ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Заключение Счетной палаты муниципального образования Александровский район на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 21.09.2011 г. № 90 «Об утверждении положения «О Счетной палате муниципального образования Александровский район Оренбургской области» и решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район от 24.12.2014 г. № 306 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Александровский район» с учетом последующих изменений (далее – Положение о бюджетном процессе).

При проведении экспертизы оценивалось соответствие проекта бюджета муниципального образования Александровский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов действующему бюджетному законодательству и планово-прогнозным документам, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей бюджета.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с документами и материалами, предоставленными одновременно с проектом решения о бюджете района направлен в Счетную палату с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ и Положением о бюджетном процессе района.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ, п. 1 ст. 98 раздела II Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 3 ст. 87 раздела II Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2020 год) и плановый период (2021 и 2022 годов).

I. Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития Александровского района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития. Прогноз социально-экономического развития Александровского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – Прогноз) утвержден постановлением администрации Александровского района от 16.10.2019 г. № 913-п.

Прогноз разработан на вариантной основе в составе двух основных вариантов – вариант 1 (консервативный) и вариант 2 (базовый).

Варианты прогноза разработаны на основе сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2020-2022 годы. Различие вариантов обусловлено отличием моделей поведения частного бизнеса, перспективами повышения его конкурентоспособности и эффективностью реализации государственной политики развития и перспективы структурного и бюджетного маневра.

Проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основе **базового варианта** Прогноза.

Согласно Прогнозу на долгосрочный период бюджетная политика муниципального образования Александровский район решает ряд следующих задач:

- осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности социально- экономической политики Александровского района;
- обеспечение бюджетной устойчивости и общей макроэкономической стабильности;
- повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
- реализация нового этапа развития межбюджетных отношений;
- прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества;
- осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления Александровского района, включая оптимизацию их полномочий и численности, специализации функций, формированию интегрированной системы управления муниципальными финансами ("электронного бюджета");
- усиление муниципального внутреннего финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления Александровского района и других главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Согласно основным показателям среднегодовая численность постоянного населения района прогнозируется с ежегодным увеличением начиная с 2020 года.

Таблица 1. Среднегодовая численность постоянного населения

Наименование показателя	Ед. измерения	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
		отчет	оценка			
Численность постоянного населения	тыс. чел.	13,937	13,766	13,683	13,688	13,718
Темп роста	%	98,6	98,8	99,4	100,0	100,2

Сохранение данной тенденции положительно сказывается на экономике района в целом.

Индекс потребительских цен (уровень инфляции) в прогнозе сопоставляется с прогнозом социально экономического развития Оренбургской области на 2020-2024 годы (далее по тексту Прогноз Оренбургской области).

Таблица 2. Индекс потребности цен (% к предыдущему году декабрь к декабрю)

Наименование показателя	2018 год	2019 год	Прогноз		
	отчет	оценка	2020 год	2021 год	2022 год
Прогноз Александровского района	104,3	104,3	103,8	104,0	104,0
Прогноз Оренбургской области	102,4	105,0	103,7	104,0	104,0
Отклонение	1,9	-0,7	0,1	0	0

Заложенный уровень инфляции в Прогнозе в целом отражает темпы инфляции, обозначенные в Прогнозе социально-экономического развития Оренбургской области.

Показатели, характеризующие уровень жизни населения.

Показатель ***«Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций»*** в денежном выражении на 2020 год запланирован с ростом на

1,3 тыс. рублей по отношению к оценке 2019 года. На среднесрочный период прогнозируется сохранение роста среднемесячной заработной платы на 107,3% ежегодно: на 2020 год – 26,6 тыс. рублей, на 2021 год – 28,5 тыс. рублей, на 2022 год – 30,6 тыс. рублей.

Таблица 3. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, (%)

Наименование показателя	2018 год	2019 год	Прогноз		
	отчет	оценка	2020 год	2021 год	2022 год
Прогноз Александровского района	128,1	98,6	105,3	107,3	107,3
Прогноз Оренбургской области	110,7	107,6	106,5	107,5	107,5
Отклонение	17,4	-9,0	-1,2	-0,2	-0,2

Следует отметить, что в Прогнозе Оренбургской области показатель среднемесячной номинально начисленной заработной платы, в целом по области прогнозируется с ростом в среднем на 8%.

Денежный доход населения района по предварительной оценке за 2019 год составляет 2310,8 млн. рублей или 99,9 % по отношению к данным 2018 года (2314,2 млн. рублей). На 2020 год прогнозируется рост денежных доходов населения на 5,6 процентных пункта по отношению к 2019 году, и составят 2439,1 млн. рублей.

Таблица 4. Реальные денежные доходы населения, (%)

Наименование показателя	2018 год	2019 год	Прогноз		
	отчет	оценка	2020 год	2021 год	2022 год
Прогноз Александровского района	108,5	95,1	101,8	102,5	102,7
Прогноз Оренбургской области	102,5	100,6	101,7	102,3	102,3

Основным ростом доходов населения в прогнозном периоде по-прежнему остается обеспечение адресной финансовой поддержки малообеспеченных категорий населения (социальные выплаты) и планируемый ежегодный рост минимального размера оплаты труда.

Численность занятых в экономике на конец 2019 года прогнозируется на уровне 6,621 тыс. человек или 97,1 % к уровню 2018 года. На плановый период 2020-2022 годы прогнозируется увеличение численности экономически активного населения.

Уровень официально зарегистрированной безработицы на 2020 год планируется без какого либо изменения к уровню 2019 года (4,3%). На плановый период 2021-2022 годы прогнозируется сохранение безработицы на уровне 2020 года.

Инвестиции.

По оценке 2019 года инвестиции в основной капитал составят 563,1 млн. рублей. На 2020 год инвестиции в основной капитал прогнозируются в объеме 610,2 млн. рублей, что выше оценки 2019 года на 8,4 процентных пункта.

Таблица 5. Инвестиции в основной капитал, индекс физического объема (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)

Наименование показателя	2018 год	2019 год	Прогноз		
	отчет	оценка	2020 год	2021 год	2022 год
Прогноз Александровского района	158,0	116,3	104,2	104,3	104,2

Прогноз Оренбургской области	110,9	104,3	104,2	104,3	104,2

В прогнозе преобладают в 2020 году привлеченные бюджетные средства, в 2021-2022 годы преобладают собственные средства.

Производство товаров и услуг.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами Александровского района по оценке 2019 года составит 6152,4 млн. рублей, основной объем отгруженного товара приходится на предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых. На 2020 год показатель прогнозируется в объеме 6384,6 млн. рублей, что на 3,8 % выше уровня оценки по 2019 году.

На плановый период 2020-2022 годы прогнозируется сохранение роста объема отгруженных товаров собственного производства.

Таблица 6. Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)

Наименование показателя	2018 год	2019 год	Прогноз		
	отчет	оценка	2020 год	2021 год	2022 год
Прогноз Александровского района	162,0	111,4	101,8	102,0	102,1
Прогноз Оренбургской области	103,7	101,7	101,0	100,9	101,2

При анализе показателей установлено, что основной отраслью производства товаров является «Добыча полезных ископаемых».

Рынок товаров и услуг.

Оборот розничной торговли по всем каналам реализации по оценке 2019 года составит 862,2 млн. рублей (106,2% в сопоставимых ценах). На среднесрочный период на 2020-2022 годы прогнозируется сохранение темпа ежегодного роста оборота розничной торговли.

Таблица 7. Оборот розничной торговли

Наименование показателя	2018 год	2019 год	Прогноз		
	отчет	оценка	2020 год	2021 год	2022 год
В ценах соответствующих лет, млн. руб.	811,5	862,2	907,5	958,9	1014,2
% к предыдущему году в сопоставимых ценах.	101,8	106,2	105,3	105,7	105,8

Малый бизнес.

По итогам 2018 года число малых предприятий составило 56 ед. По оценке 2019 года число малых предприятий уменьшилось на 6,4 % и составило 53 ед. от уровня 2018 года. Оборот малых предприятий, включая микропредприятия по оценке 2019 года составит 519,2 млн. рублей, что на 4,2 % ниже уровня 2018 года (542,0 млн. рублей).

Оборот средних предприятий по оценке 2019 года составит 178,0 млн. рублей, что на 4,7 % выше уровня 2018 года (170 млн. рублей).

Финансы.

Доходы бюджета на 2020 год планируются в размере 632,5 млн. рублей, что на 15,2 % ниже ожидаемой оценки 2019 года (746,3 млн. рублей). На плановый период 2021-2022

гг. прогнозируется колебание доходной части как в сторону снижения, так и в сторону увеличения.

Расходы бюджета на 2020 год планируются в размере 632,5 млн. рублей, что на 16,6 % ниже ожидаемой оценки 2019 года (758,2 млн. рублей). На плановый период 2021-2022 гг. расходы бюджета планируются на уровне прогнозируемых доходов за аналогичный период.

По данным прогноза Александровского района бюджет муниципального образования на 2020-2022 годы спрогнозирован бездефицитным.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы

В составе материалов к проекту решения представлены утвержденные постановлением администрации района от 05.11.2019 года № 963-п основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Александровский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

На бюджетную и налоговую политику Александровского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и областном законодательстве:

- *по налогу на доходы физических лиц.*

Освобождаются от налогообложения единовременные компенсационные выплаты в размере, не превышающем 1,0 млн. рублей, медицинским работникам в рамках программы "Земский доктор", произведенные с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года. Планируется установление аналогичной налоговой преференции для учителей.

Сокращается с 5 до 3 лет минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от обложения налогом в случае, если объект недвижимого имущества является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика;

- *упрощенная система налогообложения.*

Предусматривается введение переходного налогового режима для налогоплательщиков, превысивших ограничения на применение упрощенной системы налогообложения в виде максимального уровня доходов и (или) среднесписочной численности работников;

- *единый сельскохозяйственный налог.*

Предусматривается внесение изменений, устанавливающих порядок зачисления в местные бюджеты сумм единого сельскохозяйственного налога в зависимости от места осуществления производства сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки;

- *патентная система налогообложения*.

В целях поддержки субъектов малого предпринимательства планируется расширить полномочия субъектов Российской Федерации по регулированию патентной системы налогообложения:

- предоставить полномочия по установлению ограничений для применения патентной системы налогообложения по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности; по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта, используемых при применении патентной системы налогообложения; по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади;

- предоставить право устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на единицу физического показателя (на единицу средней численности наемных работников; на единицу количества

автотранспортных средств; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств; на одно пассажирское место; на 1 кв. метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков; на один объект стационарной и нестационарной торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 кв. метр площади объекта торговой сети и объекта организации общественного питания).

Предполагается расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, в том числе за счет включения в него вида предпринимательской деятельности, связанного с животноводством и оказанием услуг в области животноводства, а также вида предпринимательской деятельности, связанного с растениеводством и оказанием услуг в области растениеводства;

- *штрафы и взыскания*.

С 1 января 2020 года устанавливается единый принцип зачисления доходов от штрафов в тот бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, выявившего нарушение.

Централизацию доходов от отдельных штрафов предлагается компенсировать передачей 5,0 процента платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также зачислением в местные бюджеты всех штрафов, налагаемых мировыми судьями, штрафов, выя

III. Анализ соответствия текстовых статей проекта решения бюджетному законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам.

Проведена экспертиза текстовой части проекта Решения о бюджете, установлено следующее:

1. Представленный проект решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета.

2. В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ приложениями №14 и №15 проекта решения утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета района, закрепленного за ними виды доходов и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района.

3. В текстовой части проекта Решения о бюджете в соответствии с требованиями ст. 78 БК РФ предусмотрены случай предоставления субсидий юридическим, физическим лицам, индивидуальным предпринимателям-производителям товаров, работ и услуг.

4. Текст проекта Решения о бюджете в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов федерального, регионального и местного значения.

IV. Основные показатели проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы

Проектом Решения о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы бюджет планируется «бездефицитным».

Согласно проекта Решения о бюджете, доходы и расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в равных объемах**:** - на 2020 год в сумме 523 556,4 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 372 817,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 367 995,1 тыс. рублей.

В общем объеме расходов условно-утвержденные расходы предложены к утверждению на 2021 год в сумме 4 215,0 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 8 601,0 тыс. рублей. Указанные объемы соответствуют нормативным величинам, установленным ст.184.1 БК РФ.

Прогнозируемый объем резервного фонда на 2020 год планируется в сумме 870,0 тыс. рублей, на 2021 г. в сумме 841,5 тыс. рублей, на 2022 годы в сумме 333,5 тыс. рублей, что соответствует нормативной величине (не более 3 % от общего объема расходов).

Верхний предел муниципального внутреннего долга Александровского района на 1 января 2021 года по муниципальным гарантиям составляет 0 рублей.

В связи с тем, что показатели планового периода районного бюджета (2021 и 2022 годов) подлежат ежегодному уточнению, настоящее Заключение подготовлено в основном на анализе показателей 2020 года.

Таблица 8. Основные показатели проекта бюджета муниципального образования Александровский район на 2020 год

тыс. руб.

Наименование показателей	Утвержденные бюджетные назначения на 2019 г., решение СД от 25.09.2019 г. № 223	Ожидаемое исполнение за 2019 год	Проект на 2020 год		
			сумма	Рост +, снижения -, к утвержденным ассигнованиям на 2019 год, в %	Рост +, снижение -, к ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год, в %
1	2	3	4	5	6
Доходы	523 658,5	528 376,3	523 556,4	-0,02	-0,9
том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	85 169,4	89 800,7	86 113,1	1,1	-4,1
безвозмездные поступления	438 489,1	438 575,6	437 443,3	-0,2	-0,3
Расходы	525 146,6	529 864,4	523 556,4	-0,3	-1,2
Дефицит (-), Профицит (+)	- 1488,1	- 1488,1	0		

Общий объем доходов на 2020 год планируется ниже уровня утвержденных бюджетных ассигнований и ожидаемого исполнения бюджета 2019 года на 0,02% и 0,9% соответственно.

Снижение общего объема доходов связано со снижением безвозмездных поступлений на 0,2% как к утвержденным назначениям на 2019 год, так и на 0,3% к ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год.

Общий объем расходов на 2020 год планируется ниже уровня утвержденных бюджетных назначений на 2019 год на 0,3% и ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета за 2019 год на 1,2%.

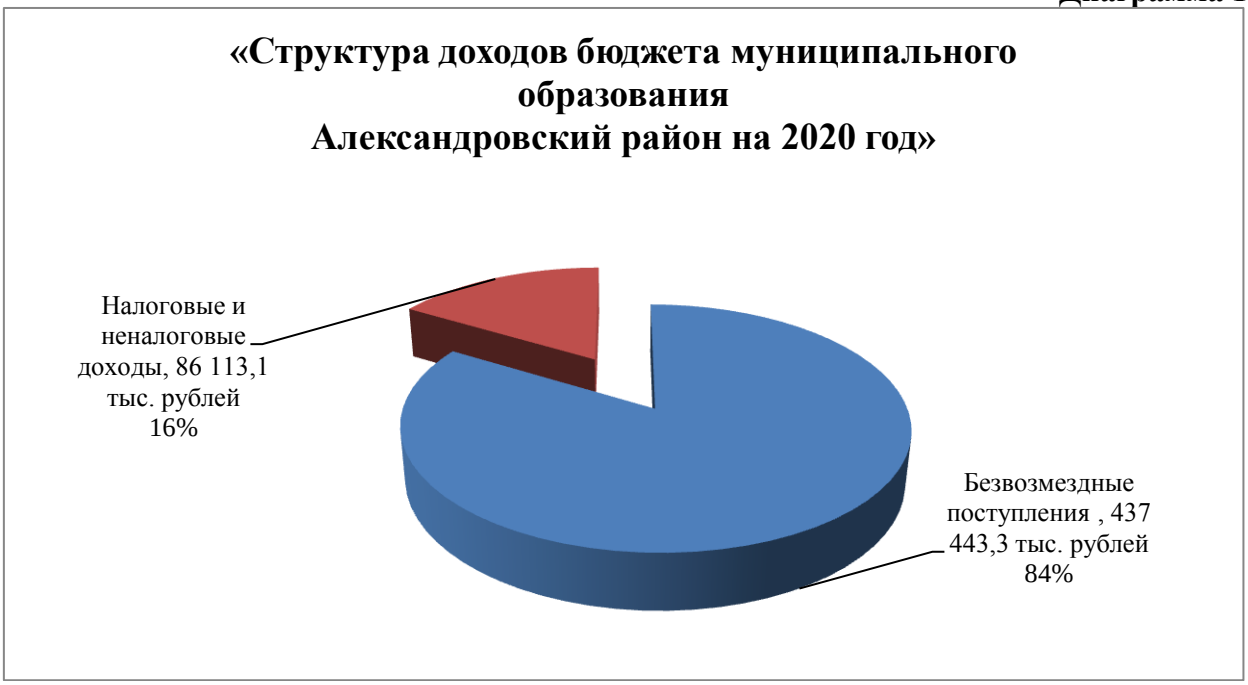
V. Доходы районного бюджета.

Доходная часть районного бюджета на 2020 год прогнозируется в объеме 523 556,4 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета на 2020 год преобладающую долю занимают безвозмездные поступления. На долю безвозмездных поступлений, от общего объема доходной части бюджета приходится 83,6 % или 437 443,3 тыс. рублей. На долю

налоговых и неналоговых доходов (собственные доходы) приходится 16,4 % или 86 113,1 тыс. рублей.

Структура доходов на 2020 год по сравнению с 2019 годом практически не изменилась.

Диаграмма 1



Налоговые и неналоговые доходы

Н*алоговые и неналоговые доходы предусмотрены* проектом Решения о бюджете на 2020 год в сумме 86 113,1 тыс. рублей, с увеличением к утверждённым показателям бюджета на 2019 год в сумме 943,7 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых поступлений на 2020 год, преобладающую долю занимают налоговые доходы – 88,7%, неналоговые доходы – 11,3 %.

Налоговые доходы

Плановые назначения по налоговым доходам на 2020 год предусмотрены проектом бюджета в сумме 76 362,2 тыс. рублей, что ниже утверждённых показателей на 2019 год на 830,1 тыс. рублей, или 1,1 % (*Приложение 1 к заключению).*

Поступление **налога на доходы физических лиц** в 2020 году предусматривается в сумме 52 156,9 тыс. рублей, что выше утвержденных показателей на 2019 год на 638,1 тыс. рублей, или на 1,2 %.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц определен исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда на 2020 год за исключением сумм налоговых вычетов не подлежащих налогообложению**.**

Поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения** предложены проектом на 2020 год в объеме 19 088,0 тыс. рублей, с увеличением к утвержденным ассигнованиям на 2019 год на 1 272,0 тыс. рублей, или на 7,1 %. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности планируются** проектом в объеме 506,0 тыс. рублей, с уменьшением к утвержденным ассигнованиям на 2019 год на 817,0 тыс. рублей, или на 61,8 %. При

расчете налога учитывалась ожидаемая налоговая база за 2019 год. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **единого сельскохозяйственного налога** предложены проектом в объеме 1908,5 тыс. рублей, с уменьшением к утвержденным ассигнованиям на 2019 год на 670,0 тыс. рублей или на 26 %. Норматив зачисления в бюджет района -50%.

Порядок планирования данного налога определен методикой формирования районного бюджета. Согласно пояснительной записки**,** единый сельскохозяйственный налог исчислен исходя из оценки начислений налога в текущем периоде, с учетом индекса дефлятора роста сельскохозяйственного производства во всех категориях хозяйств на соответствующий год.

По **налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения** поступления в бюджет района планируются на 2020 год в сумме 905,0 тыс. рублей, с увеличением к утвержденному показателю бюджета на 2019 год на 79,0 тыс. рублей, или 9,6 %. Данный налог зачисляется в бюджет района по нормативу 100 %.

Поступления **государственной пошлины** предложены проектом Решения о бюджете в объеме 1797,8 тыс. рублей, с уменьшением к утвержденному бюджету на 2019 год на 1322,2 тыс. рублей, или на 42,6 %.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены проектом Решения о бюджете на 2020 год в объеме 9750,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденным ассигнованиям на 2019 год на 1773,8 тыс. рублей, или на 22,2 %.

Объемы планируемых неналоговых доходов на 2020 год в сравнении с показателями 2019 года приведены *в приложении №1 к заключению.*

Поступления неналоговых платежей по группе доходов д**оходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** запланированы в сумме 9375,3 тыс. рублей с увеличением к утверждённым назначениям бюджета на 2019 год на 4137,9 тыс. рублей, или на 79,0 %.

Основные поступления указанных доходов формируются за счет доходов от сдачи в аренду земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности Александровского района. Арендная плата за землю рассчитана по данным отдела правового и контрактного обеспечения, земельных и имущественных отношений администрации Александровского района, исходя из заключенных договоров арендной платы и действующих ставок арендной платы на 2019 год. Доходы от сдачи в аренду имущества зачисляется в районный бюджет в размере 100%.

Данная группа доходов представлена следующими подвидами доходов:

- *арендной платой за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений и которые расположены в границах поселений, а также средствами от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.* Проектом Решения о бюджете данные доходы предложены в сумме 8214,3 тыс. рублей с увеличением к утверждённым назначениям бюджета на 2019 год на 3908,7 тыс. рублей, или на 90,8 %;
- *арендной платой за земли, после разграничения государственной собственности на землю, а также средствами от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений).* Средства предложены проектом Решения о бюджете в сумме 581,8 тыс. рублей с увеличением к утверждённым назначениям бюджета на 2019 год на 28,8 тыс. рублей, или на 5,2 %;
- *доходами от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)***,** предложенных проектом Решения о бюджете в

сумме 136,1 тыс. рублей с уменьшением к утверждённым назначениям бюджета на 2019 год на 21,9 тыс. рублей, или на 13,9 %;

- *прочими доходами от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)***,** предложенных проектом Решения о бюджете в сумме 240,0 тыс. рублей с увеличением к утверждённым назначениям бюджета на 2019 год на 19,2 тыс. рублей, или на 8,7%;

- *плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, органами местного самоуправления сельских поселений, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий*, предложена проектом Решения о бюджете в сумме 203,1 тыс. рублей. Данный показатель отсутствует в бюджете 2019 года.

Поступления **платежей при пользовании природными ресурсами** предложены проектом Решения о бюджете на 2020 год в объеме 115,8 тыс. рублей, с уменьшением к утвержденным назначениям бюджета на 2019 год на 257,5 тыс. рублей, или на 69,0 %.

Поступление доходов по подгруппе в значительной степени обеспечивается поступлением платы за негативное воздействие на окружающую среду. Данный доходный источник планируется по данным главного администратора - Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Оренбургской области (Росприроднадзор).

Поступления **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в проекте бюджета на 2020 год предусмотрены в сумме 239,0 тыс. рублей, **с** уменьшением к утверждённым назначениям бюджета 2019 год на 108,8 тыс. рублей, или 31,3%. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на 2020 год планируется по данным отдела правового и контрактного обеспечения, земельных и имущественных отношений администрации Александровского района.

По **штрафам, санкциям, возмещению ущерба** поступления планируются на 2020 год в сумме 20,8 тыс. рублей с уменьшением к утвержденным показателям бюджета 2019 года на 1777,8 тыс. рублей, или на 98,8 %.

Прочие неналоговые доходы проектом Решения о бюджете на 2020 год не планируются. На 2019 год они утверждены в сумме 220,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Согласно Законопроекта Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», сформированы безвозмездные поступления в районный бюджет на 2020 год. В безвозмездных поступлениях также планируется средства**,** передаваемые районному бюджету из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2020 году – 437443,3 тыс. рублей, что на 0,2%, или на 1045,8 тыс. рублей меньше утвержденных бюджетных назначений на 2019 год (438489,1 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации состоит из **дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации, из них:

По коду «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 2020 год планируются в размере 130 435,0 тыс. рублей,

что на 39,9 %, или на 86 665,0 тыс. рублей меньше бюджетных назначений на 2019 год (217 100,0тыс. рублей).

Предложенный Проектом бюджета размер средств дотаций соответствует суммам, предназначенным к перечислению в бюджет района согласно Закону об областном бюджете.

Дотация бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 2020 год состоит из *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 130 435,0 тыс. рублей *и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета: сумма не запланирована*.

По коду дохода «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» предусмотрено в размере 100 193,4 тыс. рублей, в том числе:

- на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях – 2097,1 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 2) к Законопроекту об областном бюджете;

- на организацию подвоза обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях – 2000,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 2) к Законопроекту об областном бюджете;

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 441,5 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 4) к Законопроекту об областном бюджете;

- на проведение капитального ремонта в спортивных залах общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности – 1894,8 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 5) к Законопроекту об областном бюджете;

- на софинансирование расходов по возмещению стоимости горюче-смазочных материалов при доставке автомобильным транспортом социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты Оренбургской области, а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты - 990,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 13) к Законопроекту об областном бюджете;

- на создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия– 3132,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 15) к Законопроекту об областном бюджете;

- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 1418,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 18) к Законопроекту об областном бюджете;

- на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций - 84000,0 тыс. рублей, что не соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 19) к Законопроекту об областном бюджете. *Данное расхождение является следствием неточности (опечатки) в Законопроекте Оренбургской области. Сумма выделенной субсидии Александровского района отнесена к субсидиям Ясненского городского округа. Согласно расчета распределения субсидий между муниципальными образованиями Оренбургской области на 2020 год приложенного к Законопроекту Оренбургской области сумма субсидии для Александровского района составляет 84 000,0 тыс. рублей.*

- на функционирование центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» – 4220,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к

перечислению в бюджет района согласно приложению 14 (таблица 22) к Законопроекту об областном бюджете.

По коду дохода «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 180 135,5 тыс. рублей, из них:

- *на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 2020 год* – 7,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 1) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты*-1 567,1 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 2) Законопроекту об областном бюджете;

- *на выполнение полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета* – 38 259,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 3) к Законопроекту об областном бюджете;

- *единая субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий* – 1 484,8 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 4) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния* – 613,5 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 6) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Оренбургской области* – 2 601,4 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 7) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время* – 2 220,7 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 8) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений* – 6 813,2 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 9) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов* – 588,2 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 10) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных*- 150,9 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 11) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление переданных государственных полномочий в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами* - 19,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 12) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на обеспечение государственных гарантий по реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях* – 112 919,1 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 13) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление переданных полномочий на обучение детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, а также предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому* – 305,1 тыс. *рублей,* что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 14) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление переданных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования* - 1765,9 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 17) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью* – 245,3 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 18) к Законопроекту об областном бюджете;

- *на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях* – 10 575,3 тыс. рублей, что соответствует сумме, предусмотренной к перечислению в бюджет района согласно приложению 16 (таблица 19) к Законопроекту об областном бюджете**.**

Проектом Решения о бюджете на 2020 год объем дотаций, субсидий, субвенций, (средства бюджета Оренбургской области) соответствует объему передаваемых району по проекту бюджета Оренбургской области (Закон Оренбургской области "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов").

Иные межбюджетные трансферты запланированы проектом на 2020 год в размере 26 679,4 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты включают в себя средства**,** передаваемые из бюджетов поселений в районной бюджет на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями (приложение № 10 к проекту решения).

VI. Расходы районного бюджета

Согласно требованиям ст. 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой формирования бюджета Александровского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением администрации Александровского района от 05.11.2019 года № 962-п.

При формировании расходов районного бюджета учтены приоритеты бюджетной, налоговой и долговой политики, установленные на федеральном и областном уровнях, а также основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики по формированию проекта на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов,

утвержденных Постановлением администрации Александровского района от 05.11.2019 г. № 963-п.

Основными условиями для формирования бюджетных проектировок и предложений по распределению бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 2022 годов является полное финансовое обеспечение в проекте бюджета района социально-значимых расходных обязательств и введение режима жесткой экономии бюджетных средств. Особенности формирования расходов бюджета района приведены в пояснительной записке к проекту Решения о бюджете района.

Проектом бюджета на 2020 год планируются расходы в размере 523 556,4 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета на 2020 год по сравнению с решением о бюджете на 2019 год уменьшаются на 1590,2 тыс. рублей, или на 0,3% (*приложение № 2 к заключению).*

Статьей 13 проекта Решения о бюджете в соответствии с нормами статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год в сумме 11 625,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 11 634,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 11 645,0 тыс. рублей.

Статьей 5 Проекта Решения о бюджете на 2020-2022 годы предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по муниципальным программ Александровского района и не программным направлениям деятельности.

Расходы районного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год планируется осуществлять пятью главными распорядителями бюджетных средств.

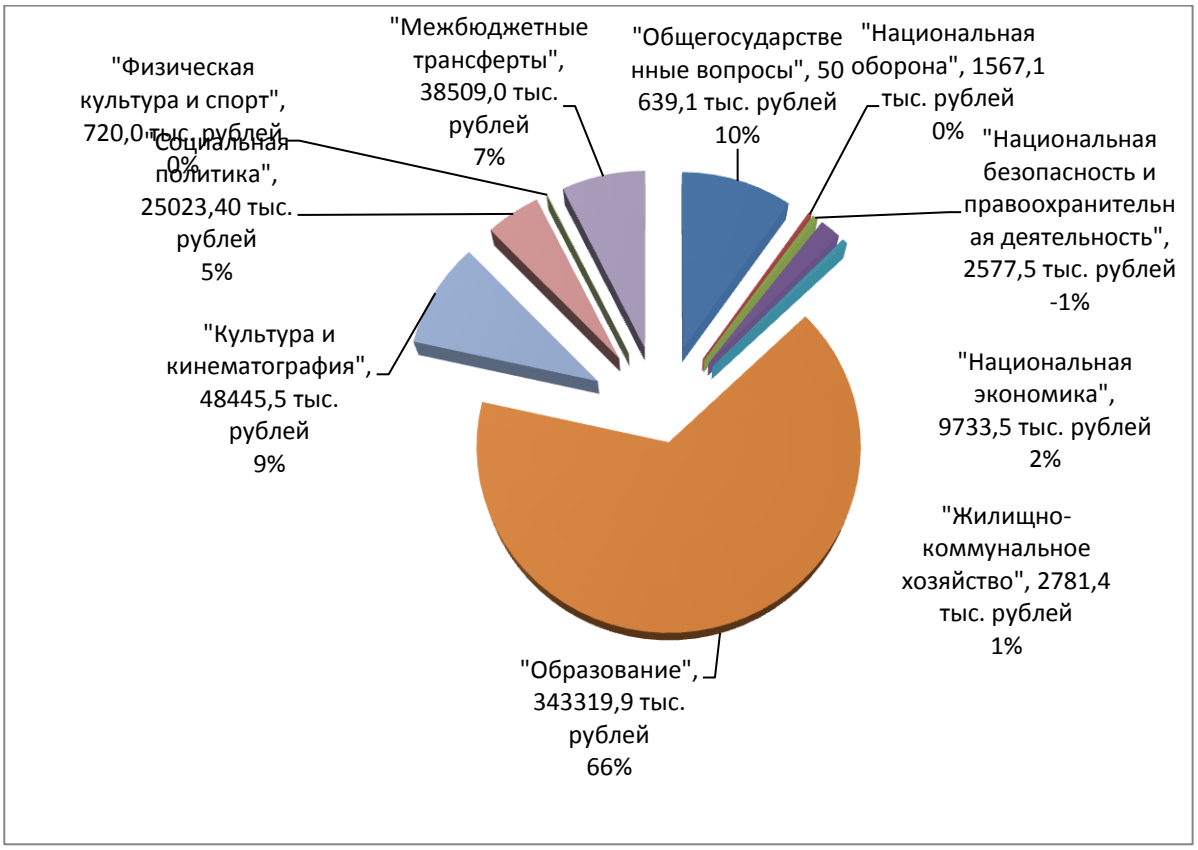
Анализ ведомственной структуры расходов районного бюджета между главными распорядителями бюджетных средств (приложение №3 к заключению) *показывает, что в 2020 году 64,8 % всех расходов районного бюджета приходится на долю Отдела образования администрации района, 9,4 % - Финансового отдела, 15,4% - Администрацию района, 10,1% - Отдела культуры администрации района, 0,3 % - Совет депутатов муниципального образования Александровский район.*

Структура расходов районного бюджета на 2020-2022 годы состоит из 13 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2020 году занимают расходы по разделу «Образование» - 65,6 %, по разделу «Общегосударственные расходы» - 9,7 %, по разделу «Культура и кинематография» - 9,3 %.

Структура расходов районного бюджета по разделам на 2020 год

Диаграмма 2. тыс. руб.



Раздел «Общегосударственные вопросы».

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены проектом Решения о бюджете на 2020 год в размере 50639,1 тыс. рублей.

Расходы по разделу по сравнению с решением о бюджете на 2019 год увеличиваются на 1159,7 тыс. рублей, или на 2,3%.

Расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств. Наибольший объём приходится на Администрацию района – 39473,8 тыс. рублей. На Финансовый отдел администрации района приходится 9205,0 тыс. рублей, Совет депутатов муниципального образования Александровский район – 1960,3 тыс. рублей. (*Распределение расходов бюджета района на 2020 год между главными распорядителями бюджетных средств, приложение 3*).

По этому разделу на 2020 год предусматриваются расходы на:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования в размере 1 633,5 тыс. рублей, что выше на 305,5 тыс. рублей или 23% уровня бюджетных ассигнований 2019 года;

- функционирование представительных органов муниципального образования в размере 872,3 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2019 года на 58,4 тыс. рублей или на 7,2 %;

- функционирование администрации Александровского района в размере 19 533,5 тыс. рублей, с уменьшением к бюджетным ассигнованиям 2019 года на 600,4 тыс. рублей или на 3,0 %;

- обеспечение деятельности финансового органа и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора в размере 10 293,0 тыс. рублей, что на 614,6 тыс. рублей или на 6,4%, выше утвержденных бюджетных назначений 2019 года;

- другие общегосударственные вопросы в размере 15 929,8 тыс. рублей, с уменьшением на 1 341,2 тыс. рублей, или 7,8% к бюджетным назначениям 2019 года;

- обеспечение проведения выборов и референдумов в 2020 году запланировано в сумме 1500,0 тыс. рублей. В 2019 году данный вид расходов не планировался.

Раздел «Национальная оборона».

В проекте бюджета расходы по разделу «Национальная оборона» составят 0,3 % в общем объеме расходов бюджета на 2020 год и в сумме 1 567,1 тыс. рублей. Предусмотрены субвенции федерального бюджета бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

В проекте Решения о бюджете расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составят 0,5 % в общем объеме расходов бюджета на 2020 год и в сумме 2577,5 тыс. рублей, что выше утвержденного показателя на 2019 год на 170,5 тыс. рублей, или на 7,1 %.

Расходы бюджета по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год будут осуществляться через одного главного распорядителя бюджетных средств – Администрацию района.

В данном разделе предусмотрены средства на реализацию муниципальных программ «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2019-2024 годы в сумме 1920,0 тыс. рублей и «Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2019-2024 годы в сумме 44,0 рублей.

Так же предусмотрены расходы на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 2020 год в сумме 613,5 тыс. рублей.

Раздел «Национальная экономика».

По разделу «Национальная экономика» проектом Решения о бюджете предусмотрены расходы на 2020 год в сумме 9 733,5 тыс. рублей, с увеличением на 2 925,3 тыс. рублей к бюджетным назначениям на 2019 год, или на 43,0 %.

Расходы в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация района.

За счет средств областного бюджета предусмотрены расходы на 2020 год:

- на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов в сумме 588,2 тыс. рублей;
- на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с животными без владельцев в сумме 150,9 тыс. рублей;
- на создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в сумме 3 132,0 тыс. рублей;
- на осуществление переданных полномочий в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами в сумме 19,0 тыс. рублей;
- на возмещение стоимости ГСМ при доставке автомобильным транспортом социально-значимых товаров в отдаленные, малонаселенные пункты Александровского района, а так же населенные пункты в которых отсутствуют торговые объекты в сумме 990,0 тыс. рублей.

За счет средств местного бюджета предусматриваются расходы:

В рамках муниципальной программы "Устойчивое развитие территории Александровского района" на 2019-2024 годы предусмотрены расходы на осуществление регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах Александровского района в сумме 1 200,0 тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы «Экономическое развитие Александровского района» на 2020-2022 годы на предусмотрены расходы на реализацию следующих подпрограмм:

- «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Александровского района» в сумме 2 200,0 тыс. рублей;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства в Александровском районе» в сумме 16,5 тыс. рублей.

- На формирование и развитие имиджа муниципального образования Александровский район на 2020-2022 годы в сумме 25,0 тыс. рублей.

- На софинансирование расходов по развитию сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2020-2022 годы - в сумме 63,9 тыс. рублей.

- На проведение конкурсов и мероприятий в области сельского хозяйства на 2020-2022 годы - в сумме 60,0 тыс. рублей.

- На софинансирование расходов по возмещению стоимости ГСМ при доставке автомобильным транспортом социально - значимых товаров в отдаленные, малонаселенные пункты Александровского района, а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты на 2020-2022 год – в сумме 110,0 тыс. рублей.

- На управление земельно-имущественным комплексом на территории Александровского района Оренбургской области на 2019-2024 годы на 2020 год – в сумме 1 138,0 тыс. рублей.

- На развитие системы градорегулирования муниципального образования Александровский район на 2020-2021 годы по 40,0 тыс. рублей.

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В проекте Решения о бюджете расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составят 0,5 % в общем объеме расходов бюджета на 2020 год или 2 781,4 тыс. рублей, что больше утвержденного показателя на 2019 год на 94,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств - Администрация района.

В данном разделе предусмотрены средства *за счет областного бюджета:*

- на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан, в соответствии с законодательством Оренбургской области в размере 2 601,4 тыс. рублей.

За счет средств местного бюджета предусмотрены расходы:

- на содержание муниципального жилищного фонда в сумме 180,0 тыс. рублей.

Раздел «Образование».

В проекте, расходы бюджета по разделу «Образование» составят 65,6 % в общем объеме расходов бюджета на 2020 год или 343 319,9 тыс. рублей, что выше утвержденного показателя на 2019 год на 25 877,7 тыс. рублей (8,2%).

Расходы бюджета по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год будут осуществлять три главных распорядителя бюджетных средств.

Из общего объёма расходов приходится: на Отдел образования – 324 286,1 тыс. рублей, на Администрацию района – 14 803,8 тыс. рублей, на Отдел культуры – 4 230,0 тыс. рублей.

В разрезе подразделов по разделу «Образование» расходы на 2020 год запланированы следующим образом:

- по подразделу *0701 «Дошкольное образование»* планируются расходы в размере 34 758,6 тыс. рублей, с уменьшением по сравнению с бюджетными ассигнованиями на

2019 год на 7 283,8 тыс. рублей (17,3%);

- по подразделу *0702 «Общее образование»* планируются расходы в размере 265 964,4 тыс. руб., с увеличением по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2019 год на 34 205,7 тыс. рублей (14,8%).

- по подразделу *0703 «Дополнительное образование детей»* планируются расходы в размере 25 070,0 тыс. рублей, что на 680,9 тыс. рублей (2,6%) ниже утвержденных ассигнований 2019 года;

- по подразделу *0707 «Молодежная политика»* планируются расходы в размере 780,8 тыс. рублей с уменьшением на 106,3 тыс. рублей по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2019 год;

- по подразделу *0709 «Другие вопросы в области образования»* планируются расходы в размере 16 746,1 тыс. рублей, с уменьшением на 257,0 тыс. рублей (1,5 %) по сравнению бюджетными ассигнованиями на 2019 год.

В расходах на образование учтены средства *областного бюджета* на 2020 год:

– *обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования* - в сумме 16 398,0 тыс. рублей;

– *обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях* - в сумме 96 521,1 тыс. рублей;

– *совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных организациях* - в сумме 2 097,1 тыс. рублей;

– *осуществление переданных полномочий по ведению Списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей* - в сумме 341,4 тыс. рублей;

– *выполнение государственных полномочий по организации работы органов опеки и попечительства над несовершеннолетними* - в сумме 481,7 тыс. рублей;

- *обучение детей-инвалидов на дому - сумме 305,1 тыс. рублей.*

Предусматриваются расходы на капитальный ремонт Александровской СОШ в сумме 84 000,0 тыс. рублей, на организацию подвоза обучающихся в сумме 2 000,0 тыс. рублей, на создание условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 441,5 тыс. рублей, на капитальный ремонт спортивных залов в сельской местности в сумме 1894,8 тыс. рублей и на функционирование центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в сумме 4220,0 тыс. рублей.

В расходах на образование учтены средства *районного бюджета* на 2020 год:

- *на софинансирование расходов за счет средств местного бюджета на 2020 год*:

- на создание условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 49,1 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт спортивных залов в сельской местности в сумме 210,5 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт Александровской СОШ в сумме 9 333,3 тыс. рублей;
- на функционирование центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в сумме 222,1 тыс. рублей.

– дошкольное образование в сумме 16 600,0 тыс. рублей;

– общее образование в сумме 62 200,0 тысяч рублей;

– совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных организациях в сумме 909,7 тыс. рублей;

- на организацию подвоза обучающихся в сумме 105,3 тыс. рублей;

– дополнительное образование детей в сумме 25 070,0 тыс. рублей;

– молодежную политику в сумме 756,4 тыс. рублей;

– другие расходы в области образования в сумме 15 923,0 тысяч рублей;

– по подпрограмме «Развитие кадрового потенциала образовательных организаций Александровского района" на 2020-2022 годы сумме 50,0,0 тыс. рублей;

- на противопожарные мероприятия в дошкольных и общеобразовательных организациях предусмотрены средства в сумме 350,0 тыс. рублей;

- по муниципальной программе «Улучшение условий охраны труда» в сумме 185,5 тыс. рублей.

Раздел «Культура и кинематография».

Проектом Решения о бюджете по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены ассигнования в сумме 48 445,5 тыс. рублей, что ниже на 1 137,0 тыс. рублей (2,3%) утвержденной суммы на 2019 год.

Согласно ведомственной структуре расходов, в 2020 году расходы бюджета по данному разделу будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Отдел культуры администрации района.

В расходах на культуру учтены средства районного бюджета на:

– «Культуру» на 2020 год – в сумме 13 989,9 тыс. рублей;

– «Кинематографию» на 2020 год - в сумме 1 210,0 тыс. рублей;

– «Другие расходы в области культуры, кинематографии» на 2020 год – в сумме 9 240,1 тыс. рублей.

В том числе в расходах на культуру учитываются средства, получаемые от сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий на 2020-2022 годы – в сумме 23 970,5 тыс. рублей.

в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» – на 2020-2022 годы – в сумме 20 678,14 тыс. рублей;

По подразделу 0804 «Другие расходы в области культуры, кинематографии» – 3 292,3 тыс. рублей.

Раздел «Здравоохранение».

По разделу «Здравоохранение» предусмотрены расходы в размере 40,0 тыс. рублей, что ниже утвержденных ассигнований 2019 года в сумме 106,0 тыс. рублей. Средства предусматриваются в рамках реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие территории Александровского района на 2019-2024 годы на привлечение и поддержку медицинских кадров» (стипендии).

Раздел «Социальная политика».

По разделу «Социальная политика» на 2020 год предусмотрены расходы в размере 25 023,4 тыс. рублей, что ниже утвержденных ассигнований на 2019 год в сумме 3 040,8 тыс. рублей (10,8%).

Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год будут осуществлять три главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов приходится на Отдел образования – 14 807,2 тыс. рублей.

В разрезе подразделов по разделу «Социальная политика» расходы на 2020 год запланированы следующим образом:

- по подразделу *10 01 «Пенсионное обеспечение»* предусмотрены расходы в размере 913,0 тыс. рублей, что ниже уровня текущего финансового года на 194,5 тыс. рублей**.** В расходах на пенсионное обеспечение учтены расходы на выплату пенсии муниципальным служащим Александровского района, в том числе на выполнение полномочий поселений – 153,0 тыс. рублей.

- по подразделу *10 03 «Социальное обеспечение населения»* расходы запланированы в размере 2 490,0 тыс. рублей, что на 2 822,2 тыс. рублей (53,1 %) ниже бюджетных

ассигнований 2019 года. В рамках реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2019-2024 годы по подпрограмме «Поддержка и обеспечение жильем отдельных категорий граждан, социальные выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий и поддержка кадров отраслей экономики в Александровском районе» на 2019-2024 годы предусмотрены расходы на 2020 год в сумме 772,0 тыс. рублей, так же субсидии социально-ориентированным некоммерческим организациям в сумме 150,0 тысяч рублей.

В рамках муниципальной программы «Развитие культуры Александровского района » на 2019-2021 годы на социальную поддержку работников культуры, работающих и проживающих в сельской местности учтены средства на 2020 год в сумме 150,0 тысяч рублей.

В рамках реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2019-2024 годы по подпрограмме «Поддержка и обеспечение жильем отдельных категорий граждан, социальные выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий и поддержка кадров отраслей экономики в Александровском районе» на 2019-2024 годы *за счет средств областного бюджета* предусмотрены расходы в сумме 1 418,0 тысяч рублей.

По подразделу *10 04 «Охрана семьи и детства»* запланированы расходы в размере 21 620,4 тыс. рублей, что меньше на 24,1 тыс. рулей (0,1%) бюджетных ассигнований 2019 года.

В расходах на социальное обеспечение и охрану семьи**,** детства предусмотрены *средства областного бюджета* на 2020 год:

– на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время в сумме 2 220,7 тыс. рублей;

– на осуществление переданных полномочий по содержанию ребенка в семье опекуна в сумме 4 466,2 тыс. рублей;

– на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 245,3 тыс. рублей;

– на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в сумме 1 765,9 тыс. рублей;

– на осуществление переданных полномочий по содержанию ребенка в приемной семье в сумме 4 234,6 тыс. рублей;

- на выплату вознаграждения, причитающегося приемному родителю в сумме 1 874,5 тыс. рублей.

На осуществление переданных полномочий по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предусматривается за счет средств бюджетов других уровней в 2020 году 6 813,2 тыс. рублей.

Раздел «Физическая культура и спорт».

В проекте Решения о бюджете по разделу «Физическая культура и спорт» расходы на 2020 год предусмотрены в размере 720,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя на 2019 год в сумме 3 206,6 тыс. рублей (81,7%).

По данному разделу средства планируются только по одной муниципальной программе «Развитие молодежной политике, физической культуры, спорта и туризма» на 2019-2024 годы.

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год все расходы будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация района.

В разрезе подразделов по разделу «Физическая культура и спорт» расходы запланированы следующим образом:

по подразделу *11 01 «Физическая культура»* в размере 520,0 тыс. рублей, что ниже утвержденных бюджетных ассигнований 2019 года на 35,9 тыс. рублей (6,5%);

по подразделу *11 02 «Массовый спорт»* в размере 200,0 тыс. рублей, что ниже бюджетных ассигнований 2019 года на 3 155,7 тыс. рублей (94,0%);

Раздел «Средства массовой информации».

По разделу «Средства массовой информации» планируются расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации. По целевой статье «*Субсидии периодическим изданиям, учрежденным органами законодательной и исполнительной власти»***,** проектом бюджета на 2020 год предусматриваются субсидии юридическим лицам в размере 200,0 тыс. рублей, что на уровне утвержденного показателя 2019 года. Расходы по данному разделу планируется осуществить за счет местного бюджета.

Раздел «Межбюджетные трансферты»

Проектом Решения о бюджете по разделу «Межбюджетные трансферты» предусмотрены расходы на 2020 год в размере 38 509,0 тыс. рублей, с уменьшением к бюджетным ассигнованиям 2019 года на 24 365,2 тыс. рублей (38,8%). В соответствии с ведомственной структурой**,** расходы будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Финансовый отдел администрации района.

Планируется предоставление *дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* за счет средств областного бюджета в сумме 38 259,0 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета в сумме 250,0 тыс. рублей**.** Иные дотации и прочие межбюджетные трансферты общего характера не планируются.

Условно утвержденные расходы.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ в составе расходов бюджета района учтены условно утверждаемые расходы на первый и второй годы планового периода в суммах: на 2021 год – 4 215,0 тыс. рублей, на 2022 год – 8 601,0 тыс. рублей.

VII. Муниципальный долг

В бюджете района на 2020 год муниципальный долг отсутствует.

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий не планируется.

VIII. Муниципальные программы

В соответствии с требованиями ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, районный бюджет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основе принятых муниципальных программ на 2019-2024 годы, в соответствии с перечнем муниципальных программ Александровского района, утвержденных постановлением администрации Александровского района от 02.10.2018 года № 834-п.

Статьей 6 проекта Решения о бюджете предложено к утверждению распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограмных мероприятий в объеме**,** предусмотренном к финансированию на 2020 год, согласно приложению № 5 к Проекту бюджета. Приложение № 5 отсутствует в составе проекта бюджета на 2020-2022 годы. Данное нарушение исправлено в ходе проверки.

В приложении № 5 Проекта бюджета на реализацию муниципальных программ, планируемых к финансированию на 2020 год, предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 521 396,1 тыс. рублей, что составляет 99,6% от общих расходов Проекта бюджета.

В 2020 году предусматривается финансирование 9 муниципальных программ. По одной муниципальной программе, - «Создание условий для развития ЖКХ Александровского района» на 2019-2024 годы**,** финансирование проектом Решения о бюджете не планируется.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации одновременно с проектом Решения о бюджете были представлены паспорта муниципальных программ.

Сравнительным анализом объемов финансирования муниципальных программ предусмотренных проектом Решения о бюджете установлено, что по сравнению с паспортами программ, расходы, предлагаемые к утверждению запланированы в большем объеме.

Таблица 9. Объемы финансирования муниципальных программ муниципального образования Александровский район на 2020 год

тыс. руб.

Наименование муниципальной программы	2020 год		
	Предусмотрено программой (согласно паспорта)	Предусмотрено проектом бюджета	Отклонения проекта от программы гр. 3- гр.2
1	2	3	4
Развитие системы образования Александровского района» на 2019-2024 годы	230303,1	356282,8	125979,7
«Развитие культуры Александровского района» на 2019-2024 годы	39082,3	48410,5	9328,2
«Развитие молодежной политике, физической культуры, спорта и туризма» на 2019-2024 годы.	608,3	1308,8	700,5
«Экономическое развитие Александровского района» на 2019-2024 годы	2450,5	3341,5	891,0
«Устойчивое развитие территории Александровского района» на 2019-2024 годы	9869,5	20267,6	10398,1
«Совершенствование муниципального управления и профилактика правонарушений на территории Александровского района» на 2019-2024 годы	32231,4	41139,3	8907,9
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Александровский район Оренбургской области на 2019-2014 годы	159,0	159,0	0,0
«Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Александровский район» на 2019-2024 годы	80,0	410,5	330,5
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Александровского района» на 2019-2024 годы	49411,2	50076,1	664,9
«Создание условий для развития жилищно-коммунального хозяйства Александровского района» на 2019-2024 годы	159,0	0,0	- 159,0
Итого:	364354,3	521396,1	157041,8

По всем муниципальным программам необходимо приведение объемов ресурсного обеспечения в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие проекта Решения о бюджете потребует внесения изменений в муниципальные программы в части корректировки зависимых целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальных программ.

Проект бюджета предусматривает финансирование непрограммных расходов в сумме 2 160,3 тыс. рублей. К ним относятся:

- руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления Александровского района в сумме 1652,3 тыс. рублей;
- выполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 308,0 тыс. рублей.
- прочие непрограммные мероприятия в сумме 200,0 тыс. рублей.

По итогам проведенного экспертно- аналитического мероприятия установлено:

1. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлен в Счетную палату с соблюдением установленных сроков.

2. Проект решения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

3. В проекте решения соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

- п. 3 ст. 92.1 – по размеру дефицита бюджета района;
- п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда администрации района;
- п. 5 ст. 179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда района;
- п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов.

4. Текст проекта решения о бюджете в целом соответствует требованиям нормативно-правовых актов федерального, регионального и местного значения. Приложения к проекту бюджета в целом сформированы в соответствии с приказом Минфина России от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

По итогам экспертно- аналитического мероприятия Счетная палата рекомендует: проект решения Совета депутатов муниципального образования Александровский район «О бюджете муниципального образования Александровский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принять к рассмотрению.

Председатель Счетной палаты: Т.Н. Архипова

02.12. 2019 г.