**ОТЧЕТ**

**по результатам контрольного мероприятия «Осуществление контроля за использованием субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».**

Основание для проведения проверки: ст.266.1, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 «Положения о Счетной палате Александровского района Оренбургской области» решения Совета депутатов от 22.12.2021 № 71, п.1.2 плана работы Счетной палаты Александровского района на 2022 год, утвержденного распоряжением от 27.12.2021 № 14, распоряжение председателя Счетной палаты № 01 от 27.01.2022.

**Цель проверки:**определение правомерности, в том числе целевого характера и эффективности, анализ нормативно-правового регулирования использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Объект проверки:** муниципальное образование Хортицкий сельсовет.

**Проверяемый период:** с 01.01.2020 по 31.12.2021 года.

**Основные вопросы проверки:**

1.Анализ нормативно-правового регулирования порядка распределения и использования субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

2.Проверка правомерного, целевого, эффективного использования средств субвенций, полученных органом местного самоуправления для осуществления государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета.

**Срок проведения проверки:** с 31 января по 28 февраля 2022 года.

**Ответственный исполнитель:** инспектор Счетной палаты Александровского района Е.А. Буданова.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе», Постановление Правительства Оренбургской области от 11 декабря 2017 года № 867-п «Об установлении норматива расходов на одного работника, осуществляющего ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области», Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022), Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ТК РФ), ПРИКАЗ Минфина России от 03 июля 2006 г. № 90 н «Об утверждении формы квартальной отчетности о расходовании субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Проверка проведена с ведома главы муниципального образования Хортицкий сельсовет Елены Николаевны Чечетиной.

По результатам проверки составлен акт в двух экземплярах: первый экземпляр акта является принадлежностью Счетной палаты Александровского района, второй - муниципального образования Хортицкий сельсовет.

**Общие сведения о проверяемом объекте.**

Полное наименование: Администрация муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области.

Сокращенное наименование: Администрация МО Хортицкий сельсовет.

Юридический и фактический адрес: 461834, Оренбургская область, Александровский район, с. Хортица, улица Советская, дом 43.

Администрации присвоены ИНН 5621006460, КПП 562101001.

В соответствии с Общероссийском классификатором предприятий и организаций администрации присвоены идентификационные коды:

ОКПО 55700799

ОКТМО 53606440

ОКВЭД 84.11.3 - деятельность органов местного самоуправления сельских поселений.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области.

Администрация является юридическим лицом, имеет Устав, печать, штамп и бланки со своим наименованием.

Для обеспечения деятельности Администрации в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области открыты следующие лицевые счета:

-получателя бюджетных средств: № 03533012670.

-администратора доходов бюджета: № 04533012670.

Должностными лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность и имеющие право подписи финансовых документов в проверяемый период являлись:

согласно карточки образцов подписей № 01 от 10.01.2020 г.

с правом первой подписи: глава муниципального образования Хортицкий сельсовет Чечетина Елена Николаевна;

с правом второй подписи: специалист 1 категории Стогнева Надежда Петровна.

**Анализ нормативно-правового регулирования порядка распределения и использования субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты**.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе» полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов осуществляют первичный воинский учет граждан, проживающих или пребывающих на территориях указанных муниципальных образований.

Предоставление субвенций органам местного самоуправления поселений из бюджета субъекта РФ в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, осуществляется в порядке, установленном ст.140 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Постановления Правительства Оренбургской области от 18.12.2019 № 914-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Оренбургской области от 11.12.2017 № 867-п», норматив расходов на одного работника, осуществляющего ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должен составлять: на 2020 году- 230463,00 рубля.

Согласно Постановления Правительства Оренбургской области от 16.12.2020 № 1088-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Оренбургской области от 11.12.2017 № 867-п», норматив расходов на одного работника, осуществляющего ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должен составлять: на 2021 году- 254603,00 рубля.

Число работников осуществляющих воинский учет в органах местного самоуправления определяется исходя из количества граждан, состоящих на воинском учете с учетом норм, установленных постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» (работник по совместительству – до 500 граждан,1 освобожденный работник – от 500 до 1000 граждан, и один освобожденный работник на каждую последующую 1000 граждан стоящих на воинском учете).

В муниципальном образовании Хортицкий сельсовет по состоянию на 01.01.2021 количество граждан, состоящих на воинском учете составило 360 человек, по состоянию на 01.01.2022 - 346 человек, согласно представленного письма муниципального образования Хортицкий сельсовет от 18.02.2022 № 73.

Воинский учет в администрации муниципального образования Хортицкий сельсовет осуществляет один работник по совместительству, что соответствует постановлению Правительства от 27.11.2006 № 719.

Должностные обязанности работника по осуществлению первичного воинского учета разработаны.

Решением Совета депутатов муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района от 24.12.2019 № 162 «О бюджете муниципального образования Хортицкий сельсовета Александровского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» приложением 2 (с изменениями от 25.12.2020 № 12), утверждена субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2020 год в сумме **99,68270** тыс.рублей.

Решением Совета депутатов муниципального образования Хортицкого сельсовета Александровского района от 25.12.2020 № 13 «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» приложением № 2 утверждена субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2021 год муниципальному образованию Хортицкий сельсовет в сумме **101,96** тыс.рублей. Размер субвенции в течение 2021 года не менялся.

***Нормативно-правовые акты, регулирующие порядок расходования средств субвенции при осуществлении переданных им государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2020-2021 годах на уровне муниципального образования Хортицкий сельсовет не разработаны.***

**Проверка правомерного, целевого, эффективного использования средств субвенций, полученных органом местного самоуправления для осуществления государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета за 2020-2021 годы.**

Объемы финансирования на 2020 год, в части проверяемых средств, доведены финансовым отделом администрации Александровского района до муниципального образования Хортицкий сельсовет уведомлением № 12 от 27.12.2019 в сумме 92,18 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета уведомлением № 12 от 25.08.2020 дополнительно доведены бюджетные ассигнования в сумме 7,0 тыс.рублей, а так же уведомлением № 12 от 23.12.2020 дополнительно доведены бюджетные ассигнования в сумме 0,50270 тыс. рублей;

- на 2020 год доведены бюджетные ассигнования уведомлением № 12 от 24.12.2020 в сумме 101,96 тыс.рублей.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, осуществляемых администрацией муниципального образования Хортицкий сельсовет возложены на специалиста 1 категории муниципального образования Хортицкий сельсовет Стогневу Надежду Петровну, распоряжением № 4-к от 03.01.2006.

На основании уведомлений о бюджетных назначениях составлены бюджетные сметы на 2020 год и 2021 год.

Сметы расходов на 2020 год и на 2021 год, в части проверяемых средств, утверждены главой муниципального образования Хортицкого сельсовет.

В процессе исполнения бюджета внесены изменения в бюджетные сметы.

Воинский учет в проверяемом периоде осуществлялся одним работником по совместительству, что подтверждается штатным расписанием муниципального образования Хортицкий сельсовет:

- штатное расписание военно-учетного работника администрации муниципального образования Хортицкий сельсовет на 01.01.2020, с численностью 0,4 штатные единицы с месячным фондом оплаты труда 5580 рублей 00 копеек;

- штатное расписание администрации МО Хортицкий сельсовет с 01.01.2021, с численностью 0,4 штатные единицы с месячным фондом оплаты труда 5884 рубля 40 копеек.

***Отсутствует распоряжение главы администрации Хортицкого сельсовета об утверждении штатных расписаний на 2020 и 2021 гг. Согласно указаниям по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденным Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты" штатное расписание утверждается приказом (распоряжением), подписанным руководителем организации или уполномоченным им на это лицом.***

В проверяемом периоде обязанности работника осуществляющего ведение первичного воинского учета в администрации муниципального образования Хортицкий сельсовет в 2020 и 2021 гг. исполнял Никулин Александр Петрович (распоряжение от 11.01.2016 № 1-к «О приеме на работу Никулина А.П.», трудовой договор № б/н от 11.01.2016)

Размеры окладов, надбавок, доплат работнику устанавливаются в соответствии с заключенными с ним трудовым договором. ***В трудовом договоре п. 5.1.1 «Должностной оклад» заполнен частично***, ***отсутствуют размер должностного оклада, сумма итого***.

Администрацией Хортицкого сельсовета разработано Положение об оплате труда работника, занимающего должность делопроизводителя ВУС на территории Хортицкого сельсовета Александровского района, утвержденное постановлением № 19-п от 18.05.2016, для руководства бухгалтера при начислении заработной платы работнику, осуществляющему полномочия по первичному воинскому учету.

При выборочной проверке расходов на выплату заработной платы выявлены нарушения сроков выплаты заработной платы.

Выплаты на заработную плату работнику произведены в пределах фонда оплаты труда. Кредиторская задолженность по оплате труда перед работником на конец 2020 и 2021 годов отсутствовала.

***В соответствии со ст. 136 ТК РФ заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца, однако, делопроизводителю заработная плата выплачивалась за 2020 год один раз в квартал, за 2021 год – один раз в квартал за 1 и 2 квартал, с июля по декабрь один раз в месяц. Кроме того, в проверяемом периоде (2020 - 2021 гг.) работник не был в отпуске и оплата отпускных не производилась, что противоречит нормам ст. 286 ТК РФ.***

На основании представленных первичных учетных документов по расходу бюджетных средств, субвенция в 2020 году в сумме 99,68270 тыс.рублей была израсходована по следующим направлениям:

-на оплату труда с учетом обязательных страховых взносов в сумме 87,182 тыс.рублей;

-на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 12,5007 тыс.рублей.

2021 год, всего 101,960 тыс.рублей из них:

-на оплату труда с учетом страховых взносов в сумме 91,93787 тыс.рублей;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 10,02213 тыс. рублей.

Произведенные расходы подтверждены выписками из лицевого счета получателя бюджетных средств № 03533012670, открытого в Управление Федерального казначейства по Оренбургской области.

Остатка средств субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 на лицевом счете не числится.

Диаграмма 1.

При проверке проанализирован трудовой договор с работником осуществляющим работу по первичному воинскому учету, выявлено следующее:

***- в соответствии с требованиями ст. 57 ТК РФ, недостающие условия определяются приложением к трудовому договору либо отдельным соглашением сторон, заключаемым в письменной форме, которые являются неотъемлемой частью трудового договора, в трудовом договоре отсутствует дополнительное соглашение, так как изменились условия оплаты труда (в том числе размер оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты;***

***- в нарушение ст. 136 ТК РФ в трудовом договоре не определены сроки выплаты заработной платы.***

Органы местного самоуправления ежеквартально не позднее 7 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют отчеты о расходовании субвенции сформированные по Приказу Минфина РФ от 03.07.2006 № 90-н.

Ежеквартальная отчетность за 2020 и 2021 годы предоставлена. Применяемая форма отчета о расходовании субвенции ***не соответствует*** Приложению к Приказу Минфина от 03.07.2006 № 90-н.

**Выводы:**

1.За период 2020-2021 годы, субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, поступила в муниципальное образование Хортицкий сельсовет в полном объеме и расходована на виды расходов, установленные федеральным и региональным законодательством. Неиспользованных остатков нет. Нецелевого использования не установлено.

2. Нормативно-правовой акт, регулирующий порядок расходования средств субвенции при осуществлении переданных им государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2020-2021 годах на уровне муниципального образования Хортицкий сельсовет не разработан. Положение об оплате труда работника, занимающего должность делопроизводителя ВУС, у органа местного самоуправления Хортицкий сельсовет утверждено постановлением № 19-п от 18.05.2016.

3.Проверкой первичных документов (платежных поручений) установлено нарушение срока выплаты заработной платы за период 2020-2021 годов.

4.В нарушение статьи 57 Трудового кодекса РФ к трудовому договору не приложено дополнительное соглашение которое содержит измененные условия (размер должностного оклада, ставка, другие).

5*.*В нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ в администрации поселения не определены сроки выплаты заработной платы (в трудовом договоре не прописано).

6.Согласно статьи 286 ТК РФ отпуск работнику предоставляется одновременно с отпуском по основной работе, в администрации Хортицкого сельсовета отпуск специалисту ВУС в проверяемом периоде не предоставлялся, что противоречит нормам данной статьи.

7. Ежеквартальная отчетность за 2020 и 2021 годы не соответствует Приказу Минфина от 03.07.2006 № 90-н.

**Рекомендуем:**

1.Разработать Порядок расходования средств субвенции при осуществлении переданных им государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

2.В соответствии со статьей 136 Трудового кодекса РФ выплату заработной платы делопроизводителю осуществлять не реже чем каждые полмесяца. Выплату отпускных производить не позднее чем за три дня до его начала.

3.Содержание трудового договора от 11.01.2016 № б/н привести в соответствие с требованиями статьи 57 Трудового Кодекса РФ.

4. Отчет о расходовании субвенций формировать по Приказу Минфина РФ от 03.07.2006 № 90-н не позднее 7 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Председатель Счетной палаты Т.Н. Архипова

Инспектор Счетной палаты Е. А. Буданова

28.02.2022 года.