

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения «О бюджете муниципального образования**  
**Добринский сельсовет Александровского района Оренбургской области**  
**на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов»**

**1. Общие положения.**

Заключение Счетной палаты Александровского района на проект решения «О бюджете муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс РФ), решением Совета депутатов муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района от 07.02.2014 № 147 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Добринский сельсовет Александровского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате Александровского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 23.06.2020 № 276 (с изменениями от 22.12.2021 № 71), Соглашением между представительным органом сельского поселения и представительным органом Александровского района о передаче осуществления полномочий контрольно – счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2021 № 3/1-2.

Целью экспертизы, является определение соответствия данного проекта действующему бюджетному законодательству, обоснованности объёмов доходных и расходных частей районного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования и других нормативных показателей бюджета.

В ходе экспертизы, проведен сравнительный анализ показателей проекта бюджета и показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год.

В связи с тем, что показатели планового периода бюджета сельсовета (2024-2025 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2023 года.

В ходе экспертизы, проанализированы проект Решения о бюджете, документы и материалы, имеющие значение для изучения объекта экспертизы, представленные одновременно с ним.

Проект Решения о бюджете представлен в Счетную палату в установленный срок. Документы представлены на бумажном носителе в сброшюрованном виде, пронумерованы с сопроводительным письмом и оглавлением.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Представленный проект Решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, бюджета, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Добринский сельсовет.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в полном объеме соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

Проект бюджета сельского поселения разработан на основании методики формирования бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденная постановлением администрации Добринского сельсовета от 26.10.2022 № 77-п.

При формировании проекта бюджета использовались показатели прогноза социально-экономического развития Добринского сельсовета, утвержденные постановлением администрации от 07.11.2022 № 81-п, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, утвержденные постановлением администрации от 26.10.2022 № 78-п, а также показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Добринского сельсовета за 2022 год.

Основными целями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и повышение доходной части бюджета поселения за счет средств налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития сельского поселения наиболее эффективным способом.

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия, по формированию бюджета муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов, Счетной палатой **выявлено:**

- в Пояснительной записке к проекту решения о бюджете муниципального образования Добринский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не верно отражена сумма запланированных расходов по благоустройству в разделе жилищно-коммунальное хозяйство.

## **2. Общая характеристика бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.**

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

Таблица 1 – Общий объем доходов и расходов МО Добринский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

тыс. руб.

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4
Доходы	4349,8	4433,7	3946,1
Расходы	4349,8	4433,7	3946,1
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0

Согласно проекта Решения о бюджете, доходы и расходы предлагаемые к утверждению, запланированы в равных объемах на 2023 год 4349,8 тыс. рублей, на плановый 2024 год – 4433,7 тыс. рублей, 2025 год – 3946,1 тыс. рублей.

Проект Решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется «бездефицитным».

В общем объеме расходов, условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2024 год в сумме 107,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 190,0 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Планируемый объем резервного фонда на 2023 год предусмотрен в сумме 10,0 тыс. рублей, что в пределах нормативной величины, объем резервного фонда на 2024 - 2025 годы не запланирован.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

### **3. Доходы бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.**

В 2023 году **доходная часть бюджета** планируется в размере 4349,8 тыс. рублей, что на 8244,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (12594,7 тыс. рублей).

Таблица 2. Структура доходов МО Добринский сельсовет на 2023 год тыс. руб.

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения за 2022г.
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые	10454,3	2179,2	50,1	-8275,1

доходы				
Безвозмездные поступления	2140,4	2170,6	49,9	30,2
Всего доходов:	12594,7	4349,8	100	-8244,9

Доля **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в структуре всех доходов муниципального образования Добринский сельсовет составляет 50,1 %, на долю **безвозмездных поступлений** приходится 49,9 %.

Поступления **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** в 2023 году предусмотрены проектом бюджета в размере 2179,2 тыс. рублей, что на 8275,1 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения (10454,3 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** характеризуется высокой долей доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. На 2023 год планируется поступление данного дохода в размере 659,2 тыс. рублей, что составляет 30,2 % от **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** сельсовета.

Структура **налоговых и неналоговых (собственных) доходов** на 2023 год прогнозируется со следующими показателями:

- налог на доходы физических лиц – 27,7 % (602,5 тыс. рублей);
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 18,6 % (404,3 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 0,3 % (7,0 тыс. рублей);
- налоги на имущество – 23,1 % (504,0 тыс. рублей);
- государственная пошлина – 0,1 % (2,2 тыс. рублей);
- Доходы от использования имущества – 30,2 % (659,2 тыс. рублей).

Таблица 3. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы МО «Добринский сельсовет» на 2023 год

				тыс. руб.
Наименование показателя	Ожидаемое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	Плановые назначения проекта бюджета на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес, %	Отклонение плановых назначений 2023 г. от ожидаемого исполнения 2022 г.
1	2	3	4	5
НДФЛ	623,0	602,5	27,7	-20,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	425,9	404,3	18,6	-21,6
Налоги на совокупный доход	5,4	7,0	0,3	1,6
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	5,4	7,0	0,3	1,6
Налоги на имущество	531,0	504,0	23,1	-27,0

Налог на имущество физических лиц	116,0	61,0	2,8	-55,0
Земельный налог	415,0	443,0	20,3	28,0
Государственная пошлина	2,0	2,2	0,1	0,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	808,7	659,2	30,2	-149,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8058,3	0,0	-	-8058,3
<b>Итого</b>	<b>10454,3</b>	<b>2179,2</b>	<b>100,0</b>	<b>-8275,1</b>

Планируемые налоговые доходы, в собственных доходах муниципального образования, в 2023 году составят 69,8 %, неналоговые доходы – 30,2 %.

Размер **безвозмездных поступлений** в проекте бюджета на 2023 год определен в общей сумме 2170,6 тыс. рублей, что на 30,2 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (2140,4 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений учтены:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2017,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 25,1 тыс. рублей;

- субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 128,5 тыс. рублей.

Выделяемый объем дотации и субвенции муниципальному образованию Добринский сельсовет соответствуют показателям, предусмотренных в проекте бюджета муниципального образования Александровский район на 2023 год. Выделяемые субсидии на 2023 год и плановый период 2024 года в размере 25,1 тыс. рублей и 520,5 тыс. рублей соответственно соответствуют приложению № 15 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

#### **4. Расходы бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.**

Проектом бюджета на 2023 год предусмотрены расходы бюджета муниципального образования в сумме 4349,8 тыс. рублей, что на 345,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (4695,7 тыс. рублей).

**Увеличение** бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению за 2022 год предусматривается по разделам «**Национальная оборона**», «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**», «**Национальная экономика**», «**Образование**»,

По разделам «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография» наблюдается тенденция к **снижению** расходов.

По разделу «Физическая культура и спорт» расходы не запланированы.

Диаграмма 1. Сравнительный анализ расходов за 2022 год (ожидаемое исполнение) и 2023 год (плановые значения).

тыс.руб.

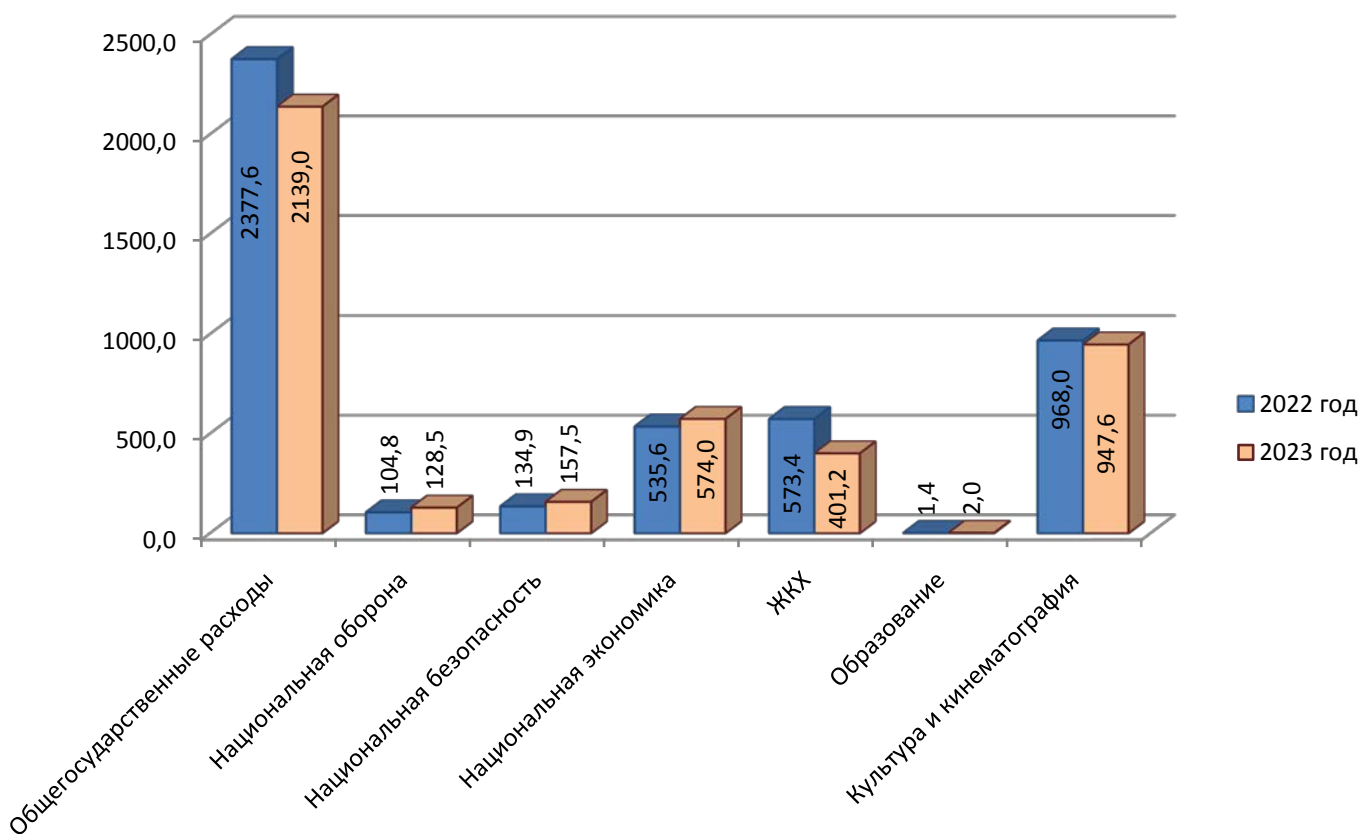


Таблица 4. Структура расходов МО «Добринский сельсовет» на 2023 год

тыс. руб.

Вид расхода	Ожидаемое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	Плановые назначения на 2023 год, тыс. рублей	Удельный вес %	Отклонение плановых назначений на 2023 г, от ожидаемого исполнения за 2022 год
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	2377,6	2139,0	49,2	-238,6
Национальная оборона	104,8	128,5	3,0	23,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	134,9	157,5	3,6	22,6

Национальная экономика	535,6	574,0	13,2	38,4
ЖКХ	573,4	401,2	9,2	-172,2
Образование	1,4	2,0	0,0	0,6
Культура и кинематография	968,0	947,6	21,8	-20,4
<b>Всего</b>	<b>4695,7</b>	<b>4349,8</b>	<b>100,0</b>	<b>-345,9</b>

Структура расходов на 2023 год по разделам прогнозируется следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» – 49,2 %;
- «Национальная оборона» – 3,0 %;
- «Национальная безопасность» – 3,6 %;
- «Национальная экономика» – 13,2 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,2 %;
- «Образование» – 0,0 %;
- «Культура и кинематография» – 21,8 %.

Расходы на **«Общегосударственные вопросы»** в 2023 году составят 2139,0 тыс. рублей, что на 238,6 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения за 2022 год (2377,6 тыс. рублей).

Расходы муниципального образования по разделу **«Национальная оборона»** составят 128,5 тыс. рублей, что на 23,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (104,8 тыс. рублей). Все расходы по разделу планируются на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В разделе **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность и другие вопросы в области национальной безопасности в сумме 157,5 тыс. рублей, что на 22,6 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (134,9 тыс. рублей).

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** в 2023 году составят 574,0 тыс. рублей, что на 38,4 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (535,6 тыс. рублей). Расходы по данному разделу планируются на дорожное хозяйство в сумме 404,3 тыс. рублей и другие вопросы в области национальной экономики в сумме 169,7 тыс. рублей.

Проект бюджета предусматривает расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в сумме 401,2 тыс. рублей, что на 172,2 тыс. рублей ниже, чем ожидаемое исполнение за 2022 год. Расходы по данному разделу планируются на коммунальное хозяйство в сумме 252,0 тыс. рублей, на благоустройство запланировано 149,2 тыс. рублей.

Расходы на **«Образование»** в 2023 году составят 2,0 тыс. рублей, что на 0,6 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год. Расходы планируются на молодежную политику.

Объем ассигнований на 2023 год по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрен в сумме 947,6 тыс. рублей, что на 20,4 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения текущего года (968,0 тыс. рублей).

## 5. Муниципальная программа

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом Решения о бюджете был представлен паспорт муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования Добринский сельсовет Александровского района Оренбургской области на 2017–2025 годы».

Объемы финансирования по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования Добринский сельсовет на 2017-2025 годы, запланированные в приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Добринский сельсовет по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» проекта Решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте муниципальной программы.

### **Предложения:**

*Совету депутатов муниципального образования Добринский сельсовет:*

Проект бюджета муниципального образования Добринский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дают основание для рассмотрения и принятия проекта решения, после устранения замечаний указанных в настоящем заключении.

*Администрации Добринского сельсовета:*

Учесть замечания, выявленные Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта решения, изложенные в настоящем заключении.