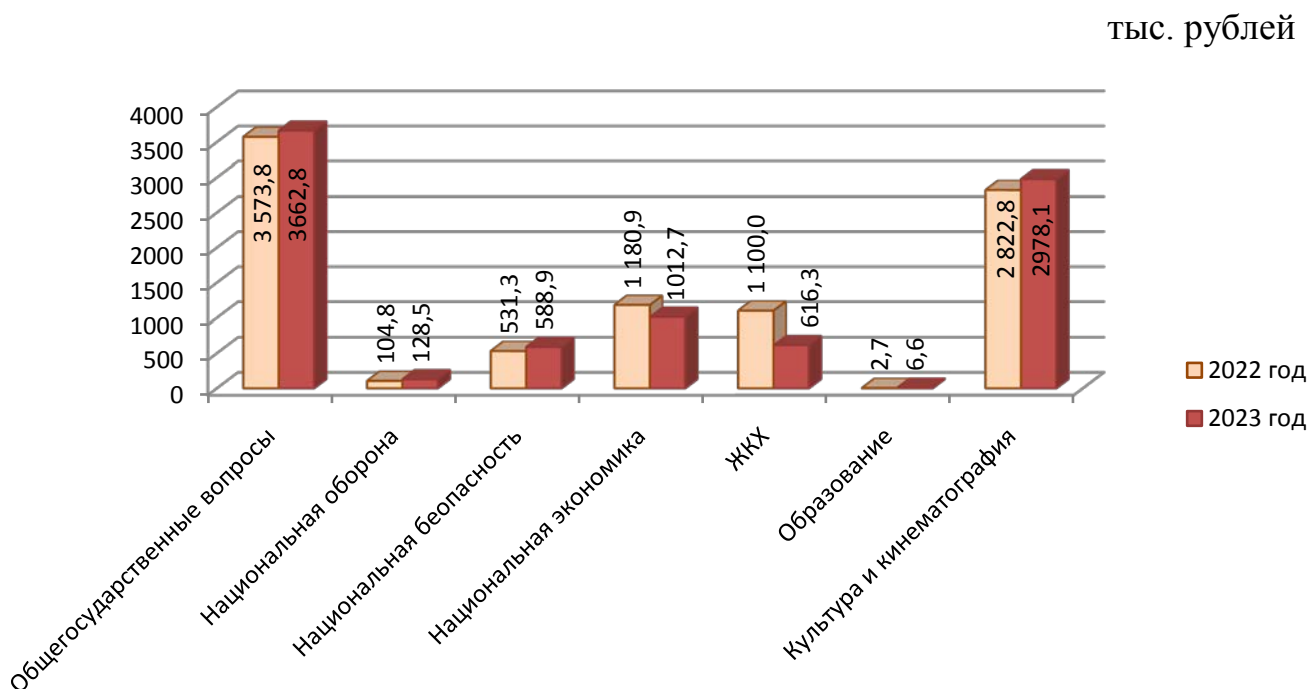


Таблица 4. Структура расходов МО Хортицкий сельсовет на 2023 год

тыс. руб.

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения на 2023 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений на 2023 г, от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	3573,8	3662,8	40,7	89,0
Национальная оборона	104,8	128,5	1,4	23,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	531,3	588,9	6,5	57,6
Национальная экономика	1180,9	1012,7	11,3	-168,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	1100,0	616,3	6,9	-483,7
Образование	2,7	6,6	0,1	3,9
Культура и кинематография	2822,8	2978,1	33,1	155,3
<b>Всего</b>	<b>9316,3</b>	<b>8993,9</b>	<b>100</b>	<b>-322,4</b>

Удельный вес в структуре расходов на 2023 год по разделам прогнозируется следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – 40,7 %;

«Национальная оборона» – 1,4 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 6,5 %;

«Национальная экономика» – 11,3 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 6,9 %;

«Образование» - 0,1 %;

«Культура и кинематография» – 33,1 %.

Расходы на «**Общегосударственные вопросы**» в 2023 году составят 3662,8 тыс. рублей, что на 89,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (3573,8 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу «**Национальная оборона**» составят 128,5 тыс. рублей, что на 23,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (104,8 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на мобилизационную и вневойсковую подготовку.

В разделе «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности в сумме 583,7 тыс. рублей и другие вопросы в области правоохранительной деятельности в сумме 5,2 тыс. рублей, в общей сумме 588,9 тыс. рублей, что на 57,6 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (531,3 тыс. рублей).

Расходы сельсовета по разделу «**Национальная экономика**» в 2023 году составят 1012,7 тыс. рублей, что на 168,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (1180,9 тыс. рублей). Расходы по разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 977,4 тыс. рублей и другие

вопросы в области национальной экономики в сумме 35,3 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в сумме 616,3 тыс. рублей, что на 483,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (1100,0 тыс. рублей).

Расходы на «**Образование**» в 2023 году составят 6,6 тыс. рублей, что на 3,9 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (2,7 тыс. рублей). Расходы планируются на молодёжную политику.

Объем ассигнований на 2023 год по разделу «**Культура и кинематография**» предусмотрен в сумме 2978,1 тыс. рублей, что на 155,3 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год.

#### **4. Муниципальная программа.**

Согласно Приложению № 4 распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Хортицкий сельсовет по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Хортицкий сельсовет и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Хортицкий сельсовет» на 2017-2025 годы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете, был представлен паспорт муниципальной программы.

В ходе сравнительного анализа объема финансирования муниципальной программы, предусмотренного проектом Решения о бюджете и объема финансирования по паспорту муниципальной программы, имеется **несоответствие** объёма бюджетных ассигнований муниципальной программы в паспорте программы и приложении № 4 к решению Совета.

Таблица 5 – Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы МО Хортицкий сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Наименование показателя	По паспорту Программы	По приложению №5 к решению Совета депутатов	тыс. рублей
			Отклонение Приложения № 5 от паспорта программы
2023 год	8993,9	8528,4	-465,5
2024 год	8138,9	8310,8	171,9
2025 год	7974,9	8063,2	88,3



*В соответствии с требованиями пункта 2 ст. 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.*

**Выводы и предложения:**

*Совету депутатов муниципального образования Хортицкий сельсовет:*

Проект бюджета муниципального образования Хортицкий сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для принятия проекта решения.

*Администрации Хортицкого сельсовета:*

Устранить замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.